

## AUTOR INVITADO



# ESTUDIO DE TENDENCIAS DEL DESARROLLO REGIONAL 2015

## Study of the trends of regional development 2015

*Equipo orientador del proceso:*

*Equipo Coordinadores de Tendencias*

*Dra. Natalia González Echeverri, Dr. Juan Carlos Muñoz Montaño, Dr. Mario Alberto Gaviria Ríos, Dr. Jaime Montoya Ferrer*

*Equipo Desarrollador de Estudio:*

**Ciencia – Tecnología -Innovacion**

*James Andres Barrera Moncada, Diego Fernando Arias Mateus, Mónica Maria Gomez Hermida, Hector Cordoba Vargas*

**Comunicación y Cultura**

*Julián Andrés Burgos Suárez*

**Socioeconómico**

*Jaime Flórez Bolaños*

**Cultura Religiosa**

*Ángela Patricia Cadavid Vélez, Yulman Fernando Arias Betancur,  
Ana Sofía Gaviria Cano, María Ceneida Alfonso Fernández*

**Demográfica**

*Natalia González Echeverri, Lady Carolina Pareja Giraldo*

**Hábitat y Ambiente**

*Santiago Castaño Duque*

**Desarrollo Empresarial Y Organizacional**

*Lucía Ruiz Granada*

---

*“Los pueblos viven hoy una realidad marcada por grandes cambios que afectan profundamente sus vidas, como discípulos de Jesucristo, nos sentimos interpelados a discernir los “Signos de los tiempos”, a la luz del Espíritu Santo, para ponernos al servicio del Reino, anunciado por Jesús, que vino para que todos tengan vida y “para que la tengan en Plenitud (Jn 10, 10)”. Documento de Aparecida – V Conferencia General del Episcopado Latinoamericano 2007.*



## **RESUMEN:**

Este análisis de las tendencias del desarrollo regional plantea una propuesta de futuro, basada en el estudio de las diferentes dinámicas de variables de impacto regional, según las directrices que vienen siguiendo. El estudio permite que la Universidad sea partícipe de la creación del futuro y que logre, por medio de la investigación, determinar tendencias y utilizar todo su conocimiento en la creación de escenarios probables y deseables, para ser más competitiva e incidir positivamente en el desarrollo de la región.

## **PALABRAS CLAVES:**

Tendencias del desarrollo; prospectiva regional; ciencia – tecnología –innovación; comunicación y cultura; cultura religiosa; hábitat y ambiente; socioeconomía; demografía; desarrollo empresarial y organizacional, empresa, empresario, comercio exterior, mercado de trabajo, región, competitividad, demografía Risaralda, población, cambios poblacionales, población por edad, población por sexo, NBI, índice de desarrollo humano, tasas de inmigración y emigración, fecundidad, morbilidad, mortalidad y esperanza de vida, distribución de la riqueza, competitividad, empleo, economía regional, Hábitat y ambiente, ordenamiento territorial, movilidad, vivienda, ciencia, tecnología, innovación, nanotecnología, biotecnología, cultura, comunicación, políticas culturales, gestión cultural tendencias regionales, cultura religiosa, creencias, rituales, comportamientos morales.

## **ABSTRACT:**

This analysis of the tendencies of the regional development raises a proposal for a future based on the study of the different dynamics of regional impact variables, according to the guidelines that they have been following. The study allows the university to be part of future creation and to achieve, by this research, to determine the trends and use all its knowledge for the creation of possible and desirable scenarios in order to be more competitive and influence in a positive way, region's development.

## **KEYWORDS:**

Development trends; regional prospective; science – technology – innovation; communication and culture; religious culture; habitat and environment; socioeconomics; demography; organizational and business development; enterprise; foreign trade; labor market; region; competitiveness; demography – Risaralda; population; population changes; HNI; Human development index; migration and immigration rate; fertility; morbidity; mortality and life expectancy; wealth distribution; regional economy; territorial management; mobility; housing; nanotechnology; biotechnology; communication; cultural policies; cultural management – regional trends.

## ESTUDIO DE TENDENCIAS DEL DESARROLLO REGIONAL UNIVERSIDAD CATÓLICA DE PEREIRA

*Para citar este artículo: González Echeverri, Natalia ...[et al.] (2016). "Estudio de Tendencias del Desarrollo Regional. Universidad Católica de Pereira". En: Revista Académica e Institucional Páginas de la UCP, N° 99: p.5-50.*

### Introducción

Natalia González Echeverri

Dentro de sus propósitos, la Universidad Católica de Pereira estudia el entorno regional para identificar las necesidades y potencialidades de su desarrollo. Esta es la semilla de futuro que puede ser detectada en el presente. Según el proyecto educativo de la Universidad (2015, p.8):

Nos comprendemos como una institución en movimiento, desplazándonos seguros y confiados, con la lucidez de quien reconoce el escenario en el que se mueve y sabe hacia dónde se dirige y qué es lo que quiere. Somos un proyecto inteligente, porque, además de que conocemos nuestro destino, definimos nuestra trayectoria y, atentos a las señales del entorno, estamos en capacidad de recrearla. Auscultamos constantemente los latidos de una realidad en movimiento para saber leer lo que necesita y responder con espíritu crítico a sus necesidades más que a sus demandas; aspiramos a aprender a leer esos latidos para estar en capacidad de predecir y pronosticar el escenario futuro y tomar posición, ya desde ahora, en ese mundo virtual para, en lo posible, anticiparnos al mundo aveniente.

La Universidad parte de una inspección de la realidad en la que se mueve como institución de educación que tiene una responsabilidad social y

un compromiso con la construcción de la región. Analiza los dinamismos de esa realidad en sus diversas dimensiones, porque sabe que vive en función de la sociedad en la que está inserta.

El análisis del entorno permite que la Universidad sea partícipe de la creación del futuro y que logre, por medio de la investigación, determinar tendencias y utilizar todo su conocimiento en la creación de escenarios probables y deseables, para ser más competitiva e incidir positivamente en el desarrollo de la región.

