

SECTOR INDUSTRIAL

La Economía Colombiana se caracterizó en el período 1850-1920 por ser agro exportadora, basándose fundamentalmente en la salida de productos como: tabaco, quina, añil y café y a su vez estaba importando productos manufacturados (de Inglaterra especialmente).

El café, es el único producto de los mencionados que logra mantenerse como bien de exportación, fenómeno diferente al de los otros productos examinados por no desarrollarse de manera casual. En realidad el café se ajustó al modelo que durante

el siglo XIX se había impuesto a Colombia, es decir abastecedor temporal en coyunturas de precios favorables. Lo diferente con respecto a las experiencias precedentes fue el establecimiento del café en casi todo el territorio colombiano en proporciones nunca antes conseguidas por otro producto. Las áreas de producción, las formas de organización social y los centros de mercadeo que se desarrollaron con el cultivo, variaron y se transformaron a lo largo de la historia del café; situación manifiesta en dos regiones del país: oriente y occidente. En la parte oriental (Cundinamarca, Santanderes, Tolima) predominaba la gran hacienda, cuya explotación se basaba en las formas precapitalistas: arrendatarios y aparceros.

En la parte occidental, (hoy Antioquia, Quindío, Risaralda y Caldas) se dio especialmente la pequeña y mediana propiedad, explotada por el trabajo familiar fruto de la colonización antioqueña.

En la década de los años 20 se presentaron condiciones favorables en la comercialización externa del grano debido tanto a los buenos precios. como a las cantidades exportadas. Hecho que permite aumentar la capacidad importadora del país, la que se utilizó para la importancia de bienes de capital, formándose de esta manera la base industrial e iniciándose el proceso de "sustitución de importaciones".

Hasta 1925, en lo que compete a lo que es hoy el departamento de Risaralda y específicamente la ciudad de Pereira careció de desarrollo industrial.

A partir de este año aparecen los primeros brotes Industriales dentro de las ramas de: Vidrio, tejidos de algodón, cerveza y chocolates. A estos productos se sumaron la industria de la construcción y los servicios del transporte urbano. El tranvía eléctrico y los servicios bancarios.

Por las características de explotación de la tierra en esta región (minifundista en alto porcentaje), el acervo de acumulación de capital fue mínimo por lo que las fuentes de capital invertido en las empresas industriales provenían sobre

todo de comerciantes antioqueños y de fusión de capitales de personas de la región, lo que a su vez permitía en este proceso la ocupación de un gran número de personas sobre todo mujeres.

Para la década de los 30, de las empresas industriales constituidas en la región, algunas fueron absorbidas por empresas a nivel nacional que ya habían desarrollado una mejor estructura productiva y de mercado (consorcios) por ejemplo: la cervecería continental paso a ser propiedad del consorcio Cervecería Babarúa S.A.; la Compañía Chocolatera de los Andes S.A. pasó a ser propiedad de la Compañía Nacional de Chocolates; la compañía Vidriera de Pereira, se fusionó con Envases de Colombia S.A. de Bogotá y allí fue trasladada. Otras de las empresas desaparecieron como Hilados y Tejidos de Pereira S.A. y Tranvías de Pereira S.A.

Otro hecho relevante de esta década es la fundación y modernización de numerosas fábricas pequeñas de velas, jabón y bebidas gaseosas, molinos de harina, trilladoras de café. La trilla de café llegó a ser perfectamente industrial. Es significativo que en ella aparecieron por primera vez los sindicatos obreros (en 1932 la primera huelga).

La segunda guerra mundial, trajo como consecuencia para la economía colombiana:

1. Una disminución en la tasa de crecimiento industrial (de 1930 al 39 la tasa de crecimiento fue del 12.4 % en promedio anual, mientras que del 39 al 45 fue del 5.4 %).
2. Postergación en la reposición del capital fijo.
3. y un aumento en la capacidad para importar.

En la época de la postguerra se dan dos hechos que mejoran aun más la capacidad para importar del país: aumento en el precio internacional del café y la inserción de capital extranjero en forma directa y progresiva. Tal capacidad de importación fue utilizada para inyectar acervo de capital fijo en la industria nacional.

A nivel regional, a partir de 1945 surgen empresas industriales que responden a la situación descrita a nivel nacional, como: Compañía de Tejidos de lana S.A. (Capital francés), Comestibles La Rosa en 1949 (grupo Grace), Fábrica de Hilos Cadena en 1952 (Capital Inglés), Confecciones Valher en 1949 (Capital regional), Industrias Aladino 1948 (Capital regional).

Las empresas creadas hasta esta época en la región como se anotó, se caracterizaron por ser productoras de bienes de consumo corriente (alimentos, bebidas, confecciones) .

A finales de la década de los 50 se comienza a hablar a nivel nacional del agotamiento del proceso de sustitución de importaciones o estrechez del mercado interno (debido a la inelasticidad ingreso de los bienes que producía la industria y a la concentración del ingreso, lo que permite plantear dos soluciones posibles: Una, diversificar y diferenciar la producción generando así, bienes para los grupos de ingresos medios y altos y la otra producir para el mercado externo, solución que se daba a más largo plazo que la primera.

Desde 1958 hasta 1967, el desarrollo industrial colombiano se basó entonces en la producción de bienes de consumo duraderos, bienes intermedios y bienes de capital, es decir ampliándose el marco de sustitución de importaciones.

