

## PROYECTO RISARALDA SIGLO XXI- VARIABLE ECONOMICA

### INTRODUCCION:

La imagen de las condiciones económicas del departamento se construye utilizando como dato las estadísticas, los planes y estudios ya existentes y no aspira a repetirlos. Se propone avanzar efectivamente sobre ellos, sintetizando y analizando aspectos nuevos u otros que ya han sido tratados pero que requieren una nueva interpretación. Ella proporciona una base de análisis de las condiciones locales, la cual podrá utilizarse en la evaluación de tendencias y proyectos de desarrollo regional.

Específicamente, los objetivos de la construcción de la imagen económica que aquí se presenta, son:

- 1- Describir en general las potencialidades y debilidades de la economía departamental, mediante la evaluación de los tipos, características y distribución de los recursos humanos, físicos y económicos.
- 2- Determinar la posición relativa de la economía departamental, dentro de la economía nacional.
- 3- Identificar tendencias y cambios históricos en el desarrollo del departamento que ayuden a explicar su posición en la economía nacional y las condiciones actuales de su población.

### 1. CARACTERISTICAS DE LA ECONOMIA REGIONAL

Al igual que los demás departamentos que componen el denominado eje cafetero, Risaralda presenta niveles de calidad de vida significativamente superiores a los nacionales. Índices de este tipo construidos por el BCH (1), que incluyen una amplia gama de aspectos esenciales que denotan el bienestar de la población como educación, servicios básicos.

vivienda, señalan un promedio a nivel nacional de 37 y departamental de 50, en una escala de 0 a 100. Las condiciones de las zonas rurales, aunque siguen siendo ampliamente inferiores a las urbanas, se comparan muy favorablemente con sus similares de otras regiones del país.

Sin embargo, es evidente la presencia de un desarrollo municipal heterogéneo. En efecto, mientras Pereira, Dosquebradas, Santa Rosa de Cabal, La Virginia, Santuario y Marsella, presentan índices superiores al departamental y al Nacional; los municipios de Apía, Belén de Umbría, Guática y La Celia, registran un nivel inferior al departamental, y Balboa, Mistrató, Pueblo Rico y Quinchía, están por debajo del promedio nacional. Ello ha conducido a que los últimos municipios sean incluidos en el Plan Nacional de Rehabilitación.

El panorama general presenta un desarrollo de infraestructura de servicios públicos, de salud, de educación, superior a los promedios nacionales. En ello han tenido mucho que ver los recursos obtenidos en la actividad cafetera, predominante en el departamento desde principios de siglo.

Históricamente la economía departamental se ha fundamentado en el cultivo y beneficio del café; Risaralda produce café en sus catorce (14) municipios, presentándose una fuerte dependencia de esta actividad.

El café es la base económica de todos los municipios que no pertenecen al área metropolitana, con excepción de Pueblo Rico, donde se cultiva el grano pero a escala incipiente frente a otros cultivos.

Tradicionalmente esta actividad ha ocupado mas del 50% del área cultivada en Risaralda y ha generado aproximadamente el 70% de la producción agrícola. perpetuándose una situación de monocultivo a pesar de las políticas de diversificación implementadas por la Federación Nacional de Cafeteros

Otros productos agrícolas de importancia en el departamento por su producción y área cultivada son, el plátano, la caña panelera, la caña de azúcar y la yuca. El plátano se ha desarrollado fundamentalmente como cultivo asociado al café ( solo un 5% de área sembrada es independiente). El cultivo de cana de azúcar hace parte de un ambicioso proyecto regional de desarrollo agroindustrial, ubicado en los municipios de La Virginia y Balboa. Al igual que el café su producción está orientada a los mercados externos, aunque su posición se ha visto diezmada ante el desarrollo tecnológico que ha llevado al surgimiento de sustitutos del azúcar de caña, acompañado de cambios en los patrones de consumo. Una clasificación por municipio se encuentra en el cuadro No 01. En general, en el departamento se genera aproximadamente el 3% del valor agregado agropecuario nacional. .

El departamento tiene prácticamente agotada su frontera agrícola, con lo cual posteriores expansiones del sector están muy supeditadas a la mejora de la productividad y el uso adecuado del suelo.

La infraestructura de apoyo a la actividad agrícola Risaraldense gira en torno a las actividades cafetera y azucarera. A diferencia de los demás cultivos, estos se ven beneficiados permanentemente por programas de asistencia técnica desarrollados por sus respectivos gremios, cuentan con una infraestructura de comercialización adecuada, sus problemas de financiamiento son casi inexistentes y se lucran de los esfuerzos de investigación de Cenicafé y Cenicaña.

Uno de los principales problemas que tiene la agricultura es su rezago tecnológico en la mayoría de los cultivos; como puede observarse en el cuadro No 02, existen diferencias significativas entre la productividad obtenida con la tecnología actual y la que potencialmente se obtendría con una nueva tecnología adecuada para la región. Estos niveles discretos de productividad son especialmente traumáticos para una región cuya producción agrícola no alcanza a satisfacer su demanda, además de que no cuenta con una abundancia significativa de tierras.

**CUADRO No. 01**

**RISARALDA. PRINCIPALES PRODUCTOS AGRICOLAS  
POR MUNICIPIOS (orden)**

**MUNIC. CAFE PLA. YU. CAÑ P.CAÑ AZ.TOM. CEB**

PER.	1	3	2	4	--	--	5
DOS.	1	--	--	--	--	--	--
S.ROSA	1	2	--	--	--	--	--
LA VIR.	1	--	--	--	2	--	--
MARS.	1	3	2	--	--	4	--
A PIA	1	2	--	--	--	--	--
BALBOA	1	--	3	--	2	--	--
LA CEL.	1	--	2	--	--	--	--
PUEB. R.	--	--	--	1	--	--	--
SANTU.	1	--	--	3	2	--	--
MISTR.	1	--	--	2	--	--	--
BELEN	1	2	3	--	--	--	--
QUINCH.	1	2	4	3	--	--	--
GUAT.	1	2	--	3	--	--	4

**Fuente : URPA. Comité de Cafeteros del Risaralda.**

**CUADRO No. 02****RISARALDA. PRODUCTIVIDAD AGRICOLA**

<b>CULTIVO</b>	<b>TECNOLOGIA ACTUAL</b>	<b>TECNOLOGIA RECOMENDADA</b>
CEBOLLA JUNCA	55.000	76.000
FRIJOL	780	1.400
MAIZ	2.550	3.550
SOYA	2.175	2.550
SORGO	3.500	4.500
TOMATE	30.116	36.000
PAPA	10.000	12.000
YUCA	15.000	25.000
PLATANO	9.500	9.500
PIÑA	45.000	80.000
CAÑA PANELERA	40.983	45.000
HABICHUELA	10.000	12.000
CITRICOS	30.500	50.000
CACAO	600	1.000

**Fuente** : URPA. Plan a mediano plazo con horizonte a 1.990. Pereira 1.989.

Así mismo, el mencionado problema tecnológico aunado a la inexistencia de una formación ecológica entre las gentes que habitan el campo, ha desembocado en un uso irracional de los recursos naturales deteriorando la situación ambiental, a través de quemadas forestales, erosión, deforestación, contaminación con miel y pulpa de café, mala disposición de basuras y monocultivos forestales(2).