Lucio Séneca, el pensador romano, acuñó esta frase que bien se puede aplicar a los territorios y a las organizaciones que quieren ser ganadoras: "no hay viento favorable para quien no sabe para dónde va". Esto quiere decir que no basta con estar motivados, tener vocación de éxito y emprender la búsqueda permanente de la excelencia si ignoramos las reglas de juego externas, y es ahí donde cobran importancia los estudios de tendencia del desarrollo regional. Los estudios buscan dar una luz orientadora respaldados en la prospectiva estratégica, disciplina que tiene como finalidad "analizar el futuro, para comprenderlo y poder influir sobre él"<sup>1</sup>

El estudio de tendencias del desarrollo regional busca explorar nuestra retrospectiva y realidad actual, detectar las necesidades y potencialidades del desarrollo, identificar las fuerzas que impulsan el cambio social en la región, con el fin de actuar como agente promotor y

<sup>1</sup> Definición de la prospectiva de Gastón Berger.

dinamizador del cambio para lograr construir la visión de futuro de desarrollo de Risaralda.

Desde la perspectiva interna, los ejercicios anteriores para identificar las tendencias regionales han sido aportes fundamentales para el diseño del direccionamiento estratégico de la Universidad, procurando que este escenario de largo plazo sea pertinente y corresponda en forma adecuada a las verdaderas necesidades planteadas por el estudio.

Al analizar el futuro, es necesario tener en cuenta los conceptos de presente y pasado. Lo que somos como territorio se explica por decisiones afortunadas o infortunadas que se tomaron en el pasado, es por ello que el futuro depende del presente, porque las acciones que se realizan actualmente, van a permitir moldear y acuñar determinado tipo de futuro.

La identificación de las fuerzas que impulsan el cambio requiere la elaboración de análisis explicativos globales, en tanto que la interdependencia y complejidad de los componentes y relaciones de la estructura social conducen a la imposibilidad de analizar y explicar la realidad por medio de variables o categorías unidimensionales .

En este sentido, el estudio de tendencias debe considerar el análisis y seguimiento de las variables que se presentan a continuación:

1. Demográfica
2. Socioeconómica
3. Hábitat y medio ambiente
4. Investigación en Ciencia, tecnología e innovación
5. Educación: – educación básica  
-educación superior
6. Desarrollo empresarial y organizacional

7. Política
8. Salud y salud mental.
9. Cultura religiosa
10. Comunicación y cultura

En las preguntas a responder dentro del proceso de planeación estratégica y que orientan la realización de los estudios de tendencias se manifiestan las tres etapas que, según Godet (2001), comprenden un ejercicio prospectivo: la *Anticipación* que corresponde a la *reflexión* prospectiva, la *Apropiación o deseo* que compromete y lleva a la movilización colectiva y la *Acción* en el presente para alcanzar el futuro deseado.

Los estudios de tendencias soportan los procesos de planeación de la Institución en las dimensiones estratégicas, misionales y de apoyo. Estos estudios, que se realizan desde el año 1998, permiten atender los fundamentos curriculares, orientar el plan estratégico de desarrollo y articular las dimensiones sustantivas.

Cómo lo indica Francisco José Mojica “Las regiones naturales están amparadas en un tejido histórico de índole económica, social y cultural que en este momento se fortalece con el concepto de red y que para el futuro irá a ser más fuerte. La pregunta prospectiva con respecto a una ciudad-región tiene que ver con su desarrollo económico, su futuro social y cultural, la evolución de su tecnología y finalmente su competitividad para generar una mejor calidad de vida de sus habitantes” (Mojica, 2008, p. 30).

### **Variables y subvariables del estudio de tendencias**

En el proceso de revisión inicial de las variables la Dirección de Planeación y

Calidad con el apoyo de la Dirección de Investigaciones e Innovación de la Universidad y con la asesoría de expertos en prospectiva y líderes en el proceso histórico de elaboración del estudio de tendencias, los doctores Mario Alberto Gaviria Ríos y Jaime Montoya Ferrer realizaron una propuesta inicial de subvariables que fueron retroalimentadas desde las diferentes Facultades académicas de la Institución

Según lo anterior, en el presente documento se desplegarán los resultados de la mayoría de las variables estudiadas en el estudio de tendencias del desarrollo regional, realizado por la Universidad Católica de Pereira entre los años 2014 y 2015.

## Demografía

Natalia González Echeverri  
Lady Carolina Pareja Giraldo

## Resumen

El presente análisis demográfico del departamento de Risaralda brinda información acerca de los cambios esperados en el crecimiento, tamaño, composición y distribución de la población, a partir de los supuestos sobre la probable evolución de las componentes de la dinámica de la población – fecundidad natalidad, mortalidad y migración, insumos demográficos básicos para la planeación y gestión del desarrollo nacional y territorial, según los niveles y tendencias observados en los últimos años.

## Justificación de la variable

La demografía como disciplina proporciona una visión de la situación poblacional de

una sociedad, suministrando información fundamental para diseñar y planificar políticas para el desarrollo regional. Además, aporta datos que dan a conocer la evolución de algunos factores sociales y económicos que han contribuido a los cambios experimentados por la población en una sociedad y tiempos determinados, y permite articular fenómenos sociales con los movimientos que presentan las poblaciones humanas.

En el marco de las Conferencias Internacionales de las Naciones Unidas se ha adoptado como principio fundamental del desarrollo humano sostenible, la población, como sujeto y objeto de las acciones del progreso. Cobran así cada vez mayor relevancia los datos demográficos de los diversos grupos y sectores, según sea su edad y sexo (DANE, 2009).

Según lo anterior, en aras de comprender la dinámica poblacional de la región y sus relaciones con el territorio, la Universidad Católica de Pereira realiza el presente estudio de tendencias demográficas, que permite reconocer las características básicas de la población para la cual se planea, proporcionando la información necesaria para el planteamiento de estrategias de crecimiento y cobertura.