Los que hoy en día constituyen el Departamento de Caldas, Risaralda y Quindío conformaban la llamada Región del viejo Caldas, la principal zona cafetera del país. La industria de esta región se encontraba ligeramente menos concentrada en sus dos principales centros urbanos de Manizales y Pereira (solamente el 18 % del valor agregado regional quedaba para utilización de la misma). La Región registraba una marcada tendencia hacia la especialización en la producción de bienes intermedios al mismo tiempo que el ritmo de crecimiento del sector de bienes intermedios y de capital superaba el del promedio nacional comenzando así a mostrar una diversificación de su estructura productiva. Esta tendencia va a ser más marcada en el período siguiente (década de los 70), aunque de menor intensidad a la de los demás centros.

Para este período (década de los 60) y de acuerdo a las estadísticas del Dane, Pereira contribuyó con el 2 % del producto industrial nacional, aunque el sector cafetero había sido el generador de impulsos primarios para el desarrollo industrial Para entender esta baja participación en el producto industrial nacional de la región, es necesario comprender que el desarrollo Industrial colombiano desde sus orígenes ha sido desigual, puesto que han existido determinadas regiones que han centralizado y concentrado tal producción.

La necesidad de nuevos mercados para la producción de Los Centros Líderes y la progresiva integración físico-económica incorporaron cada vez más a Pereira y Manizales a la corriente de circulación del país. Sólo en la década de los 70 estas ciudades empezaron a mostrar una cierta dinámica Industrial debido al rápido crecimiento de algunas ramas de bienes intermedios y de capital.

Entre 1969 -1978 nuevos elementos que afectan el proceso de industrialización surgen y provocan modificaciones sustanciales sobre la estructura productiva interna, la expansión del mercado de bienes industriales, la concentración de la actividad económica y la configuración de la malla urbana del país.

En cuanto a los cambios en la estructura productiva el hecho más relevante fue el aumento del sector de bienes de capital cuya tasa de crecimiento en el periodo 1973 - 1978 fue del 39.6 % superando a la del promedio nacional: 31.1 %.

Para la ciudad de Pereira, las estadísticas reflejan una tendencia similar a la de la nación según lo expresa el cuadro de la evolución de su valor agregado.

Por lo que concierne a la expansión del mercado de bienes industriales es necesario distinguir entre mercado Interno y Externo.

A nivel nacional en el primero se encuentra que la expansión de los bienes de consumo se ha apoyado en la continua diferenciación del producto, facilitando así "El crecimiento de los oligopolios. En cuanto a la demanda externa se ha venido convirtiendo en una fuente adicional de expansión para el sector manufacturero."

Las ramas más dinámicas habían sido las de alimentos, textiles, sustancias y productos químicos, refinación de petróleo y minerales no metálicos. representando el 67 % de las exportaciones manufactureras entre 1968. 1970. Durante el primer quinquenio de los años 70, ras exportaciones de vestuario, productos metálicos y maquinaria no eléctrica han venido a sumarse a los anteriores; así que todos estos productos en conjunto constituyeron el 72 % de las exportaciones manufactureras entre 1977 .1979. Las principales características de los sectores exportadores son: "Alta concentración, existencia de importantes Inversiones extranjeras, alta dependencia de insumos importados en algunos sectores y utilización de técnicas intensivas en capital".

El tercer rasgo sobresaliente de este período, ha sido la fusión del capital financiero y el capital industrial, auspiciando el fortalecimiento de los conglomerados o grupos económicos, generando al proceso de oligopolización nuevas dimensiones y provocando una reagrupación de firmas y una mayor estabilidad para sus Industrias.

La última característica a describir consiste en la modificación que se ha dado en la estructura espacial del país, la que se ha manifestado en la constitución de Bogotá como el principal centro Industrial, financiero y político de la nación.

Se evidencia así, como las modificaciones de la estructura económica, que han acompañado el proceso de concentración en los ocho (8) grandes centros: Bogotá, Cali, Medellín y en menor escala Barranquilla, Cartagena, Bucaramanga, Pereira y Manizales se habían venido constituyendo como los centros más dinámicos y de mayor atracción dentro de la red urbana del país, llegando a concentrarse en ellos, en 1978, más del 70 % del valor agregado industrial, más del 50% del empleo y más del 60 % de la población urbana del país.

Para el caso regional según cuadro número 1-1 el sector industrial ganó participación con relación a la actividad nacional de este sector, pasando del 1.7 % al 2.5 % entre 1968 y 1978 respectivamente; pero a partir de 1979 empezó a perder peso relativo, contribuyendo en la actualidad con un 2 % aproximadamente.

Hasta 1970, la base industrial productiva del Departamento estaba constituida fundamentalmente por la generación de bienes de consumo, indicando un alto grado de especialización en este ramo. A partir de este año comienza un proceso de diversificación basado en la producción de bienes de capital, sin que la producción de bienes de consumo pierda su alta participación con respecto a las anteriores.

Individualmente las actividades industriales que presentan una mayor participación, en términos de producción bruta para 1982 son las siguientes:

Alimentos 41.6 %

Confecciones 12. %

Textiles 12. %

Bebidas 10. %

Papel y sus productos 9. %

Equipos de transporte 6. %

TOTAL 90.6 %

FUENTE: Plan Integral de Desarrollo 1984 -87 Departamento de Risaralda
Página 139.

CONCLUSIONES

Industria:

1. El desarrollo industrial colombiano ha sido desigual no sólo a través del tiempo sino del espacio. Algunas hipótesis explicativas del porque la región del viejo Caldas se insertó posteriormente a este proceso a pesar del papel fundamental que desempeñó el café en él, según Margarita Jiménez y Sandro Sideri son los siguientes:

A. Debido a que el excedente estaba disperso entre numerosos productores, no se dio la creación de una base de acumulación lo suficientemente amplia para asumir y controlar las actividades exportadoras.