En cuanto a la estructura de tenencia de la tierra, el departamento se caracteriza por el predominio de la pequeña y la mediana propiedad; el 82% de los predios rurales son menores de 10 hectáreas, al tiempo que el 91% es inferior a las 20 hectáreas. Algunas de esas unidades productivas son tan pequeñas (aproximadamente el 32% tiene menos de una hectárea) que no permiten la subsistencia y el empleo del grupo familiar, particularmente en Quinchía y algunos corregimientos de Pereira, conduciendo a grados críticos de empobrecimiento y descomposición campesina(3).

En los últimos 15 años, se observa una reducción en las relaciones atrasadas de producción. con tendencia al desarrollo de relaciones capitalistas.

En los núcleos urbanos del departamento. muy especialmente en su área metropolitana, la economía está fundamentada en la dinámica de actividades industriales. comerciales, de la construcción y de servicios financieros.

En el área metropolitana se concentra la industria, la que se ha consolidado como la actividad de mayor peso en el valor agregado departamental (31.4% vease cuadro No 03), contrastando con el criterio generalizado según el cual Risaralda es eminentemente agrícola y comercial; aunque a nivel nacional su importancia es discreta pues solo: genera algo más del 2% del Valor agregado industrial del país. Dicha industria se caracteriza por concentrarse en la producción de bienes de consumo no duraderos (81.3% de

producción total), con un incipiente desarrollo de los bienes intermedios ( 13.5% ) Y de capital ( 5.2% ) (4). Tal especialización explica la inexistente integración productiva entre las. diferentes industrias, encadenamiento que tampoco se presenta, al menos en forma significativa, entre estas y la agricultura.

**CUADRO No. 03****RISARALDA. COMPOSICION DEL VALOR AGREGADO  
DEPARTAMENTAL. 1985 (mill. de pesos)**

<b>SECTOR</b>	<b>VALOR AGREGADO (\$)</b>	<b>PARTICIPAC. (%)</b>
AGROPECUARIO	23.126	19.96
MINERIA	87	0.08
COMERCIO	12.885	11.13
IND. MANUFACT.	36.320	31.37
ELECTR. GAS. AG.	748	0.65
CONSTR. OOPP	7.191	6.21
ALQUILER DE VIV.	5.210	4.50
TRANSPORTE	7.204	6.22
COMUNICACIONES	1.110	0.96
FINANZAS	6.942	6.00
SERV. PERSON.	7.902	6.83
SERV. DEL GOB.	8.124	7.02
SERV. DOMEST.	338	0.29
<b>TOTAL</b>	<b>114.472</b>	<b>100.00</b>

Fuente : DANE. Cuentas Regionales.

Es igualmente notable la escasa diversificación industrial al nivel de las agrupaciones. El 80% de esta actividad se concentra en la producción de alimentos, confecciones, bebidas y textiles, en donde se genera el 24.2%, 20.2%, 17.9% y el 17.4% respectivamente, del valor agregado industrial (5).

En el conjunto de empresas de la industria manufacturera solo el 3.5% de estas es de gran tamaño, predominando la pequeña y la mediana empresa, con escasa orientación a los mercados externos a la región. En general no puede hablarse de empresas líderes de impacto nacional e internacional, sino más bien de un liderazgo doméstico. Según su participación en las importaciones industriales del departamento, la clasificación de las principales empresas aparece en el cuadro No 04.

**CUADRO No. 04****RISARALDA. IMPORTANCIA DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES, SEGUN SU PARTICIPACION EN LAS EXPORTACIONES INDUSTRIALES. 1989**

<b>EMPRESA</b>	<b>PARTICIPACION (%)</b>
T.P.L	18.62
NICOLE	15.53
INGENIO RISARALDA	15.00
PAPELES NACIONALES	10.20
VALHER	7.50
COLPAPEL	5.23
NORMARTH	5.14
MICHELINE	4.10
AMERICANA DE CURTIDOS	2.52
RAMON A. NARANJO	2.00
HILOS CADENA	1.93
JESUS A. CASTILLO	1.72
JACK - MAN	1.60
INDUSTRIAS SPORT	1.38
TEXTILES OMNES	1.36

La obsolescencia tecnológica que enfrenta la industria local es significativa. Ello como producto de las bajas tasas de inversión predominantes en el sector durante los últimos años ( en los ochenta no superó el 10% del valor agregado, siendo considerablemente inferior a su similar a nivel nacional - véase cuadro adjunto) y el lento proceso de renovación de equipos los cuales se conservan hasta su extinción física. Como es de esperar, este problema se manifiesta en bajos niveles de productividad. Un indicador sencillo de su comportamiento es el valor agregado por trabajador, el cual, como puede observarse en el cuadro No 05, señala una clara desventaja del departamento frente al concierto nacional.

Una medición más sofisticada se obtuvo a través de un modelo econométrico, por medio del cual se calcularon las productividades marginales del capital y el trabajo, a la vez que la contribución del progreso técnico al crecimiento industrial ( véase cuadro No 06).

**CUADRO No. 05**

**RISARALDA. PRODUCTIVIDAD INDUSTRIAL FRENTE  
A LA NACIONAL. (a).**

<b>AÑO</b>	<b>DEPARTAMENTO</b>	<b>NACION</b>
1980	2.559,0	3.848,2
1981	2.673,0	3.745,9
1982	2.636,0	3.407,4
1983	2.659,3	3.654,9
1984	2.798,0	4.091,3
1985	3.703,2	4.400,0
1986	4.491,0	4.757,4
1987	3.050,3	4.416,5
1988	3.370,1	4.810,9

(a) Valor Agregado por trabajador, en miles de pesos de 1988 (deflactor I.P.C.).

**Fuente :**DANE.Encuesta Anual Manufacturera.

**CUADRO No. 06****RISARALDA. PRODUCTIVIDAD MARGINAL DE LOS  
FACTORES CAPITAL, TRABAJO Y PROGRESO  
TECNICO.**

AÑO	PMG K %	PMGL (\$/hpa)	P.T%	PT.ACUM
1979	80.85	23.92	---	100,00
1980	80.20	26.51	(1.53)	98,47
1981	85.80	27.53	3.27	101,74
1982	75.12	28.68	(7.94)	93.80
1983	70.53	28.45	(6.10)	87.70
1984	70.00	28.51	(1.50)	86.20
1985	84.36	37.44	23.00	109.20
1986	100.00	42.50	14.52	123.72
1987	79.22	33.36	(26.86)	96.86
1988	96.98	36.66	14.50	111.36
1989	88.70	36.67	(9.26)	102.10