Se estiman los parámetros demográficos básicos: mortalidad, fecundidad y migración, a nivel nacional y departamental, con el fin de proyectar la población total nacional, por área, sexo, grupos de edad y edades simples. (DANE, 2006)

## Marco referencial de la variable y fuentes

La población humana se constituye en un elemento clave para el estudio del desarrollo, los procesos de planeación, ejecución y seguimiento de políticas de fomento en distintas áreas de

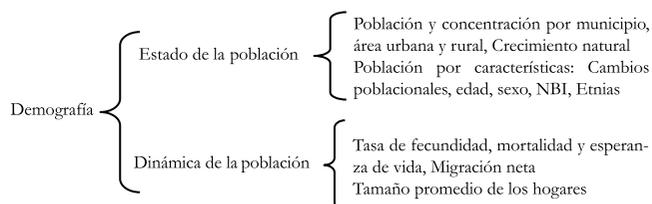
competencia. Del análisis de la variable se deriva la necesidad de prever, a nivel global y regional, los requerimientos para una sociedad con una buena calidad de vida, relacionados entre otros con producción de bienes, servicios como salud, educación y recreación. Por tanto, las proyecciones demográficas realizadas por medio de la aplicación de modelos se elaboran atendiendo objetivos específicos, condiciones de desarrollo presente y perspectivas futuras.

**Figura 1.** Interrelaciones poblacionales y áreas de desarrollo (DANE, 2009)



### Subvariables

Para el análisis de la variable demográfica se determinaron las subvariables que daban información pertinente para el estudio de las dinámicas poblacionales.



El Departamento de Risaralda, ubicado en la zona centro de Colombia, con una extensión 3 592 Km<sup>2</sup>., contaba para el año 2014 con 946 626 habitantes, lo que representa el 1,98% de la población del país, porcentaje que para el año 2020 se estima que se reducirá levemente, bien por la vía de menores crecimientos demográficos así como por la rápida dinámica poblacional en otros sitios de Colombia.

**Tabla 1.** Proyección Colombia participación por departamentos Eje cafetero (DANE, 2005)

	1985	1990	1995	2000	2005	2010	2015	2020*	2025*
<b>NACIONAL</b>	30,802,221	34,130,022	37,472,184	40,295,563	42,888,592	45,509,584	48,203,405	50,911,747	54,018,030
<b>Caldas (3)</b>	867,403	916,563	949,026	959,483	968,586	978,342	987,991	997,831	1,026,395
<b>Quindío</b>	410,154	453,775	500,422	519,805	534,506	549,662	565,310	581,552	617,249
<b>Risaralda</b>	667,093	748,434	834,539	869,888	897,413	925,117	951,953	978,173	1,046,277

\*Proyecciones

La tasa de crecimiento anual de población ha venido disminuyendo; sin embargo, de 1995 a 2015 la población general de Risaralda presenta un crecimiento de 14,07%. Entre los años 2013 y 2014 se presentó un crecimiento del 0,56%. No

obstante a las tasas de crecimientos positivas, los departamentos del Eje cafetero pierden posiciones en el contexto nacional, debido al menor crecimiento de la población que la registrada por el agregado nacional.

**Tabla 2.** Población y concentración por área urbana y rural cada 5 años (DANE, 2005)

AÑO	NACIONAL				RISARALDA			
	cabecera	Resto	% Cabecera	%Resto	cabecera	Resto	% Cabecera	%Resto
1985	20.497.678	10.304.543	66,55%	33,45%	464.426	202.667	69,62%	30,38%
2010	34.388.013	11.121.571	75,56%	24,44%	717.875	207.242	77,60%	22,40%
2015*	36.846.935	11.356.470	76,44%	23,56%	745.279	206.674	78,29%	21,71%
2020*	39.241.145	11.670.602	77,08%	22,92%	772.524	205.649	78,98%	21,02%
2025*	42.326.277	11.691.753	79,76%	20,24%	837.199	209.078	80,94%	19,06%

Al considerar el crecimiento natural de Risaralda y la composición poblacional a partir de las pirámides y tendencias de crecimiento de sus habitantes, se intuye que en aquellas situaciones en donde el crecimiento demográfico se encuentre por encima, dicha situación se explicará por procesos en el flujo migratorio neto a nivel departamental; ello genera una persistencia en la tendencia en relación con Colombia, a pesar de que Risaralda experimente aumentos de

población por debajo de dicho entorno nacional. Las principales causas del envejecimiento poblacional son: el aumento de la esperanza de vida, la disminución de la mortalidad, el control de las enfermedades infecciosas y parasitarias, el descenso de las tasas de fecundidad, el mejoramiento de las condiciones sanitarias, la atenuación del ritmo de incremento de la población y los procesos de migración.

**Tabla 3.** Población por edades. (DANE, 2005)

	1995		2000		2005		2015		2020*		2025*	
	834,539		869,888	897,413		951,953	978,173		1046277			
0-4	94,249	11.294%	86,596	78,749	8.775%	76,010	74,981	7.665%	68,210	6.762%		
5-9	88,143	10.562%	91,705	84,932	9.464%	75,640	75,065	7.674%	70,211	6.960%		
10-14	84,239	10.094%	85,719	89,475	9.970%	76,630	74,557	7.622%	74,083	7.344%		
15-19	79,548	9.532%	80,604	82,278	9.168%	80,298	74,371	7.603%	78,270	7.759%		
20-24	71,029	8.511%	74,680	75,855	8.453%	82,460	77,298	7.902%	82,239	8.153%		
25-29	72,543	8.693%	65,876	69,545	7.749%	74,073	79,266	8.103%	78,113	7.744%		
30-34	68,634	8.224%	67,660	61,109	6.809%	67,665	71,059	7.264%	68,555	6.796%		
35-39	59,269	7.102%	64,762	63,913	7.122%	62,549	65,417	6.688%	64,134	6.358%		
40-44	49,653	5.950%	56,694	62,379	6.951%	56,267	61,094	6.246%	63,544	6.299%		
45-49	38,992	4.672%	47,844	54,972	6.126%	60,499	55,122	5.635%	65,488	6.492%		
50-54	31,675	3.796%	37,515	46,288	5.158%	59,312	59,112	6.043%	68,868	6.827%		
55-59	27,028	3.239%	30,120	35,960	4.007%	51,655	57,406	5.869%	63,642	6.309%		
60-64	22,547	2.702%	25,151	28,369	3.161%	42,372	49,192	5.029%	52,675	5.222%		
65-69	18,346	2.198%	20,204	22,895	2.551%	31,411	39,163	4.004%	40,431	4.008%		
70-74	13,453	1.612%	15,475	17,372	1.936%	22,825	27,673	2.829%	29,023	2.877%		
75-79	8,538	1.023%	10,372	12,189	1.358%	16,288	18,558	1.897%	20,269	2.009%		
80 Y MÁS	6,653	0.797%	8,911	11,133	1.241%	15,999	18,839	1.926%	20,966	2.078%		

\*Proyecciones

## Necesidades básicas insatisfechas

El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas, instrumento para la cuantificación de la pobreza, en el departamento de Risaralda y su ciudad capital se ha mantenido por debajo del promedio nacional; el perteneciente al país supera al del ente territorial entre 9 y 11 puntos porcentuales.