B. El proceso de comercialización y exportación del café en el Viejo Caldas a diferencia de lo que ocurrió en Antioquia, estaban controlados en gran parte por personas que no pertenecían a esta zona caso de extranjeros, antioqueños y vallunos; por lo tanto los excedentes generales en estas actividades económicas no fueron reinvertidos en esta región por lo menos durante los primeros años de la industrialización (década de los 20).

C. Las dificultades de acceso a la región por ser de una topografía altamente quebrada y montañosa implicaban altos costos de servicio del transporte lo que desestimulaba la localización de empresas industriales.

2. El surgimiento de la actividad industrial de esta región obedece a las necesidades que ha tenido la industria nacional de ampliar y desarrollar los mercados.

3. En términos generales se puede concluir que el departamento es fuerte en industria liviana que corresponde fundamentalmente a la producción de bienes de consumo corriente, caracterizándose además por ser poco tecnificada y utilizar mucha mano de obra.

SECTOR VIVIENDA Y URBANISMO

Prioritaria función en el cumplimiento de los objetivos de desarrollo propuesta por el actual gobierno, debe cumplir la política de vivienda. En el aspecto social buscará cubrir la demanda de los sectores sociales de menores recursos; en la reactivación económica busca su efecto multiplicador en sectores industriales y la vinculación de alto número de mano de obra. Es decir, hay una correspondencia entre los objetivos macroeconómicos y sociales a partir de la política de vivienda.

Es dentro de este presupuesto básico y de las metas propuestas por el gobierno, En el cual se enmarcan los objetivos y estrategias de un plan sectorial de vivienda al Departamento. Deficiencias administrativas, descoordinación interinstitucional escasez de recursos no siempre óptimamente empleados, falta de servicios públicos, tierras costosas y crédito no fácilmente accesible a la escasa capacidad de pago de los sectores más pobres de la población, son problemas a los cuales no se e capa nuestro Departamento y que urge políticos y acciones para alcanzar los objetivos propuestos por la actual administración.

El déficit de vivienda calculado para 1985 será aproximadamente de 730.000 en todo el país, del cual el 91 % del déficit se localizará entre los grupos de bajos ingresos. Los mayores costos de las viviendas ofrecidas en el mercado y la menor capacidad de pago de la población en los grupos medios y bajos ha conducido disminuir la oferta para estos sectores, mientras se fortalece la oferta para los sectores altos.

Numerosas circunstancias se adicionan a la situación anterior, las cuales inciden en el mayor costo de una solución de vivienda: los demorados trámites administrativos, la ejecución incompleta de planes sin la adecuada dotación de servicios, urbanizaciones no planificadas y las acciones de urbanizadores piratas que especula con el suelo urbano, encareciendo los lotes individuales o creando situaciones d hecho que representan luego grandes erogaciones al erario para dotación de servicios públicos.

DIAGNOSTICO DEL SECTOR

De acuerdo a un estudio reciente elaborado por Camacol en 1982 se estimó par Risaralda un déficit cuantitativo aproximadamente de 18.000 viviendas, que en las cabeceras municipales estaría afectando el 25 % de la población total en su mayoría ubicada en los grupos de menores ingresos. El 75 % se localizaría en El Área Metropolitana Pereira - Dosquebradas.

En el sector rural el déficit cualitativo sería el prioritario, determinado, por falta de adecuados servicios públicos, especialmente agua potable y alcantarillado.

En 1983 se da un notorio auge de la construcción sobre todo en el Área Metropolitana Pereira - Dosquebradas que fue el 64 010 más, respecto al año de 1979; en el censo realizado en julio de 1983 se registró una actividad edificadora total de 7.92.245 metros cuadrados, la cual representa un aumento de 621.163 metros cuadrados con respecto al de marzo de 1981 y de 297.554 metros cuadrados al del primer semestre de 1979.

Oferta de Edificaciones.

Dentro de la actividad edificadora la vivienda representa el 98,74 010 y está compuesta, por 10.142 viviendas distribuidas en 8.983 casas y 1.159 apartamentos; esta cuantificación agrupa la oferta inmediata y la oferta futura proyectada para 1984.

La oferta inmediata para el año 1983 fue de 3.015 viviendas, distribuidas en las 2.874 casas y 141 apartamentos.

El sector institucional ICT y EDUP tienen su mayor participación en la actividad edificadora, fundamentalmente con vivienda en venta.

La oferta total de vivienda se concentra en un 90.02 010 en precios de 400 mil a 2 millones.

En cuanto a la oferta de vivienda para el año 1984 esta fue de 7.127 unidades y en su mayoría el 48.18 010 se concentra en precios de 700 a 900 mil pesos y el 34,10010 en precios de 1.5 a 1.7 millones de pesos.

DEMANDA DE VIVIENDA

Características Socioeconómicas de los Hogares.

Para el 83 la distribución de las familias del Área Metropolitana Pereira - Dosquebradas por estratos sociales presenta los siguientes resultados.

Estrato bajo 12.237 familias (24.4010) medio bajo 26.966 familias (53.8 010) medio 8.802 familias (17.56010) medio alto 2.100 (4.24010) para un total de 50.105 familias encuestadas.

El 47,08 de los hogares de los estratos investigados residen en viviendas de su propiedad, el 49,18 % en calidad de arrendatarios y el 3.73 % en otra modalidad de tenencia.