**Fuente : DANE.**

## METODOLOGIA DEL CALCULO

En el resultado hallado para la función de producción Cobb Douglas tipo (C. E. S.) para la industria manufacturera de Risaralda 1979/80, se calcularon las productividades marginales de cada factor con las primeras derivadas parciales de la función respecto a K y L. El progreso técnico (P. T.) se calculó como el residuo resultante de restar al crecimiento del valor agregado bruto del sector, el producto del crecimiento de cada factor por sus participaciones. La función de producción resultó significativa en sus estimadores para un 95% de confianza, con una bondad de ajuste del 65% de confianza y sin evidencia de autocorrelación.

$$PMgK = dQ/dK = \alpha(Q/K)$$

$$PMgL = dQ/dL = \beta(Q/L)$$

**FUNCION DE PRODUCCION :**

$$Q = 1.74 K^{-0.04} L^{1.76} E^{0.393} u_i$$

$$R^2 = 65\% \quad \text{es } (0,397) \quad (0.093)$$

$$n - x = 9g \text{ de } L \quad t \quad (4.45) \quad (4.20)$$

\* -

En general, los indicadores utilizados señalan un estancamiento de la productividad industrial durante los ochenta; solo se observa un repunte significativo en 1.985 y 1.986, producto de la dinámica que observa en estos años la actividad industrial, la cual estuvo sustentada en una mayor utilización de la capacidad instalada, antes que en mayores niveles de inversión, pues esta permaneció relativamente estancada ( cuadro No 07 ).

De otro lado, es evidente la escasez de inversionistas locales que posean y faciliten capital de riesgo, ante lo cual la expansión de la industria local depende en forma considerable de los inversionistas extranjeros y de otras regiones del país. A pesar de la conciencia que existe al respecto (6) en empresarios y gobernantes, los esfuerzos por informar a dichos inversionistas sobre las potencialidades que les ofrece el departamento hasta el momento son bastantes discretas. Así por ejemplo, no hay una fuente de información gerencial sobre las posibilidades de inversión en la región, que informe sobre estímulos impositivos, servicios financieros, capacidad emprendedora de los sectores de élite empresarial, estructura sectorial, ordenamiento espacial, características demográficas, entre otros aspectos.

**CUADRO No. 07****RISARALDA. COMPORTAMIENTO DE LA INVERSION INDUSTRIAL.**

<b>AÑO</b>	<b>INVERSION (a)</b>	<b>INDICE</b>	<b>TASA DE INVER. (b)</b>	<b>TASA NAL.</b>
1980	2.847.670	100.00	6.8	7.0
1981	2.470.321	87.0	6.1	9.0
1982	1.200.931	42.0	3.1	13.9
1983	2.655.519	93.2	7.0	13.3
1984	1.420.790	50.0	3.7	N.D
1985	910.656	32.0	1.9	7.6
1986	2.114.225	74.2	3.3	8.5
1987	3.742.152	131.4	8.4	10.2

(a) miles de pesos de 1988 (deflactor I.P.C)

(b) Inversión/Valor agregado (%)

**Fuente** :DANE. Encuesta Anual Manufacturera.

Las características de los empresarios locales son fundamentalmente, la alta capacidad de trabajo, su persistencia en la actividad, la habilidad para negociar. En general su capacidad empresarial está sustentada en la experiencia, y la laboriosidad, más que en altos niveles de educación y conocimientos técnicos.

Debido al esfuerzo realizado para el montaje y desarrollo de la empresa, en la cual están comprometidos los ahorros familiares de muchos años, el empresario es bastante adverso al riesgo. Sus acciones orientadas al cambio y al crecimiento son por lo general bastante moderadas, predominando estrategias de estabilidad y permanencia(7).

Dentro de las manifestaciones de este fenómeno se cuentan las bajas tasas de inversión que predominan en el sector, además de la actitud escéptica de la clase empresarial del departamento frente a propuestas ambiciosas de innovación económica, evidenciados en la inexistencia de un proyecto "bandera" de inversión para la región, notándose por el contrario cierta fuga de capitales hacia otros sectores como el cafetero, la propiedad raíz y los activos financieros, construyéndose un abanico de inversiones que minimizan el riesgo.

Igualmente no es un rasgo característico del empresario local buscar el desarrollo de nuevos productos, o introducir cambios significativos en el diseño o en la forma de producción, que le permitan ampliar su participación o explorar nuevos mercados. Ello se manifiesta en la escasa diversificación de la producción industrial y en la orientación casi exclusiva hacia los mercados locales y, en alguna medida, las demandas residuales de otras regiones.

El tercer gran sector económico del departamento es el comercio, en donde se genera aproximadamente el 11.1 % del valor agregado regional ( cuadro No 03). Desde los años más remotos de su historia dicha actividad ha sido fundamental para Risaralda. Es en gran parte la base económica de los núcleos urbanos por fuera del área metropolitana.

El comercio Risaraldense es considerablemente minorista y con infraestructura de almacenamiento y tratamiento precaria, lo que unido al empirismo predominante en la gestión comercial y el desconocimiento de la actividad en algunos de

sus empresarios, lo hacen aún muy artesanal, con lo cual se dificulta su capacidad de resolver adecuadamente la distribución de bienes y servicios, es decir de convertirse en un factor claramente favorable en la formación de precios y su estabilización.

De otro lado, presenta una alta estacionalidad en función de, la actividad cafetera. El comportamiento de sus ventas está íntimamente relacionado con la evolución de los precios internacionales del grano, del precio interno y de los mismos niveles salariales de los cosecheros. En general es evidente la existencia de una estrecha correlación entre la dinámica de los ingresos cafeteros y la actividad comercial.

Por su parte, el comercio al por mayor Risaraldense tiene una estructura de ventas que abarca los departamentos de Caldas, Quindío, Norte del Valle, Choco, y Tolima (8).

En cuanto al sector financiero, que genera el 6% del valor agregado regional, aunque gran parte de su actividad se concentra en el área metropolitana Pereira-Dosquebradas, en todos los municipios existe por lo menos una sede bancaria, con lo cual el cubrimiento de sus servicios es aceptable.

El sistema financiero Risaraldense se ha distinguido como excelente captador de recursos en comparación con otros departamentos similares (Cuadro No 08), sin embargo gran parte de ellos se escapa hacia otras regiones. Ello se deriva del hecho de que las instituciones financieras existentes son solo sucursales de entidades que tienen sus sedes en otros departamentos, pues no ha logrado desarrollarse una

burguesía financiera local (solo la Corporación Financiera de Occidente es de capital local).

**CUADRO No. 08**

**CAPTACIONES DEL SISTEMA FINANCIERO EN LAS  
AREAS METROPOLITANAS DEL EJE CAFETERO (a)  
(millones de pesos).**

<b>AÑO</b>	<b>ARMENIA</b>	<b>MANIZALES</b>	<b>PEREIRA</b>
1985	6.042	12.206	13.620
1986	8.146	16.901	17.687
1987	10.373	22.946	25.270
1988	12.731	24.000	27.372
1989p.	16.083	29.586	36.640

p.: Previsión

(a) Depósitos en cuenta corriente más certificados de depósito a término.

(b) Incluye bancos de Chinchiná, Filadelfia y Neiva.