Los resultados expuestos señalan, entonces, que el departamento de Risaralda evidencia mayores avances en torno a la disminución de las necesidades básicas insatisfechas; no obstante, se resalta que en los últimos años los resultados no evidencian una disminución significativa en dicho índice, tanto a nivel nacional como departamental.

El Informe de Desarrollo Humano del PNUD (2004) concluyó que el departamento de Risaralda había experimentado una “década perdida” en términos del desarrollo, por el estancamiento en todos sus indicadores sociales, entre 1990 y el 2000. Siguiendo esta trayectoria, los indicadores de los últimos 10 años (2000 - 2010) revelan que seguimos la misma tendencia, la cual se refleja en el retroceso o estancamiento de prácticamente todos los indicadores de desarrollo: IDH estancado; Gini aumentando; Línea de pobreza e indigencia aumentando; desempleo continuado en los primeros puestos nacionales; tasa de homicidios en los primeros puestos nacionales por ciudades capitales; suicidios por encima de la tasa nacional y primer puesto en migración; además de narcotráfico; drogadicción; alcoholismo; violencia intrafamiliar; desatención y abuso de la primera infancia; pérdida de calidad de la educación; baja perdurabilidad empresarial, etc. (Sociedad en movimiento, 2014)

Este instrumento es utilizado de una buena manera de identificar la pobreza del

departamento frente al porcentaje del país. Se puede inferir que el departamento está en una mejor posición en cuanto a la satisfacción de las necesidades más primordiales de los habitantes, sobre todo en materia de acceso y uso de los servicios públicos.

Según el DANE, en términos desagregados por parte del país, una proporción de la población en condiciones de miseria representa el 5,88% del 19,66% de NBI, teniendo en cuenta que existe un coeficiente de variación estimada que se encuentra dentro de los rangos esperados para describir un índice que contiene varios componentes. El departamento tiene un comportamiento acorde con las condiciones propias de ruralidad en el país. Las cifras de NBI (índice trazador del odm 1) muestran que en los centros urbanos, en promedio para el PNUD, la pobreza es 2,3 veces menor que en municipios de alta ruralidad, en este orden de ideas, las NBI entre los municipios y la cabecera comprenden una distancia de 19 puntos porcentuales registrados en el año 2012.

## Dinámica de la Población

En la Tabla 4 se observa cómo a nivel de género se han obtenido mayores avances en la esperanza de vida para las mujeres, la cual hoy supera en casi 10 años la de los hombres. Esa diferencia obedece fundamentalmente a factores de violencia que se presentan a nivel nacional y departamental.

**Tabla 4.** Risaralda, esperanza de vida (años). (DANE, 2005)

	1985-1990	1990-1995	1995-2000	2000-2005	2005-2020*	2020-2025*
<b>Hombres</b>	62,92	63,52	64,69	66,02	66,905	67,952
<b>Mujeres</b>	68,98	71,87	73,93	75,57	78,045	80,228
<b>Total</b>	65,88	67,59	69,20	70,68	72,340	73,941

\*Proyecciones

### Tendencia de las subvariables demográficas

En este estudio se señala como alternativa de análisis las tendencias fundamentadas en los comportamientos históricos de cada una de las subvariables, suponiendo que la dinámica observada en cada una de ellas se mantendrá a 2020 y 2025. Este ejercicio arrojó siguientes resultados:

- En 2020 y 2025 se proyecta que Risaralda tendrá 978 173 y 1 046 277 habitantes respectivamente con una concentración urbana de 79% y 81%. Se observa entonces, Una reducción en la tasa de crecimiento poblacional, y una tendencia de migración de población rural a las cabeceras Municipales, lo que genera presiones en el mercado laboral.
- Las tendencias en los cambios de la estructura de la pirámide poblacional del departamento evidencian un paulatino incremento de las poblaciones de mayor edad.
- Se refleja en el retroceso o estancamiento de prácticamente todos los indicadores de desarrollo y de las Necesidades básicas insatisfechas.
- La Tasa global de fecundidad continúa disminuyendo tanto a nivel nacional como departamental, teniendo mayor frecuencia en las mujeres entre los 20 y 24 años. Se espera que para el 2020 sea de 2,06 y para el 2025 de 2,01.
- Con tendencia a disminuir, se espera que la tasa de mortalidad infantil se ubique en 10,48 y 8,61 para el departamento en los años 2020 y 2025 respectivamente, estando siempre por debajo del promedio nacional en 4 y 3 puntos porcentuales aproximadamente.
- La relación de masculinidad presenta una tendencia a disminuir en el departamento de Risaralda, donde se espera que por cada 100 mujeres en el 2025 existan 94 hombres, mientras que a nivel nacional se evidencia una tendencia de crecimiento donde por cada 100 mujeres existan 98 hombres.
- Aunque la tasa bruta de mortalidad tiende a aumentar levemente, la tasa de mortalidad infantil tiende a disminuir al 2025 a 8,80.
- Crece la esperanza de vida al nacer, es importante considerar que la brecha entre los hombres y las mujeres se va ampliando con el tiempo, mientras en el año 1995 la diferencia era de 6 años para 2025 esta diferencia entre 68 años de los hombres y 80 de las mujeres representa una diferencia de 12 años. Esto tiene efectos importantes no sólo en las condiciones laborales sino en la estructura y tendencias del mercado.