De estos 50.105 hogares, el 51,75 % tienen ingresos inferiores a \$17.655.00 al mes; el 40,12 % poseen ingresos comprendidos entre 17.656,00 a \$57.284,00, solo el 3.25 % de los hogares tienen ingresos mensuales mayores a \$57.284.00.

La principal ocupación de los jefes del hogar es como vendedores y comerciantes. Le siguen la de artesanos y oficios de hilandería, vestuario, construcción, mecánicos y artes gráficas, empleados de oficina, personal administrativo y trabajadores asimilados, trabajadores de servicios personales, conductores y trabajadores no agrícolas, pensionados, agricultores, ganaderos y mineros, gerentes y funcionarios de categoría.

La Demanda Efectiva:

Por vivienda del estrato bajo y los medios del Área Metropolitana de Pereira - Dosquebradas para el año 1983 fue:

PRECIO/UPAC DE VENTA DE LA VIVIENDA	VIVIENDA EFECTIVA NUMERO DE VIVIENDA	%
437 -1.300	9.287	88.22
1.300 - 2.800	1.150	10.92
2.800 -4.000	90	0.86
5.000 -8.749	*	*
Total	10.527	100

La demanda insatisfecha resulta de descontar la oferta inmediata de edificaciones a la demanda efectiva.

PRECIO/UPAC DE LA VIVIENDA	DE VENTA DEMANDA INSATISFECHA	%
437 -1.300	5.067	89.98
1.300 2.800	564	10.02
2.800 -5.000	*	*
5.000 -8.749	*	*
Total	5.631	100

En cuanto a la relación entre casas y apartamentos se observa que en Pereira se construyen el 57,74 % de las casas del Área Metropolitana y en Dosquebradas el 42.26 %.

Los apartamentos se concentran en Pereira con un total del 99,85 %.

(1) Camacol: Oferta y demanda de vivienda y otras edificaciones.

Tamaño de la Vivienda:

El área promedio general de la vivienda presenta la siguiente evolución el Área Metropolitana de Pereira-Dosquebradas

CENSOS	AREA PROMEDIO DE LA VIVIENDA EN M
Primer semestre de 1979	84.23
Marzo de 1981	107.30
Julio de 1983	63.68

Se presenta una disminución en el área promedio de la vivienda del 35.08 % con respecto al censo de 1981 para julio de 1983 es la menor a través de todos los períodos de estudio, lo cual demuestra que se está llegando a una reducción paulatina en el tamaño de la vivienda, lo que implica que aunque se logre apaciguar el déficit cuantitativo, se incrementa el déficit cualitativo con sus consecuencias respectivas. (1)

Otros Destinos:

En otros destinos se clasifican la actividad edificadora correspondiente a oficinas, locales comerciales, bodegas, parqueaderos, supermercados y habitaciones de hotel el comportamiento para el período 79-83 es como sigue:

CENSOS	AREA M	VARIACION %	Participación en la Actividad edificadora.
Primer semestre 1979	60.910	-	13.11 %
Marzo de 1981	62.432	2.5	44.25 %
Julio de 1983	29.992	51.96	3.94 %

El área destinada a este tipo de edificaciones para este período tiende a disminuirlo cual es lógico teniendo en cuenta la gran participación de la vivienda en la actividad edificadora. El área destinada a "otros destinos" está concentrada totalmente en la ciudad de Pereira, porque en Dosquebradas se construyen casi en W 100 % viviendas.

Actividad Constructora Marzo - Agosto 1985.

La actividad edificadora acumulada en el Área Metropolitana para los primeros siete meses de 1985 totalizó 140.059.25 metros cuadrados, presentando un incremento del 34,02 % con respecto a igual período en el año 1984, pero no supera a 1983 pues presenta con respecto al 83 un decremento de 33,69 %.

OBSERVACIONES:

En Pereira las márgenes de los ríos atún y Consota han sido lugar preferencial para la aparición de invasiones, generándose tragedias como las acontecidas con el deslizamiento de tierra en el Barrio Risaralda que ocasionó la muerte de decenas de personas, y la creciente del río atún que dejó sin techo a más 300 familias. Los estudios a raíz de esta catástrofe arrojaron un saldo de más de 30 asentamientos subnormales en las márgenes del río atún, la mayoría de ellos en grave peligro de ser arrollados por una nueva creciente; fue a consecuencia; de esta problemática que el gobierno municipal se vio en la inaplazable obligación de realizar un proyecto por intermedio del Fondo de Vivienda Popular por ser esta una entidad creada con el fin de coayudar con la solución del problema habitacional del Sector Popular; la puesta en marcha de este proyecto se inició en febrero de 1983.

CONCLUSIONES

URBANISMO Y SECTOR VIVIENDA

Teniendo en cuenta las tendencias del sector se puede llegar a las siguientes conclusiones:

Para una vivienda de 60 metros y un valor de \$600.000 se requeriría una cuota fija de \$11.580,00 pesos, lo que en términos de niveles salariales de \$17.655,00

1) representa el 65.6 % de los ingresos mensuales; esto significa que para aquellos hogares que tienen ingresos inferiores a \$17.655.00 y que son la mayoría es casi que imposible comprar vivienda por el sistema UPAC.

Además en vista del déficit en el Instituto de Crédito Territorial el gobierno ha declarado que en un futuro próximo elevará en un medio por ciento la suscripción forzosa por parte de las corporaciones de ahorro y vivienda; para financiar dicho déficit. Esto implica que si se establece esa contribución adicional alguien tendrá que pagar ese costo, y lo lógico es que las corporaciones tengan que incrementar los intereses de colocación y reducir los de captación, haciendo aún más difícil el poder adquirir vivienda; hay que agregar también que el sistema UPAC es inflacionario y el causante, en buena parte, de los altos intereses; para Colombia y tomando como muestra las 10

principales ciudades se puede demostrar que el número de metros cuadrados construidos por habitante ha descendido con la implantación del Sistema UPAC. Las siguientes cifras muestran la realidad de ésta aseveración.