**Fuente : Banco de la República.**

El escape de recursos financieros a otras regiones en parte contribuye a explicar la deficiente disponibilidad que en este sentido enfrentan los diferentes sectores económicos del departamento, lo cual se ha convertido en una situación especialmente entorpecedora de su desarrollo, según se desprende de varios estudios (9), más si se tiene en cuenta que esta es una región donde predomina la pequeña y la mediana empresa que no tiene al alcance otras opciones de financiamiento como la emisión de bonos y/o acciones.

Estudios por muestreo de la pequeña y la mediana industria señalan que las dificultades de financiamiento explican en parte la sub utilización de maquinaria en industrias como la Fabricación de prendas de vestir, calzado y construcciones. Igualmente obstaculiza la adquisición de maquinaria (en agrupaciones como imprenta y editoriales, derivados del petróleo, construcciones y metalmecánica ) y la adopción de nuevos procesos ( en la industria de alimentos, cueros y sus productos, calzado, muebles de madera, imprenta y editoriales, derivados del petróleo, construcciones y metalmecánica) (10). Aunque en menor grado, también dificulta la compra de materias primas y la comercialización de productos terminados.

Otro de los obstáculos que ofrece el sistema financiero a la expansión de los distintos sectores económicos Risaraldense, es el de las altas tasas de interés (cuadro No 09-09A). A pesar de las altas tasas de devaluación que predominaron en la década de los ochenta, parece ser que a los empresarios locales les hubiese resultado menos costoso endeudarse en el exterior bajo el supuesto que hubiesen tenido esa alternativa, lo cual es un indicio del problema existente.

El crédito subsidiado canalizado a través de los fondos financieros del Banco de la República ha estado compensando en parte estas deficiencias del sector privado, a juzgar por el hecho de que en los últimos años mostró una tendencia a incrementar su participación en la financiación de la actividad económica del departamento (cuadro No.10). Dicha participación es especialmente importante para el caso del sector agrícola, dentro del cual los productores cafeteros están considerablemente amparados por los créditos subsidiados por el Banco Cafetero.

**CUADRO No. 09**

**RISARALDA. COSTO DEL DINERO**

<b>AÑO</b>	<b>REGIONAL (a)</b>	<b>INTERNACIONAL (b)</b>
1989	44.45	42.5
1990	45.12	44.8

(a) Tasas de interés de colocación de las corporaciones financieras en Risaralda (promedio del año).

(b) Prime Rate más devaluación más (Prime) (Devaluación).

Fuente : Corporación Financiera de Occidente. Banco de la República.

**CUADRO No. 9 -A**

**RISARALDA. INDICADORES DE COSTO FINANCIERO NACIONAL E INTERNACIONAL (%).**

<b>AÑO</b>	<b>INT.EFECT.</b>		<b>DEVAL.</b>	<b>PRIME</b>	
<b>COSTO</b>	<b>NAL.</b>		<b>FRENTE AL</b>	<b>RATE</b>	
<b>INAL.</b>	<b>CAPT1</b>	<b>COLOC2</b>	<b>\$US.</b>	<b>(3)</b>	<b>(4)</b>
1980	35.4	43.4	15.73	21.5	40.6
1981	37.4	45.4	16.01	15.75	34.3
1982	35.3	43.3	18.99	11.25	32.4

1983	34.2	42.2	26.21	11.00	40.1
1984	34.4	42.4	28.38	10.75	42.2
1985	35.9	43.9	50.04	9.5	64.3
1986	32.1	41.53	28.24	7.5	37.9
1987	34.2	40.66	20.79	8.8	31.4
1988	31.8	42.7	27.05	10.5	40.4
1989	34.0	43.0	28.93	10.5	42.5

1 CDT a noventa días de bancos y corporaciones.

2 Hasta 1985 se calcula suponiendo un margen de intermediación de 8 puntos, el cual es realmente conservador si se tiene en cuenta que según el Banco de la República, este fué en promedio de 9 puntos durante los ochenta. Ver : Caballero Arguez, Carlos. "Tasas de interés : argumentos para un debate". Fedesarrollo. Debates Coyuntura Económica No. 14

(3) Tasa de interés cobrada por los Bancos de USA a sus mejores clientes.

(4) Costo Internacional :

Prime + devaluación + (Prime)(devaluación)

Fuente : Banco de la República. Toro, Jorge H. Fedesarrollo. Indicadores de coyuntura. Rev. Coyuntura económica marzo - junio/90.

## CUADRO No. 10

### RISARALDA. IMPORTANCIA DEL CREDITO SUBSIDIADO.

AÑO	GLOBAL (a)	AGRICOLA (b)
1982	10.6	42.4
1983	12.1	97.4
1984	16.6	94.0
1985	15.6	123.6
1986	16.4	89.0
1987	14.6	44.1
1988	N. D.	58.2

(a) Redescuentos del Banco de la República/colocaciones del Sistema Financiero Local

(b) Préstamos del FFAP/préstamos del sistema al sector agrícola.

**Fuente:** BANCO DE LA REPUBLICA.

## 2. EL MERCADO DE TRABAJO

En el departamento las actividades primarias, muy especialmente la cafetera, siguen siendo las principales generadoras de empleo ( aproximadamente un 40% del total ). Las industrias manufactureras y de la construcción generan

el 22% del empleo y los servicios el 38% restante, porcentaje dentro del cual el 12% corresponde al empleo público.

Los desajustes entre oferta y .demanda laboral ( desempleo) son significativos a nivel rural y urbano, siendo en el primer caso mas grave el problema debido a la estacionalidad que le imprime a la demanda de empleo la recolección de la cosecha cafetera (11).

El desempleo urbano en el Area Metropolitana alcanzó una tasa anual promedio del 13.8%, durante la década de los ochenta, la cual se compara en forma desfavorable con las cuatro (4) grandes ciudades del país, inclusive con Manizales, Ibagué, Cúcuta y Pasto ( véase cuadro No 11); las dos primera ciudades intermedias con alta

dependencia del café y desarrollo industrial comparable, las demás ciudades con acentuada influencia de las condiciones de comercio fronterizo.

En cuanto a la capacidad de generación de empleo (coeficiente de empleo) la situación del Área Metropolitana Pereira -Dosquebradas frente a las ciudades citadas sigue siendo desfavorable ( cuadro No 12). No hay que olvidar que en Pereira el grupo poblacional entre 15 y 49 años tiene la tendencia a una mayor participación con relación a los demás grupos etáreos, en tanto que en Dosquebradas la población menor de 15 años posee un mayor peso relativo.

Esta relación cuantitativa del mercado laboral urbano de Pereira-Dosquebradas pone de manifiesto el hecho que debido al menor desarrollo relativo de la estructura económica urbana, durante los últimos años ha predominado una baja capacidad para incrementar los niveles de absorción de la oferta de trabajo. Ello se refleja en las tasas de desempleo significativas que persisten en el Área Metropolitana.

Gran parte de este desempleo se esconde en la actividad informal. Algunos estudios demuestran que esta actividad se ha expandido considerablemente en los últimos años, constituyéndose en un amortiguador del desempleo urbano y rural (12). La actividad informal que se ha desarrollado en las áreas urbanas, ha correspondido más a una alternativa al desempleo en el sector moderno o formal que a una alternativa al empleo en dicho sector, a juzgar por el carácter precario de la actividad informal. .