- El fenómeno migratorio revela una tendencia a la diversificación de destinos finales para los risaraldenses, y una leve disminución del fenómeno de emigración tanto para Colombia como Risaralda.
- Tendencia de disminución del tamaño de las familias y la disminución del número de hijos por familia

### **Conclusión general de las tendencias de las subvariables demográficas**

En este orden de ideas, Colombia parte de una población base equivalente a 42 888 592 a junio 30 de 2005 y se prevé que para el año 2020 será 50 912 429 habitantes. Lo anterior, significa que se tienen una tasa de crecimiento promedio anual de 1,25 por cien habitantes en el periodo 2000-2005 el cual disminuye quinquenio a quinquenio hasta llegar a una tasa del 1,09 por cien habitantes en el quinquenio 2015-2020. Risaralda por su parte cuenta con 946.632 habitantes en 2014 y espera llegar a 1 046 277 habitantes en 2025, concentrando Pereira el mayor número de población de este departamento con un total de 467.209 habitantes en 2014 y se espera que para el 2025 crezca a 495.228 habitantes.

En el análisis de la variable demográfica del departamento de Risaralda se han detectado unas tendencias que llevarán al crecimiento de la población, con una tasa menor a la presentada en las últimas décadas, lo cual se plantea como una tasa de crecimiento vegetativo. Este fenómeno se deberá a la disminución de las tasas de fertilidad, disminución de la mortandad, aumento de la esperanza da vida y la tasa de migración que aunque seguirá disminuyendo el departamento de Risaralda seguirá representando aproximadamente el 5% del promedio nacional.

El avance de la transición demográfica ha generado un proceso de envejecimiento, el cual debe ser visto como el resultado de un cambio importante en la composición por edades, derivado de una menor participación de población infantil (0-14 años) y joven (15-29 años) como consecuencia del descenso de los niveles de la fecundidad. Si bien este proceso ha sido acelerado, igual en el promedio de América Latina, al tener en cuenta las dinámicas por departamento y, aún más, por municipio, la transición demográfica a estos niveles mantiene rasgos de heterogeneidad correlacionada con los diferenciales de desarrollo que se observan entre los entes territoriales.

Estructuralmente sigue avanzando el proceso de envejecimiento de la población, logrando una participación igual la población de 35-60 años, y aumentando la expectativa de vida para el año 2020 a 66,9 años para los hombres y 78,04 para las mujeres.

Se plantea que de continuar la dinámica actual se estabilizará la composición de la relación urbana y rural, de esta forma el proceso de urbanización tiene una gran incidencia en los cambios culturales, composición de los hogares, tipología y características de las viviendas, mayor educación, acceso a salud, entre otras demandas sociales, para cuya focalización se requiere el adecuado conocimiento de la dinámica poblacional y sus variables determinantes.

## Socioeconomía

Jaime Flórez Bolaños

### Resumen

El presente documento constituye el informe de tendencias regionales en el componente socioeconómico en cabeza de la Universidad Católica de Pereira. Tiene por objeto brindar un horizonte de referencia sobre las variables económicas del departamento de Risaralda, haciendo énfasis en producción, empleo, comercio, desarrollo regional y desarrollo humano. A partir de la utilización de algunos métodos pronóstico, formales y no formales, se visualiza para el próximo quinquenio una pérdida de la participación del PIB de la región en el PIB de Colombia, así como una recomposición sectorial del aparato productivo a favor de algunas actividades enfocadas en los servicios; los indicadores pobreza y concentración del ingreso han aumentado con relación a los períodos anteriores y a otras ciudades.

### Marco referencial de la variable

“La Universidad Católica de Pereira desde hace un tiempo ha realizado estudios de tendencias regionales para determinar el comportamiento de un conjunto de variables; los movimientos que tienen de acuerdo a las transformaciones y los grandes cambios que se presentan a nivel global y de esta forma poder establecer unas grandes fuerzas, que serán las que permiten determinar la acción estratégica de la Universidad al establecer el papel que espera y desea jugar en dicho escenario (Universidad Católica de Pereira, 2009, pág. 2)

De los referentes más recientes, fue en el año 2006 cuando el componente socioeconómico arrojó los siguientes resultados (Universidad Católica de Pereira, 2006, p. 34):

- Continuidad en el proceso de terciarización de la economía y debilitamiento de los sectores primario y secundario.
- Relativa inestabilidad en los negocios que se establecen y alto grado de informalidad en los mismos.
- Aumento en la importancia que han tomado para la economía local los ingresos provenientes de remesas del exterior.
- Predominio de actividades productivas con baja capacidad de generación de valor agregado y débil inserción en los mercados internacionales, dados sus niveles de productividad.

A nivel demográfico se destacan las siguientes tendencias:

- Una reducción en la tasa de crecimiento poblacional, la cual llega a niveles de crecimiento vegetativo.
- Una estabilización en la composición urbano-rural de la población, alrededor de un 84% de urbanización.
- Un proceso estructural de envejecimiento de la población.
- Un posible cambio en la composición por género de la población, ampliándose a futuro la participación de los hombres.
- Una reducción en el número de personas por hogar.

Otro estudio que puede arrojar luces sobre las tendencias del desarrollo es el realizado por la Cámara de Comercio de Pereira (CCP, 2010):

- Factores como el bajo crecimiento y eslabonamiento productivo, la estructura productiva tercerizada con poco valor agregado, el lento crecimiento de la industria y del sector agropecuario explican el comportamiento de la economía de Pereira y dan cuenta del porqué se crece de manera lenta, sin querer decir que son los únicos hechos, evidenciando que no se aprovecha las ventajas comparativas de ubicación y extensión territorial rural.
- Con la entrada de los Tratados de Libre comercio firmados con distintas economías del mundo, seguramente entrarán al mercado nuevos productos, es decir, se tendrá una mayor oferta, lo que implica que la competencia con el mercado interno será más compleja.
- La tendencia de crecimiento económico de la ciudad indica un nuevo ciclo económico expansivo, en el sentido en que están dadas las condiciones, de inversión pública y privada, el consumo de los hogares, la confianza empresarial, sin desconocer los posibles efectos por la ola invernal futura.
- Si bien el sector agropecuario de la ciudad pierde representatividad económica, no menos cierto es que este sector es una puerta al desarrollo desde distintos frentes: seguridad y conservación ambiental; conservación de la cultura cafetera (aprovechando el reconocimiento que hizo la UNESCO de Paisaje Cultural Cafetero a 47 municipios); encadenamientos productivos agroindustria; abastecimiento

de bienes agropecuarios para la seguridad alimentaria de la población; además de la generación de empleo y de ingresos.