Entre 1969 y 1972, o sea cuatro años inmediatamente antes de establecer el sistema UPAC, se tiene una cifra de 186.7 metros cuadrados por 1.000 habitantes y entre 1981 a 1984 la cifra es de 142,1 mts por 1.000 habitantes, es decir ha bajado el número de metros de construcción por habitante; lo que nos lleva a asegurar que el sistema no ha constituido factor de aumento de los ahorros dedicados a la inversión en la construcción.

En el sector vivienda no hay correspondencia entre la oferta y la demanda; en las clases de bajos ingresos se encuentra un gran déficit de vivienda; en cambio existe para un grupo reducido de la población construcciones costosas que tienen un mercado asegurado.

No existe en Colombia un organismo que regule los precios especulativos de la vivienda y los lotes para urbanizar, para que el Estado cumpla realmente su objetivo social propuesto.

Muchas de las viviendas construidas por el INSCREDIAL y por el Banco Central Hipotecario presentan una alta deficiencia en cuanto a la calidad de la construcción y aún deficiencia en cuanto a diseño. En Colombia el promedio de duración de la vivienda es de 35 años en promedio, lo que permite preguntarse, ¿Estas viviendas de baja calidad, si podrán responder a éste período promedio de duración?

En cuanto a los materiales para la construcción, se observa que tampoco en la mayoría de los casos son de óptima calidad, ya que en el país existe un deficiente control de calidad.

Los terrenos menos óptimos para construir y por lo tanto los más baratos, los obtienen las clases menos favorecidas, pero allí la construcción resulta relativamente más costosa, porque primero se debe adecuar las tierras.

En cuanto al área construida se tiene que la mínima óptima para un promedio de 6 personas es de 60 metros cuadrados; sin embargo el INSCREDIAL construye viviendas con una área de 36 metros cuadrados; esto implica que se presenten problemas de hacinamiento con su respectivo afecto social como es la promiscuidad, la agresividad y la desintegración familiar; podemos entonces concluir que en Risaralda aunque se esté disminuyendo el déficit cuantitativo de vivienda se está aumentando el déficit cualitativo.

Como solución a algunos problemas fundamentales que afronta el sector de la vivienda se pueden plantear los siguientes:

1. La creación por parte del Estado de un Banco de Tierras para regular el precio de la tierra.

2. Continuar con el sistema de auto construcción, pero en una forma mucho más agresiva y mejor orientada bajo políticas concertadas entre el INSCREDIAL, SENA y organismos conexos para que disminuyan los celos entre ellos, en la lucha por determinar quien "Comanda el programa", hecho que ha contribuido a que los programas se deterioren sacrificando en sus pugnas políticas a la población de menos recursos.

La auto construcción trae grandes ventajas de tipo económico y social; disciplinarlas familias y crea hábitos de tipo cooperativo, los costos de mano de obra se reducen; en términos promedios, una casa es habitable después del primer año de autoconstrucción y para completarla se requiere de 2 años de trabajo.

Se debe promover la creación de centros de acopio de materiales, para venta a costo en las entidades públicas locales, destinados a la construcción de vivienda. popular.

Es fundamental que Risaralda, así como han hecho en el área metropolitana de Valle de Aburra, se haga el propósito de "Hacer del hombre, el fundamento de acción de la administración" para involucrarlo como elemento activo a la tare. del gobierno, es decir, establecer un proceso de cambio entre las relaciones de Estado y del ciudadano, mediante las cuales, este adquiere ciertos derechos que le permiten intervenir en las decisiones de la administración que de una u otra forma lo afectan.

Debe hacerse una campaña en el país, pero como un "Propósito Nacional" paré cambiar el criterio de rentabilidad monetaria de la vivienda por un criterio de "RENTABILIDAD SOCIAL".

Con los anteriores planteamientos se requiere, como política social prioritaria para el país una REFORMA URBANA.

Por último es de vital importancia disminuir el proceso de migración del campo c la ciudad, dotando a las zonas rurales de vivienda, salud, educación y servicios públicos para hacer del campo un sector apropiado para vivir y producir. Esto implica que es prioritaria además una reforma agraria integral para que ella modifique la estructura Urbana de Colombia. Dotar de vivienda la zona rural es mucho más económico, e igualmente lo sería la dotación de energía ya que se pueden utilizar sistemas autónomos como la energía solar, la hidráulica y la utilización de biogás

COMERCIO EXTERIOR

Hasta 1967, el crecimiento de la industria nacional se fundamentó en el mercado interno dentro del modelo de sustitución de importaciones. A partir de este año, debido a los continuos déficits de balanza de pago, conducen al gobierno del Doctor Carlos Lleras Restrepo a tomar drásticas medidas, a asumir el manejo cambiario del país y a ejercer estricto control sobre las importaciones; pero de acuerdo al mismo Doctor Lleras estos controles no eran instrumentos suficientes, ni lo más importantes para corregir dichos problemas, siendo necesario un gran esfuerzo para el crecimiento y diversificación de las exportaciones y un mayor control del movimiento de capitales extranjeros. Así pues, propuso una agresiva política de promoción y diversificación de las exportaciones, que aunque se inscribía dentro del modelo de sustitución de importaciones, implicaba un cambio sustancial del mismo.