La mayor parte de dicha actividad se concentra en la producción de servicios y especialmente en actividades comerciales. En Pereira aproximadamente el 77.5% del comercio es informal, en donde predominan actividades precarias como las ventas callejeras de dulces, frutas, prensa, jugos, arepas, papitas, rosquillas, loterías, etc.

El 44 % de la industria pereirana es de carácter informal, en actividades como la construcción, los transportes, los establecimientos financieros y de propiedad raíz y otros servicios, se distribuye con porcentajes del 62.8%, 49.6%, 31.3% Y 56.1% respectivamente (13).

Recientes investigaciones permiten establecer un determinado grado de complementariedad entre el sector formal y el informal de la economía regional, en cuanto a que este último registra factores de arrastre hacia adelante, motivado por la participación conjunta en los mercados que le Ofrecen los negocios del sector moderno, de tal manera que no se compiten entre sí por los mercados locales sino, por el contrario, se interrelacionan para satisfacer las necesidades del consumidor regional.

**CUADRO No. 11**

**COLOMBIA. DESEMPLEO EN LAS PRINCIPALES  
AREAS METROPOLITANAS DEL PAIS.**

<b>AÑOS PER.</b>	<b>(a)</b>	<b>(b)</b>	<b>MAN.</b>	<b>CUCUTA</b>	<b>IBAG.</b>	<b>PASTO</b>	
<b>DOSQ.</b>							
82	13.3	8.5	8.5	10.0	5.9	10.1	7.9
83	13.9	11.7	11.9	12.9	10.4	9.9	12.6
84	16.5	13.2	13.2	16.1	14.5	9.4	12.7
85	15.2	14.5	14.4	17.6	14.8	12.4	11.4
86	16.1	14.8	14.6	14.0	13.0	15.5	15.4
87	10.7	12.0	12.0	13.2	10.9	12.0	13.4
88	13.0	11.5	11.7	11.8	12.0	10.1	17.1
89P	11.3	10.1	10.3	11.2	12.1	---	13.6

(a) Bogotá, Medellín, Cali, Barranquilla.

(b) Adicionalmente Bucaramanga, Manizales, Pasto.

(p) Proyectado.

**Fuente :** DANE. Encuesta Nacional de Hogares.

CUADRO No. 12

COLOMBIA. COEFICIENTE DE EMPLEO (a) EN  
LAS PRINCIPALES AREAS METROPOLITANAS

AÑOS	A. METROPOL.	4 CIUDAD.	7 CIUDAD.	
1982	43.8	48.8	48.8	
1983	44.6	48.0	48.0	
1984	44.4	48.1	48.0	
1985	44.9	49.6	49.3	
1986	44.9	48.9	48.7	
1987	48.2	51.5	51.2	
1988	47.4	52.3	52.1	
1989 (p)	47.3	52.5	52.4	
PROM.	45.7	50.0	49.8	
1982	43.0	45.9	46.3	49.6
1983	43.0	45.6	43.3	49.9
1984	42.7	45.9	43.9	49.4
1985	40.4	44.3	45.6	51.7
1986	44.0	45.6	46.6	48.1
1987	42.7	48.9	49.4	50.1
1988	46.4	49.1	50.4	49.7

1989 (p)	49.2	----	48.4	51.2
PROM.	43.9	46.5	46.7	49.9

(a) Empleo/población en edad de trabajar

(p) Proyectado

Fuente : DANE. Encuesta Nacional de Hogares

### 3. RELACIONES ENTRE LA INFRAESTRUCTURA Y EL PROCESO DE DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL REGIONAL.

La infraestructura regional básica presenta altos niveles de desarrollo y dotación, con promedios que sitúan a la región entre los mejores niveles nacionales. Esta condición favorable ha repercutido indudablemente en la calidad de vida de la población y en la permanencia de la economía regional.

La infraestructura básica tiene diferente grado de cobertura según se trate de zonas urbanas o rurales. En las zonas urbanas la cobertura de acueducto, alcantarillado y energía es mayor al 90%. En las zonas rurales es menor y diferencial según se trate de zonas cafeteras o no; la acumulación cafetera ha repercutido significativas inversiones en las zonas productoras, en infraestructura de apoyo para la producción, la comercialización y la exportación. Esta situación se muestra en la dotación de acueductos rurales, electrificación, red vial, establecimientos educativos y red bancaria básica.

Sí bien existen condiciones satisfactorias en la infraestructura básica, no se presenta en iguales condiciones la oferta de infraestructura que permita generar procesos dinamizadores de gran escala en la economía y el desarrollo regional.

La principal deficiencia que se presenta en este aspecto es la baja oferta de energía. Los estudios existentes no muestran al departamento con recursos significativos potencialmente generadores de energía hidroeléctrica u otras fuentes. El 99% de la energía consumida en el departamento se compra por medio del sistema de interconexión a la CHEC (Central Hidroeléctrica de Caldas), lo cual restringe la oferta para nuevas demandas.

A su vez la mala calidad de las redes genera una alta pérdida en la conducción. Una alternativa a corto plazo para mejorar la oferta, especialmente en la zona industrial y de mayor actividad económica, se perfila con los convenios de interconexión que se vienen realizando con la CVC (Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca ).

La infraestructura vial para la interconexión nacional es deficiente y presenta serios obstáculos para grandes desarrollos. Salvo la variante de la troncal de Occidente, el potencial de localización de la región no ha sido aún desarrollado.

Los grandes proyectos que existen hoy tales como: El ferrocarril cafetero y la vía al mar Pacífico, parecen presentar incertidumbres para su realización y conveniencia en los trazados propuestos.

La infraestructura de comunicaciones presenta una serie de deficiencias cuantitativas, que no permiten que se convierta hoy en apoyo para nuevos procesos regionales. La localización geográfica parece ser un obstáculo no vencido para mejorar la emisión y captación de ondas. Con el montaje del canal regional de televisión podrán generarse procesos nuevos y desconocidos en la región ( publicidad, educación, campañas, etc.)

Como se destaca en otros apartes, existe un estancamiento de la economía regional con una falta de empresarios que emprendan nuevas y significativas empresas o proyectos de inversión. Es evidente que existe una correlación entre la situación de la economía regional y la ausencia de una oferta de infraestructura de verdadero apoyo a nuevos procesos económicos. El Estado destina gran parte de sus recursos a atender las necesidades básicas de la población, pero descuida su apoyo e impulso a nuevos procesos económicos.

Existe pues una relación entre un sector económico estancado y sin demandas ante el Estado para infraestructura de apoyo y unas inversiones estatales atomizadas que atienden el bienestar de la población, pero que no se orientan a proyectar estrategias concertadas con el sector privado.

La solución a este problema contribuirá en forma significativa a resolver el nudo ciego del estancamiento económico regional. No se puede olvidar los altos índices de satisfacción de los servicios básicos, lo cual permitiría trazar un nuevo rumbo a la inversión estatal.