La generalidad que se puede extraer de los estudios citados es la alta volatilidad que tiene el PIB del departamento y de Pereira, así como su incidencia en los niveles de desempleo, pobreza y la alta dependencia de las remesas por parte de los hogares.

Lo anterior justifica la pertinencia de una nueva evaluación de la dirección de la economía risaraldense sobre la situación actual, su tendencia y posibles escenarios a futuro.

### **Estructura económica: PIB sectorial regional**

El PIB de Colombia tiene una tasa de crecimiento de largo plazo del 4,3%. Para el PIB de Risaralda como proporción del PIB de Colombia en los próximos 5 años es a disminuir el promedio de la participación, por lo que se espera que para el 2019 se tenga un cierre en 1,2%.

### **Productividad y competitividad regional**

De acuerdo con los resultados presentados en el informe inicial de Competitividad Departamental, en el año 2013 Risaralda se encuentra ubicado en la etapa 3. Esto muestra que es un departamento que tiene fortalezas enfocadas en su buen desempeño administrativo, altos niveles de transparencia y adecuada facilidad para hacer cumplir los contratos (Concejo Privado de Competitividad, 2013, pág. 23). Ocupa el puesto 6 entre 22 departamentos con un puntaje de 4,64 de 10 posibles. En relación con cada factor, en condiciones básicas

ocupa el puesto 6, con 5,24 puntos; en eficiencia ocupa el puesto 7 con 4,44 de 10 posibles, y en sofisticación e innovación ocupa el puesto 10 con 3,62 de 10 posibles.

Lo anterior indica que la tendencia es hacia el mejoramiento de estos indicadores, apuntando hacia una etapa 4. Se debe hacer la salvedad que la política económica regional materializada en el plan de desarrollo pareciera carecer de un enfoque articulado con el plan de desarrollo nacional. Esto tiene implicaciones fundamentalmente en los temas sociales, cuya tendencia es hacia el desmejoramiento

Un aspecto que debe destacar es la productividad asociada al sector industrial. A partir de estimaciones econométricas se logra evidenciar que ha presentado rendimientos decrecientes a escala (0,8) en últimos 12 años además de mostrar no significancia en uno de los factores productivos (mano de obra).

Este hallazgo abre la posibilidad a un conjunto de hipótesis:

- La falta de mano de obra calificada obliga a las empresas a contratar a personal poco calificado, esto último se deduce

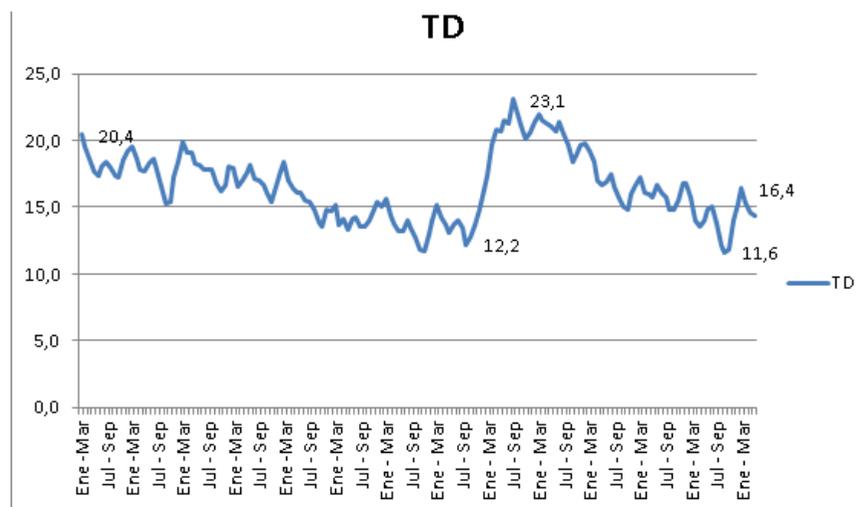
del hecho que mayores niveles de educativos se traducen en mayores niveles de productividad.

- Altos niveles de contratación de mano de obra no calificada configuran un círculo vicioso de baja productividad y bajas expectativas para incurrir en educación superior.
- Configuración de estructuras monopólicas en la industria.
- Desplazamiento de mano de obra por altos niveles de tecnificación.

### Mercado laboral

En relación con el mercado laboral y a partir del primer informe, se puede visualizar una tendencia a la disminución del desempleo frente al período comprendido entre junio y agosto de 2009 (23,1%). No obstante, pareciera que dicha tendencia tiende a revertirse en 2014. Tomando el promedio móvil (3) en septiembre de 2013 la tasa de desempleo para el AMCO de Risaralda fue de 11,6%, mientras que entre enero y marzo de 2014 la tasa de desempleo fue de 16,4%.

**Figura 2** Tasa de desempleo AMCO 2001- 2014 (promedio móvil) (DANE, 2015).



## Desarrollo humano, pobreza y concentración de riqueza

El coeficiente de GINI presenta una tendencia al aumento, pues en 2010 registró un valor del 55%, mientras que en 2015 el valor fue de 52,2%. En materia de pobreza, en 2015 Risaralda alcanzó un valor de 22,3%, mientras que en 2011 fue 27,0%. En Colombia, la pobreza para 2015 fue del 27,8%.