La estrategia de una mayor apertura hacia los mercados extranjeros se reforzó en la siguiente administración a través de la activa participación de Colombia en el Pacto Andino y mediante la reforma arancelaria de 1973, que permitió la liberación de gravámenes arancelarios, mejorando las posibilidades de ampliación del mercado subregional Andino.

Para la administración López Michelsen, las dificultades relativas a la desigual distribución del ingreso, el problema del desempleo, la brecha creciente entre la oferta y demanda de bienes eran todos resultados del modelo de desarrollo seguido durante los años anteriores.

La nueva estrategia propuso una mayor apertura de la economía hacia los mercados externos y una diversificación de las exportaciones, pero o para apoyar el proceso de industrialización interno vía la sustitución de importaciones, sino para reorientar este modelo hacia actividades donde la ventaja cooperativa fuera mayor, es decir, hacia actividades intensivas en el uso de mano de obra. En consecuencia se adoptaron un conjunto de medidas económicas, las cuales implicaban desde el punto de vista del sector industrial la reasignación de recursos en favor de aquellas actividades y también de aquellos centros industriales que a la luz del nuevo modelo, presentaban ventajas comparativas para la producción de este tipo de bienes. Dentro de este esquema neoliberales principales medidas fueron:

1. La reducción progresiva de los aranceles, junto con la reforma al régimen arancelario para favorecer las industrias productoras de bienes de capital.

2. La descentralización industrial mediante el control a la localización de la inversión extranjera el establecimiento de tasas diferenciales de interés y la promoción de nuevos parques industriales que presentaran ventajas comparativas en términos de dotación de recursos, particularmente de mano de obra.

Desde finales de la década de los 70 hasta la actualidad el sistema capitalista mundial, viene atravesando una gran recesión lo que ha obligado a los países industrializados a establecer medidas proteccionistas que afectan al sector externo de las economías de los países en desarrollo.

En lo que respecta al Departamento de Risaralda, sus exportaciones han estado concentradas en el café, pues en los últimos cinco (5) años su participación promedio anual con relación al total de las exportaciones regionales es del 94 %

aproximadamente, lo que implica que el papel desempeñado por la política económica dirigida hacia la diversificación y promoción de exportaciones no ha tenido mayor efecto en la región.

En el comportamiento del valor de las exportaciones menores en el período 1975 a 1984 para la región, se pueden identificar dos tendencias.:

La primera - período 1975 -1980 - caracterizada por un gran dinamismo, con un incremento relativo de 1980 con respecto a 1975 del 275 %.

La segunda - período 1980 -1984 - enmarca la contracción de la demanda externa hacia este tipo de productos hecho que se refleja en la disminución consecutiva de su valor (decremento del 176 % para este período).

Aproximadamente el 70 % de las exportaciones menores están dirigidas a Estados Unidos (57 %) Y Venezuela (13 %) Y el 30 % restante a poco más de 38 países. Para 1984 el monto de las exportaciones no tradicionales fue US\$ 9.134 615, distribuidos por sectores así:

Agroindustria 25 %

Confecciones textiles 38.4 %

Metalmecánica 18 %

Hilados de algodón 6 %

Manufacturas de cuero 8 %

Productos de papel 2,6 %

Otros 2 %

En cuanto al valor de las importaciones del Departamento, se observa un fuerte descenso a partir de 1983; al pasar de US \$36.389.000 en 1982 a US \$23.141.700 en 1983 y a US \$ 22.794.000 en 1984 lo que implica un decremento aproximado del 40 %. Esta disminución ha sido efecto de la política económica de comercio exterior adoptada en la administración del Doctor Betancourth Cuartas, producto del descenso de las reservas internacionales de la nación.

El valor de las importaciones para 1984 fue US \$ 22.794.000 distribuidos por grupo de productos así:

Máquinas y aparatos eléctricos 30 %

Materiales de transporte Vehículos, repuestos 23 %

Productos químicos 15 %

Materias textiles 12 %

Materias plásticas y caucho 7 %

Materias primas papel 6 %

Otros 7 %

El 80 % del monto de las importaciones realizadas en 1984, provinieron países, que por orden de importancia se tienen: Estados Unidos, Japón, Brasil, Chile, Argentina, Perú, Francia y República Federal Alemana.

Al evaluar las cifras de las exportaciones y las importaciones totales de la balanza comercial, durante los últimos cuatro años se aprecia que el Departamento ha participado en la creación de divisas con un promedio anual de US \$133.180.000 muestra de sus estados superavitarios.

CONCLUSIONES

Comercio Exterior:

De acuerdo con las perspectivas, el Departamento tendría una alta balanza Positiva, ya que en el último quinquenio ha presentado en su saldo sector externo estados superavitarios continuos (80 % del total de ingreso por divisas) y que de alguna manera debe ser reconocida por las autoridades del

Comercio Exterior nacional y regional para que apruebe por lo menos las licencias de importación indispensables para la materia prima que requiere la Industria Regional; que sean atendidas oportunamente puesto que en muchas oportunidades ha ocasionado problemas más graves, que ¡han obligado a las empresas a reducir su nivel de producción incluso a cesar en sus operaciones ante la demora en éstos trámites o la reducción del volumen solicitado inicialmente.

No se puede aceptar que siendo grandes forjadores de divisas y además de estarse transfiriendo los recursos regionales a través de diferentes medios como son: presupuesto, los sistemas financieros y otros, también se castiga a la región las divisas internacionales aplicando actitudes discriminatorias, con la restricción y limitación a las divisas dispuestas para el normal desarrollo de las actividad económicamente lícitas del Departamento de Risaralda.