## **EL SECTOR PÚBLICO REGIONAL. ASPECTOS FISCALES Y FINANCIEROS**

El sector público departamental reviste una serie de particularidades, atadas al desenvolvimiento mismo de la actividad económica regional, en cuanto a los niveles de concentración espacial y demográfica.

La generación de recursos fiscales se encuentra concentrada primordialmente, en un 75%, en los municipios de Pereira, Dosquebradas, Santa Rosa de Cabal y la Virginia; le siguen en este sentido y por orden de participación, los municipios de Quinchía, Belén de Umbría, Marsella, Apia y Balboa, con un 16% y el restante 14% se distribuye entre el otro núcleo de localidades(cuadro No 13).

Así mismo se destaca una hegemonía importante por parte del municipio de Pereira. en torno a la generación y utilización de recursos financieros, toda vez que su presupuesto abarca en promedio el 52 % del Departamental, con base en los últimos siete años de la pasada década. Siendo el año más crítico de esta participación el año de 1.985, período en el cual, las rentas municipales solo ocuparon un 39.9% de las rentas departamentales (cuadro No 14 ).

**CUADRO No. 13**

**RISARALDA. ESTRUCTURA Y COMPOSICION DE LOS INGRESOS PUBLICOS MUNICIPALES. 1988**

MUNIC.	TOT.\$	%	INGRESOS REALES (a) (miles de \$)			
			(b)	%	(c)	%
PERE.	2.861.1	62	2.305.4	59	555.8	79
DOSQ.	294.5	6.4	294.5	7.5	---	---
S.ROSA	336.6	7.3	316.7	8.1	19.98	2.8
LA. V.	177.3	3.8	136.6	3.5	40.76	5.8
QUNCH.	197.5	4.3	145.7	3.7	51.88	7.3
BEL.U.	126.4	2.7	119.2	3.1	7.17	1.0
MARS.	134.3	3.0	134.1	3.4	0.19	.03
APIA	94.0	2.0	89.8	2.3	4.25	0.6
BALBOA	94.7	2.1	82.4	2.1	12.23	1.7
GUATICA	60.6	1.3	60.6	1.5	----	---
LA CEL.	46.4	1.0	46.4	1.2	----	---
MISTR.	67.5	1.5	59.5	1.5	7.95	1.1
PUEBL.R	47.8	1.0	47.8	1.2	----	---
SANTUAR.	79.0	1.7	73.7	1.9	5.28	0.7
<b>TOTAL.</b>	<b>4.617.7</b>	<b>100</b>	<b>3.912.5</b>	<b>100</b>	<b>705.4</b>	<b>100</b>

(b) Ingresos corrientes

(c) Ingresos capital.

Fuente : Planeación Departamental.  
Anuario Estadístico/88.

**CUADRO No. 14**

**RISARALDA. PARTICIPACION DE PEREIRA EN LAS FIANANZAS PUBLICAS DEPARTAMENTALES. 1983/1988 (a) (%)**

CONCEPTO	1983	84	85	86	87	88
INGR.TOT	57.7	51.0	39.9	52.1	51.5	59.3
ING.CORR.	58.6	48.5	45.1	58.2	52.5	56.5
ING.CAP.	40.1	75.5	41.8	35.6	36.8	74.9
GAST.TOT.	59.1	51.0	45.9	nd	53.5	54.3
GAST.GEN.	66.3	61.3	61.5	nd	56.8	56.9
GAST.CAP.	89.4	30.9	23.1	nd	18.7	36.1
GAST.FIN.	20.6	56.5	45.9	nd	99.9	95.1

(a) calculo grupo de investigación

Fuente : Arango, Oscar. Pereira. años 80

Ajustándose al común comportamiento de las finanzas públicas municipales en el resto del país, la generación de recursos financieros de todos los municipios Risaraldense se basa en la explotación de los ingresos corrientes, tanto de índole tributario como de índole no tributarios (contribuciones y transferencias), siendo reducida la generación de recursos por la vía del crédito y la venta de activos (recursos del capital) (14).

En este orden de ideas, es importante destacar una diferenciación por municipios, en el sentido de que existen algunas localidades como Pereira, Dosquebradas y la Virginia, que registran una mayor explotación de sus recursos tributarios (como el producido de sus impuestos predial, industria y comercio, vehículos, etc.), haciendo un buen uso de las oportunidades fiscales que brindó la expedición de la ley 14 de 1.983, aspecto que indudablemente permitió un mayor desarrollo de las infraestructuras comercial, industrial y de servicios en los municipios citados. Otros municipios como Santa Rosa de Cabal, Quinchía, Guática, Pueblo Rico y Mistrató, comportan unos buenos índices de generación de ingresos corrientes no tributarios, mediante la recuperación del Impuesto al Valor Agregado (IV A), atribuible a las políticas de descentralización administrativa y financiera enmarcadas en las leyes 11 y 12 de 1.986.

La contribución del IV A al municipio de Pereira representa en promedio un 25 % de los ingresos corrientes, lo cual aunado a otras transferencias del orden departamental y nacional, permiten un grado de dependencia fiscal que oscila alrededor de un 22 % para la primera parte de la década del 80 y de un 33 % para los últimos al los(15). A su vez, el índice de dependencia para el departamento oscila entre un 25 % Y un 35%.

No obstante, si se toman todos los ingresos tributarios que genera la región, en materias como el Impuesto al patrimonio, la renta y complementarios, el IV A y el impuesto de timbre, la región recibe en promedio solo un 35 % del total generado, lo cual la ubica como una aportadora neta de recursos tributarios para la nación.(16)

De otro lado, el tamaño de la actividad fiscal financiera del departamento corresponde a un 0.29 % de las finanzas públicas del consolidado Nacional, correspondiendo a la inversión un 0.07% para 1.982 y un 0.55% para 1.988, lo cual señala el carácter dinamizante de este rubro en las finanzas publicas del departamento. La participación de los gastos de funcionamiento (servicios personales, gastos generales y transferencias) ascienden en promedio a un 0.25% durante la pasada década.

Estas cifras contrastan plenamente con la participación económica regional en la generación de valor agregado Nacional, toda vez que el PIS departamental representa alrededor de un 2.3 % del PIS nacional.

También cabe destacar que en los últimos años se han presentado unos índices significativos de eficiencia en la Inversión Pública (tomada esta como una mayor participación de la inversión sobre los gastos de funcionamiento ver cuadro No 15 ), sobre todo en municipios como Balboa, Pueblo Rico, Guática, Santuario y Dosquebradas.