### Conclusiones de la tendencia de la variable

- En materia de la estructura económica del departamento, se tiende a crecer a una tasa promedio del 2,9% para los próximos 5 años; la participación en la producción nacional será de aproximadamente 1,2%, con una pérdida de 0,2%.
- Se evidencia un pérdida de participación por parte de la industria en el Valor Agregado de la región. Se debe recordar que Risaralda evidencia algunos problemas de orden estructural. Por ejemplo, en los últimos doce años la mano de obra no ha sido relevante en el proceso productivo (estimaciones). Esta tendencia pareciera mantenerse para el próximo quinquenio.
- En cuanto a la competitividad de la región, es altamente probable que pase a una etapa 4 del índice departamental de competitividad. Este índice tiene la facultad de tener en cuenta otro tipo de indicadores, además de los económicos. Se debe recordar que Colombia en el mundo no tiene buenos resultados en esta materia y que, finalmente, el resultado por departamento termina siendo una medida relativa (*lo mejor de lo peor*).

- En comercio internacional, el departamento tiene una amplia gama de posibilidad para exportar productos que están demandando otros países y que se pueden estructurar como una salida adicional a los productos tradicionales.
- El desempleo presenta un repunte en los últimos meses del presente año en el departamento. La tendencia es alza en el indicador. Esto efectivamente, de nuevo, tiene que ver aspectos de carácter estructural por parte del departamento.
- La IED en Colombia muestra un repunte importante. La tendencia es a mantenerse en sectores como minería e industria. La IED en servicios tiene poca participación, lo cual es un problema debido a que uno de los sectores estratégicos del departamento es el sector de BPO-KPO-ITO.
- Finalmente, los indicadores de pobreza se están deteriorando en relación con el resto del país y períodos pasados. Esto tiene una alta correlación con los niveles de desempleo de la región, así como la falta de personal calificado en los procesos productivos de valor agregado.

## Desarrollo empresarial y organizacional

Lucía Ruiz Granada

### Resumen

Se muestra la evolución reciente de la actividad empresarial del departamento a partir de las subvariables: dinámica empresarial, capacidad exportadora, emprendimiento, nivel de formación de los empresarios y estructura

salarial, que permiten identificar las principales tendencias del desarrollo regional.

### **Justificación de la variable**

Dar cuenta del Desarrollo empresarial y organizacional implica estudiar los alcances de la actuación de las empresas en la región y la relación sistémica entre la estructura productiva, el contexto macroeconómico y su nivel de competitividad. Este último es entendido como la interrelación de los factores de localización, la capacidad para producir bienes y servicios con estándares internacionales, la sustentabilidad, la disponibilidad de infraestructura y la información disponible sobre innovaciones y tecnologías aplicables a los procesos productivos.

### **Marco referencial de la variable**

#### **Análisis de subvariables**

#### ***Indicadores de caracterización de empresas de la región***

El departamento de Risaralda tuvo una población de 941 275 habitantes en el año 2013; su PIB ha mostrado una dinámica menor que el promedio nacional, con una tasa de 3,8%, participa en 2011 con el 1,5% PIB nacional. Para el año 2013 en el escalafón de competitividad de la CEPAL de Colombia se ubicó en 5° lugar entre 29 departamentos; la tasa de desempleo de Pereira, Dosquebradas y La Virginia, es alta, 15,7%; el PIB per cápita US\$ 5.251 (Colombia US\$7.748) (Proexport, 2014). Pereira es la segunda ciudad con mayor nivel de pobreza en el país (42,8%, medida por ingreso autónomo), aunque se encuentra por debajo del promedio nacional, que registró un índice de 45.5% en

2009 (GEM-Eje Cafetero, 2010, p.33).

En las tres últimas décadas, la participación de la industria y la agricultura se ha reducido en el PIB del departamento; este cambio es a favor del sector servicios. La reducción de la industria va de la mano con la desintegración vertical de las actividades comerciales y de servicios y la dinámica en pocos subsectores industriales de los 25 posibles. Las actividades económicas más dinámicas en el departamento son: agricultura (maíz, café, caña de azúcar, plátano, yuca, cacao, piña, guayaba, papa y algunos frutales), ganadería, industria metalmecánica y comercio. Sus Apuestas productivas se orientan a los sectores agrícolas tradicionales: café y otros productos agroalimentarios; sectores manufactureros: confecciones, calzado, metalmecánica.

En la actividad más tradicional que es el café, la prioridad es la organización y desarrollo de núcleos de productores especializados en tipos específicos de cafés para en conjunto obtener certificaciones demandadas por los mercados internacionales.

Con una intención de modernización y tecnificación de la producción de los sectores tradicionales se plantea el fortalecimiento de encadenamientos industriales y de las alianzas entre productores, capacitación de los trabajadores y gerentes. Como apuestas novedosas, la biodiversidad y los recursos naturales: agroforestal, flores y follajes tropicales, ecoturismo, productos para mercados verdes; las actividades intensivas en conocimiento: *software* y servicios de salud, y la exploración de nuevos nichos de mercado.

**Dinámica Empresarial, las Pyme en Colombia.** Los planes de gobierno posteriores al año 2000 consideran la internacionalización

de la economía con énfasis en criterios de productividad y competitividad. El papel del Estado en las mejoras de la productividad ha sido en tres aspectos: la provisión de bienes públicos, la promoción de alianzas productivas público-privadas y el fomento de la dimensión regional de la competitividad. El objetivo de la política de competitividad es lograr la transformación productiva del país, sus pilares son el desarrollo de sectores y clústeres de clase mundial, la promoción de la productividad y el empleo, la formalización laboral y empresarial, la promoción de la ciencia, la tecnología y la innovación.