ACTIVIDAD FINANCIERA

La evolución de todo sistema financiero, está íntimamente atado al desarrollo de la actividad productiva en economías caracterizadas por un cierto predominio de las fuerzas del mercado, como principales determinantes de la asignación de recursos. El objetivo fundamental del sistema financiero, siempre se ha considerado, el de estimular la actividad productiva a través del crédito, mediante la canalización de recursos generado por el ahorro de algunos sectores, utilizando diferentes mecanismos de captación. Dicho objetivo, no siempre se logra y en especial a nivel regional, cuando las entidades operantes en ella, dependen de decisiones tomadas en sus casas matrices o principales, que no tienen en cuenta las necesidades de crédito en la región, convirtiéndose en instrumentos de captación de recursos que se destinan a financiar otras regiones.

El sistema financiero en la región está conformado fundamentalmente por 20 Bancos Comerciales privados, 5 Bancos Oficiales incluyendo la Caja Agraria y el Banco Central Hipotecario, 11 Corporaciones de Ahorro y Vivienda, 4 Corporaciones Financieras y la Caja Social de Ahorros, cuyas principales fuentes de captación de recursos son los depósitos en cuentas corrientes, los depósitos del ahorro y los depósitos a término.

En los últimos años el sistema Financiero Colombiano se ha visto afectado por varios hechos que vale la pena mencionar.

1. La Bonanza Cafetera:

Expresada por los altos precios internacionales del café, originaron un aumento en las reservas monetarias internacionales del país, que llevaron a las autoridades monetarias a establecer mecanismos para evitar un desbordamiento en los medios de pago, como fueron, los certificados de cambio, el aumento en el encaje legal, el establecimiento de encajes marginales hasta del ciento por ciento (100 %), controles a las tasas activas de interés y el incremento de las operaciones de mercado abierto, que disminuyeron la liquidez del sistema financiero y presionaron las tasas de interés hacia arriba.

2. El surgimiento de un gran número de entidades financieras que hacían cada vez más difícil su control, por parte de la superintendencia Bancaria, cuyas facultades de fiscalización y control resultaban muy débiles, frente a la complejidad del mundo financiero, a su avance y a la participación creciente que van adquiriendo en la economía.

3. La crisis económica de todo el sistema capitalista que necesariamente afecta al Sistema Financiero.

4. La casi Generalización de operaciones poco ortodoxas, que buscaban el enriquecimiento fácil y rápido a expensas de un gran número de ahorradores que habían depositado su confianza en el sistema.

Lo anterior condujo a que entre el 17 de junio y el 24 de septiembre de 1982, la superintendencia Bancaria interviniera nueve instituciones financieras a saber: Dos bancos, dos Corporaciones financieras y cinco compañías de financiamiento comercial, algunas de las cuales fueron liquidadas como: El Banco Nacional, La Compañía de Financiamiento Comercial Furatena, Inversiones Oro y nacionalizado el Banco del Estado, generándose con todo esto, una crisis de confianza, sin la cual el sistema financiero no puede funcionar.

Lo señalado antes, condujo a la Reforma Financiera de 1982, que tuvo como objetivos fundamentales: capitalizar el sistema financiero aumentando con ello su liquidez y su capacidad crediticia, ejercer un mayor control por parte de la superintendencia Bancaria y el de restablecer la confianza del público.

La actividad financiera en el Departamento de Risaralda, lógicamente se ha visto afectada por todos los factores anteriormente descritos, efectos que a continuación se van a analizar teniendo en cuenta algunos aspectos primordiales sobre los cuales se posee información estadística:

A. CAPTACIONES:

Las principales fuentes de captación de recursos son: Los Depósitos en cuenta corriente, depósitos de ahorro y los depósitos a término.

1. Depósitos en Cuenta Corriente:

Como es de todos conocido, estos depósitos gozan de una liquidez del ciento por ciento, por lo cual son considerados medios de pago transferibles a través de cheque.

La captación de estos depósitos no tienen un costo financiero para los bancos, por lo tanto les permite conceder créditos o prestamos a tasas de interés relativamente más bajas a corto plazo.

En el periodo 1980 – 1984, los depósitos aumentan en un 240 010 al pasar de \$ 2.403. millones a \$5.874 millones, aumentando a tasas muy irregulares, 8,8 % en 1981, 61 % en 1982, 1 010 en 1983 y 36 010 en 1984. En 1982, a pesar de la crisis del sistema financiero a nivel nacional los depósitos en cuenta corriente crecieron en un 23,5 %, mientras que a nivel regional dicho crecimiento fue del 61 %, lo que atribuye a la mayor confianza en los grandes bancos comerciales privados y bancos oficiales, que si bien es cierto, creó problemas a los bancos más pequeños, el sistema bancario en conjunto vio aumentado sus depósitos en cuenta corriente, cosa que no ocurre en el año 1983 por la mayor preferencia de público por otras clases de depósitos como los depósitos de ahorro, a término y en el Sistema UPAC que ven aumentadas sus tasas de interés.

En 1984, los depósitos en cuenta corriente nuevamente presentan un aumento importante, 36 0/0, al pasar de \$3.900 millones en 1983 a \$ 5.300 millones en 1984, generado por un mayor dinamismo de la actividad bancaria.