**CUADRO No. 15****RISARALDA. RELACION DE EFICIENCIA ENTRE  
SERVICIOS PERSONALES E INVERSION.  
EJECUCIONES PRESUPUESTALES 1985 - 1987**

MUNICIPIO	SERVICIOS PERSONALES (Sp)		
	1985	1986	1987
DOSQUEB.	89.047	121.708	162.184
SANTA R.	56.909	72.544	89.927
LA VIRG.	20.416	24.475	40.863
QUNCHIA	14.241	18.158	26.893
SANTUARIO	10.454	14.220	22.130
BELEN DE U.	15.917	23.006	33.562
APIA	12.781	16.137	20.219
MARSELLA	15.834	20.808	33.744
MISTRATO	5.200	7.952	12.042
GUATICA	6.122	8.005	9.762
PUEBLO R.	5.222	7.987	10.892
LA CELIA	8.581	11.385	13.386
BALBOA	7.972	11.020	13.622
TOTAL	268.696	357.405	489.226

continuación CUADRO No. 15

MUNICIPIOS	INVERSIONES (I)		
	1985	1986	1987
DOSQUEBR.	35.056	152.151	180.687
SANTA R.	13.314	14.755	35.756
LA VIRGINIA	7.033	9.885	24.798
QUINCHIA	8.724	18.617	25.352
SANTUARIO	5.760	11.736	11.736
BELEN DE U.	13.368	10.156	23.134
APIA	7.561	7.845	25.030
MARSELLA	3.779	7.919	37.981
MISTRATO	7.087	6.665	3.168
GUATICA	7.770	14.889	16.421
PUEBLO R.	5.096	13.726	14.812
LA CELIA	2.667	5.645	8.038
BALBOA	12.225	14.240	40.665
TOTAL	129.440	288.229	448.911

continuación CUADRO No.15

EFICIENCIA (1)

MUNICIPIOS	1985	1986	1987
DOSQUEB.	39	125	111
SANTA R.	23	20	40
LA VIRGINIA	34	40	61
QUINCHIA	61	103	94
SANTUARIO	55	83	59
BELEN DE U.	84	44	69
APIA	59	59	124
MARSELLA	24	38	113
MISTRATO	136	84	26
GUATICA	127	186	168
PUEBLO RICO	98	172	136
LA CELIA	31	50	60
BALBOA	153	129	299

(1)  $E = I/Sp * 100$

el de la actividad económica privada (medida a través de la generación de valor agregado, la producción interna, los ingresos brutos, etc.), reviste para el departamento un índice de despresurización, al arrojar un resultado negativo el coeficiente de elasticidad tributaria en el período comprendido entre 1.985 -1.988 (cuadro No 16). Es decir, que los ingresos fiscales decrecieron en términos reales frente al crecimiento real de la producción y/o la población regional. Este indicador relacionado con el arrojado para el nivel nacional, cuyo resultado es positivo, permite establecer que la carga fiscal del departamento no se constituye en un factor de obstáculo para el sano desenvolvimiento de las actividades económicas de índole privado.

### **CUADRO No. 16**

#### **RISARALDA. COEFICIENTE DE ELASTICIDAD INGRESOS TRIBUTARIOS.**

	<b>NIVEL</b>	<b>CREC. INGR. (%)</b>	<b>CREC. POBL. (%)</b>	<b>COEF. REAL DE ELASTIC.</b>
	<b>TRIBUT. (a)</b>			
<b>DEPARTAM.</b>	- 0.51	2.35		- 0.22
<b>NACIONAL</b>	5.36	3.10		1.72

(a) Tasas geométricas con valores a precios constantes de 1988. Cálculo realizado por el grupo de investigación.

Fuente : Planeación Departamental. DANE.

El recurso del crédito requiere de un mayor uso, al detectarse que la deuda pública departamental al nivel central reviste un alto grado de desatención fiscal, toda vez que los volúmenes de recursos utilizados por esta vía no han sido significativos a lo largo del período analizado.

Los Saldos anuales de la Deuda vigente se han situado incluso por debajo del nivel legal que establece la capacidad de endeudamiento departamental.

El nivel descentralizado departamental registra índices de endeudamiento relativamente bajos, en entidades tales como: La Beneficencia Departamental, La empresa de Acueducto y Alcantarillado y el Instituto de Transito y Transportes, lo que indica una subutilización de su capacidad de endeudamiento en el enfrentamiento de verdaderos programas de infraestructura, evadiendo por tanto la utilización de tan valiosos recursos.

Una sustentación de lo anterior lo permite el análisis de los índices de crecimiento de los principales rubros fiscales del departamento, tanto a nivel real como nominal. Se observa un crecimiento positivo a todo nivel durante 1.982/1.989 de todos los rubros presupuestarios, a excepción de los llamados gastos financieros ( cuadro No 17), o sea aquellos que se destinan al pago de los servicios de la deuda pública, mientras que la capacidad legal de endeudamiento registra un crecimiento real a lo largo del período en mención. Cabe destacar que el rubro de inversiones departamentales crece a unos índices superiores a los gastos corrientes. indicativo de un enorme esfuerzo fiscal para el financiamiento de los apoyos infraestructurales que requirió la economía regional, durante los últimos años de la pasada década.

**CUADRO No. 17**

**RISARALDA. TASAS DE CRECIMIENTO  
GEOMETRICO DE INDICADORES DEL SECTOR  
PUBLICO EN TERMINOS REALES Y NOMINALES.**

<b>RUBROS</b>	<b>NOMINALES</b>	<b>REALES</b>
INGRESOS TOTALES	29.10	3.90
INGRESOS CORRIENTES	29.30	4.06
INGRESOS DE CAPITAL	27.80	2.83
GASTOS TOTALES	28.40	3.35
GASTOS CORRIENTES	32.0	6.20
GASTOS DE CAPITAL	60.10	28.84
GASTOS FINANCIEROS	- 1.6	- 20.9
DEUDA PÚBLICA	- 2.2	n c
CAPACIDAD DE ENDEUD.	29.3	n c

(a) de 1982/1988. medidos a precios constantes de 1988.

**Fuente :** Planeación Departamental. Calculos realizados por el grupo de trabajo.

## 5. VINCULAS ECONOMICOS INTER E INTRADEPARTAMENTALES.

Según los estudios del Programa de Desarrollo Cuenca del Pacífico(17), en general puede argumentarse que todas las cabeceras municipales del departamento cumplen la función de centros locales de mercado, en razón a que son el canal directo a través del cual los pobladores urbanos y rurales se abastecen de gran parte de sus necesidades de aprovisionamiento de bienes y servicios básicos y realizan sus excedentes agrícolas. Relación ésta resultante de la disposición del sistema vial y de transporte con origen y destino en el casco urbano.

De otro lado, es evidente la centralidad del Area Metropolitana hacia y desde todos los municipios. Ella actúa como centro de acopio de las especialidades productivas del departamento, para luego distribuirlas en él y otras zonas del país. Igualmente como centro de acopio de los bienes importados. En este sentido dicha área tiene todas las características de un mercado ampliado a escala regional, es decir de un centro regional de mercado.

Igualmente, La Virginia tiene algunas características de centro subregional de mercado, pues por efecto de su hasta ahora privilegiada localización es un mercado abierto de fácil acceso, siendo tributario de residentes de poblaciones cercanas tanto

En efecto, dado el eje vial Pereira- Medellín, los municipios caldenses de Viterbo y Belalcázar se enlazan fácil y rápidamente con La Virginia. Fenómeno similar se presenta con los municipios de Apia y Santuario, a través de la carretera que va a Quibdó, Balboa y La Celia, dado el eje vial que los comunica con La Virginia. de Risaralda como del vecino departamento de Caldas.