A nivel regional, los depósitos en cuenta corriente representan en promedio un 45% del total de depósitos del sistema, destacándose el año 1982 en donde el porcentaje fue del 56%, aumento que se debió a la disminución de la participación de los depósitos de ahorro y a término. La participación de los depósitos en cuenta corriente del sistema financiero en la región, durante el período 1980 -1984, es en promedio de 1,7 010 del total de los depósitos en cuenta corriente a nivel nacional.

2. Depósitos de Ahorro y a Término:

Estos depósitos incluyen los captados por los bancos comerciales, corporaciones financieras y las corporaciones de ahorro y vivienda, constituyendo los llamados cuasidineros que por no poseer una liquidez del ciento por ciento (100 %), su captación implica un costo financiero expresado por la tasa de interés pagada al ahorrador. Dicho costo financiero es trasladado

al usuario del crédito mediante tasas de interés necesariamente superiores a las de captación. Esta diferencia de tasas de interés constituye el margen de utilidad de la entidad financiera.

Los depósitos de ahorro se caracterizan por una baja elasticidad, frente a las variaciones en las tasas de interés, lo cual no sucede con los depósitos a término, por cuanto en esta clase de usuarios suele haber amplia información sobre las posibilidades que se le ofrecen a su dinero. Es así, como los certificados de depósito a término tuvieron una mayor captación, los cuales presentaron elevadas tasas de interés, convirtiéndose dicho título en una buena opción, ya que su rendimiento es uno de los más altos dentro de los papeles financieros de la región.

En el período 1980 -1984, se presentó un aumento en los depósitos de ahorro y a término del 341 % al pasar de \$3.896 millones a \$13.323 millones; la mayor participación del anterior incremento es atribuible a las corporaciones de ahorro y vivienda, que han presentado mayores atractivos al ahorrador que los bancos comerciales y las corporaciones financieras.

En el año 1982, se presenta una disminución en los depósitos de ahorro y a término captados por los bancos comerciales del orden de 8 % a diferencia de lo que ocurre en las corporaciones de ahorro y vivienda, en las cuales se presenta un aumento del 73 % en la captación de dichos depósitos, atribuibles a una mayor rentabilidad ofrecida por estas últimas al ahorrador a través de la corrección monetaria principalmente.

B. PRESTAMOS NUEVOS Y CARTERA VIGENTE SEGUN DESTINO ECONOMICO

Los sectores más favorecidos a través de préstamos nuevos por parte de los bancos comerciales con recursos propios, durante el período 1980 -1984 son: el comercio, el transporte, la industria de transformación y la agricultura, con una participación promedia del 30 %, 13 % y 8 % respectivamente.

Teniendo en cuenta el objetivo para el cual se crearon las demás entidades financieras, es fácil determinar el sector hacia el cual, cada una de ellas canaliza fundamentalmente sus recursos. Es así como la Caja Agraria canaliza hacia la agricultura cada vez más recursos entre los años 1980 y 1982, disminuyendo entre los años 1983 y 1984.

La Caja Social de Ahorros, canaliza sus recursos primordialmente hacia el sector transporte y consumo. El Banco Centra.! Hipotecario y las corporaciones de Ahorro y Vivienda, hacia el sector de construcción; mientras

que las corporaciones financieras, un 75 % del total de sus préstamos nuevos, dirige hacia la industria de transformación.

En cuanto a los saldos vigentes que el sistema financiero posee a nivel regional, se observa un continuo aumento en todos los sectores durante el periodo 1980 -1984, siendo porcentualmente mayor en el comercio con un 240 %, la agricultura en un 200 %, seguido por la industria de transformación con un 7 %, que afecta principalmente a los bancos comerciales, cuya cartera aumenta en este sector en un 27 %.

A nivel nacional, uno de los problemas graves que viene afrontando el sistema financiero en los últimos años es el de la Cartera de Dudoso Recaudo calculada actualmente en 200.000 millones de pesos, factor difícil de calcular a nivel regional, por la negativa de las instituciones a conceder la información necesaria para determinarlas en su conjunto y por sectores.

Por último, se ha venido argumentando un gran desfase entre el total de captaciones del sistema financiero y el de sus colocaciones a nivel regional; lo cual se debe a varios hechos, siendo los más importantes:

- a). Los encajes legales a los cuales están sometidos cada uno de los diferentes j; depósitos, que limitan las capacidades crediticias.
- b). El régimen de inversiones obligatorias en determinados títulos, establecidos por las autoridades monetarias, que también disminuyen la capacidad de crédito.
- c). La total dependencia a que las entidades financieras en la región se ven sometidas, por sus casas principales ubicadas en Bogotá, Medellín, Cali y Manizales, las cuales les establecen entre otras cosas cupos de crédito que pueden conceder en la región por períodos de tiempo.

En resumen, durante el período 1980 -1984 los sectores más favorecidos por todo el sistema financiero en la región con préstamos nuevos, son en su orden: El comercio con un 27 %, la industria de transformación con un 140/0 y la agricultura con un 10 %.

CONCLUSIONES.

Actividad Financiera:

Es cuestionable el papel que el sistema financiero en la región, ha venido desempeñando como estimulante del sector productivo, ya que su total dependencia de sus casas matrices ubicadas en otras regiones, lo convierten totalmente en instrumentos de captación y no de canalización de recursos destinados a fomentar la producción de bienes y servicios en la región.

Al igual que a nivel nacional, en la región las entidades que conforman el sistema financiero, se han lanzado a una gran competencia por la captación de recursos utilizando como estímulo altas tasas de interés, lo cual se refleja por un mayor crecimiento de los depósitos a término y los depósitos de ahorro con relación al crecimiento de los depósitos en cuenta corriente durante el período 1980 -1984.