Aunque en forma más discreta, la cabecera urbana de Belén de Umbría establece cierta centralidad sobre la población rural del sur de Guática y Mistrató y el nordeste de Apía, lo cual le da ciertas potencialidades como centro subregional de mercados. más si se tiene en cuenta la conexión existente.

Sin embargo, es notable la desarticulación existente entre los centros locales de mercado y, aún. entre estos y los potenciales centros subregionales. Así mismo. la preponderante concentración de recursos, oportunidades e intereses en el Area Metropolitana.

Pretendiendo profundizar la tendencia observada, el actual Plan de Desarrollo del Departamento puso en marcha un proceso de subregionalización en Risaralda. propiciando el fortalecimiento institucional y administrativo de La Virginia ( sede de la subregión Sur Occidental) y de Belén de Umbría ( sede de la subregión Norte ). para que se conviertan en centros alternos de la vida departamental.

En cuanto a las relaciones interdepartamentales. el estudio citado destaca en el entorno inmediato la importante relación comercial que establece Pereira-Dosquebradas con los municipios de los departamentos vecinos, actuando como gran centro comercial de productos manufacturados para Caldas, Quindío. Norte del Valle y, en alguna medida, Choco y Tolima.

Gran parte de los productos manufacturados que el Area Metropolitana distribuye a las zonas mencionadas son importados. siendo su origen principal Medellín, Bogotá y Cali.

A nivel de la comercialización agrícola, las relaciones entre Risaralda y los departamentos vecinos de Caldas y Quindío son menos significativas. A pesar de que la producción agrícola del departamento es insuficiente para cubrir la demanda interna, ella tiene un mercado de características extraregionales, siendo su destino principal Medellín y en alguna medida Cali, Bogotá, Manizales y Armenia.

A su vez, los productos agrícolas importados de otras zonas del país. tienen su origen en Medellín. Cali, Bogotá, Boyacá y Tolima.

De lo anterior se infiere que gran parte de las relaciones interdepartamentales de Risaralda aparecen como respuesta a la centralización de la actividad económica del país, en el denominado triángulo de oro, Bogotá- Medellín -Cali, ciudades que han generado cierta relación de dependencia en el aprovisionamiento de algunos productos y servicios especializados. Este hecho se refuerza al ubicarse como núcleos centrales del sistema vial y de transporte del país.

En cuanto a los vínculos del departamento con otros países, dado el escaso desarrollo de una industria de bienes intermedios y de capital, se observa una dependencia significativa de las materias primas de origen Japonés, Norte Americano y Europeo (Suiza, Austria, Yugoslavia ), Brasil, Grupo Andino y , en alguna medida, Canadá. Otros productos comercializados al por mayor en el Área Metropolitana provienen del Japón, Taiwan, Estados Unidos y Europa. A su vez, el destino de las exportaciones manufactureras es Estados Unidos, Canadá y el Grupo Andino fundamentalmente.

## **6. EL PROCESO DE CRECIMIENTO DE LA ECONOMIA REGIONAL**

En la última década se ha hecho especialmente manifiesto un estancamiento de la economía regional, evidenciado en la inexistencia de un crecimiento autosostenido en sus principales sectores económicos y la escasa dinámica en su capacidad generadora de empleo.

La actividad cafetera, que históricamente le ha correspondido una función dinamizadora de primer orden en la economía departamental, ha perdido esa capacidad dado su estancamiento paulatino, producto de las condiciones de demanda mundial. Hecha la excepción de las situaciones de bonanza de precio del grano, que son impulsos simplemente coyunturales no sostenidos, los recursos que genera la actividad no alimentan nuevos procesos de acumulación y crecimiento.

Un estancamiento similar se observa en la industria del departamento, sector productivo de gran importancia en la economía regional. Su mercado, compuesto en lo fundamental por demandas locales V, en alguna medida, demandas residuales de otras regiones, con escasa orientación hacia el exterior (no superior al 4% de su producción), presenta una considerable saturación. Ante ello la dinámica industrial, reflejada en el comportamiento de la producción, la Inversión y aún el desarrollo de grandes proyectos, se ha perdido.

En otras palabras, la industria Risaraldense se ha acomodado a las condiciones de estancamiento de sus mercados tradicionales, descuidando la exploración de otros y respondiendo a sus movimientos coyunturales con diferentes grados de utilización de la capacidad instalada.

Con estas dos actividades, pierde su dinámica un comercio considerablemente minorista, en el que por tanto un alto porcentaje de su campo de acción se restringe al área departamental.

Así pues, las tres grandes actividades económicas del departamento han perdido en medida significativa su capacidad dinamizadora. No debe extrañar entonces el estancamiento actual de la economía regional.

El reestablecimiento de la dinámica económica regional exige la búsqueda de nuevos caminos y alternativas. La actividad cafetera ya cumplió una función histórica como generadora de procesos significativos de acumulación, la cual difícilmente podrá continuar en el futuro.

Si se quiere dar continuidad al proceso de industrialización en el departamento, se hace necesario penetrar nuevos mercados mediante una mayor diversificación productiva y una mayor dinámica de la inversión, orientada a la obtención de altos grados de competitividad.

La falta de integración productiva entre la agricultura y la industria puede dejar de ser un punto crítico en la economía

regional, convirtiéndose en una potencialidad. El departamento tiene experiencia en la producción agrícola y en el procesamiento industrial de alimentos, de donde surge una alternativa de disminución de la dependencia del café en la agricultura y de diversificación industrial, a través de grandes proyectos agroindustriales.

la ubicación geográfica del departamento, que teóricamente le significa ventajas comparativas de distribución, no se ha explotado verdaderamente ni por la actividad comercial, pues el nivel mayorista con campo de acción en los departamentos vecinos es todavía reducido, ni por la industrial, con excepción de uno o dos casos aislados de grandes empresas orientadas al mercado nacional.

El actual Plan de Desarrollo del Departamento y el Programa de Desarrollo Cuenca del Pacífico, consideran que con la apertura al Pacífico esa ubicación geográfica es la oportunidad para convertir al departamento en un gran centro de servicios de comercio Nacional e Internacional.

Más clara aún es la potencialidad que dicha ubicación ofrece para revitalizar el proceso de industrialización regional. Independientemente de que la salida al Pacífico se realice por el Choco o por Buenaventura, se presentan grandes posibilidades para una industria que cubra el mercado Nacional e Internacional, dadas las facilidades de conexión con el exterior y con los grandes mercados urbanos del país.

Sin embargo, subsisten debilidades regionales como la escasez de inversionistas locales que posean y faciliten capital de riesgo, la inexistencia de una burguesía financiera regional verdaderamente comprometida con el apoyo a dichos inversionistas, la timidez del empresariado en el desarrollo y búsqueda de nuevos procesos y mercados, y la inexistencia de una infraestructura significativa que supere los niveles básicos y se convierta en un verdadero apoyo para la generación de importantes procesos económicos.

Frente a este último punto crítico, cabe anotar que dado las altos índices de satisfacción en los servicios básicos y la potencial capacidad de endeudamiento.