El esfuerzo realizado por el país se mide con los resultados de los índices de Competitividad Global del Foro Económico Mundial, del *Institute for Management Development* y el del *Doing Business* del Banco Mundial. Según el reporte *Doing Business*, Colombia pasó de la posición 87 a la 37 entre 183 países entre 2006 y 2010, en la facilidad en los trámites para hacer negocios. Para estudiar las regiones el escalafón de la competitividad de los departamentos de Colombia 2012-2013 es considerado un indicador de desarrollo económico, social e institucional que muestra la disponibilidad de activos estructurales con patrones de especialización particulares (Ramírez et al., 2013, pp 2-4). En esta tipología, los departamentos de la región se comportan como **Líderes** (p.6): **Caldas** y **Risaralda** mantienen el nivel. **Nivel medio alto** con progresos a consolidar: Boyacá y **Quindío**. El perfil de Risaralda es de Heterogeneidad media entre los factores de competitividad, se consolida como medio alto en fortaleza de la economía y como líder en infraestructura. Ascende a líder

en capital humano. Progresos con inestabilidad en ciencia y tecnología hasta nivel medio bajo. Mantiene nivel apenas alto en seguridad. Conserva liderazgo en requerimientos básicos y asciende a alto en modernidad. El énfasis de su agenda se debe centrar en las dimensiones de modernidad, especialmente innovación. (p.56)

En relación con el tamaño de las empresas de Colombia, ellas son sobre todo pequeñas y medianas empresas (Pymes). Zuleta hace un seguimiento de las variables más importantes vinculadas con su situación general y concluye que de 1.224.008 establecimientos en 2008 el 96,4% son microempresas, 3% pequeñas, 0,5% medianas y 0,1% grandes empresas (2011, pp. 168-169). De manera que el universo de las pymes se aproxima a los 43 000 establecimientos. Cinco departamentos<sup>1</sup> concentran 79% de las grandes y 62% las micros, pequeñas y medianas empresas del país.

Se encuentra que las actividades que prevalecen en las empresas medianas como promedio en el periodo 1995-2009, son comercio y reparación de vehículos (31%), industria manufacturera (20%), actividades inmobiliarias empresariales y de alquiler (16%) y construcción (10%). Las preponderantes en las empresas pequeñas comercio (34%), actividades inmobiliarias empresariales y de alquiler (20%), industria manufacturera (16%) y construcción (9%). Es importante resaltar que estas empresas se dedican más a actividades comerciales y de servicios, que a actividades manufactureras (Zuleta, 2011, p.173).

La Gran encuesta Pyme<sup>2</sup> para Colombia entrevista los empresarios Pyme de los macrosectores de industria, comercio y servicios; se incluyen

1 Bogotá, Antioquia, Valle, Cundinamarca, Santander y Atlántico.

2 El Indicador Pyme Anif-IPA<sup>2</sup>, mide el clima de los negocios según la situación económica; volumen de ventas; las expectativas de desempeño de la empresa; y las expectativas de ventas de la empresa.

los 21 subsectores económicos con mayor participación de pequeñas y medianas empresas. En el segundo semestre de 2013, para los tres sectores la percepción acerca de la situación económica es la más alta, con mejor percepción en servicios que se conserva alrededor del 50%, y menor percepción en industria. Fue relativamente estable la consideración de que las condiciones permanecen igual, alrededor del 37%. La situación económica se considera peor en este orden: industria, comercio y servicios. En general, los indicadores reflejan deterioro en la evolución de los negocios.

En la comparación por tamaño de las empresas se observa mejor percepción en las medianas para las tres actividades. Se pueden asegurar que son más optimistas los empresarios del sector servicios, sin importar tamaño, y menos lo industriales. En las últimas encuestas, los principales problemas para la industria son: falta de demanda, rotación de cartera, capital de trabajo/ liquidez y costos de insumos. En el sector comercio, los principales problemas son la competencia de las grandes superficies, la falta de demanda, la rotación de cartera y el contrabando. Para el sector servicios: competencia, falta de demanda, falta de liquidez. En servicios: competencia, falta de demanda, falta de liquidez.

La Gran encuesta Pyme 2013-I de Pereira se distribuye así: industria 46%, comercio 31%, servicios 23% (p.80).

Los principales problemas para las industriales son los impuestos, el capital de trabajo insuficiente, la falta de demanda y la rotación de cartera. Para las comerciantes es la competencia de las grandes superficies, los altos impuestos, los costos de los insumos y la tasa de cambio. Para las de servicios, los principales problemas

fueron la competencia y la falta de demanda. La Cámara de Comercio de Pereira en el 2013 realizó el censo empresarial y las brigadas para la formalización con el apoyo del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. El índice de informalidad empresarial disminuyó a un 7,9%, considerado uno de los más bajos del país.

### Conclusiones de la variable

- En las tres últimas décadas, se ha reducido la participación de la industria y la agricultura en el PIB del departamento y aumentado la del sector servicios. Además, la industria ha hecho desintegración vertical de las actividades comerciales y de servicios.
- Las actividades económicas más dinámicas en el departamento son: agricultura, ganadería, industria metalmecánica y comercio. Los subsectores manufactureros a los que se orientan los esfuerzos son: confecciones, calzado, metalmecánica, con una intención de modernización y tecnificación de la producción, el fortalecimiento de encadenamientos industriales y de las alianzas entre productores, capacitación de los trabajadores y gerentes.
- En agricultura, las apuestas productivas son: café y otros productos agroalimentarios, la prioridad es la organización y desarrollo de núcleos de productores especializados en tipos específicos de cafés para en conjunto obtener certificaciones demandadas por los mercados internacionales.
- Las apuestas novedosas sobre biodiversidad y recursos naturales son: agroforestal, flores y follajes tropicales, ecoturismo, productos para mercados verdes. Las actividades intensivas en conocimiento son: *software* y servicios de salud y la exploración de nuevos nichos de mercado.

- En el escalafón de la competitividad de los departamentos de Colombia 2012-2013, los tres departamentos del Eje Cafetero son líderes. El perfil de Risaralda es de heterogeneidad media; su agenda se debe centrar en las dimensiones de modernidad e innovación.
- Las empresas del país y de la región son, sobre todo, Pymes. La Gran encuesta Pyme de Pereira encontró que están en su orden en industria, comercio y servicios. Los empresarios tienen percepción más favorable acerca de las ventas y los pedidos, mantienen constante su inversión en maquinaria y equipo y planta de personal, estables los costos de sus insumos y los márgenes de rentabilidad. Los empresarios no son exportadores, los que sí lo hacen mantuvieron el volumen igual.
- Los principales problemas para las industriales son los impuestos, el capital de trabajo insuficiente, la falta de demanda y la rotación de cartera. Para las comerciantes: la competencia de las grandes superficies, los altos impuestos, los costos de los insumos y la tasa de cambio. Para las de servicios: la competencia y la falta de demanda.
- El departamento debe transitar de competir por bienes y servicios de menor valor agregado con países de bajos ingresos y de contar con una economía cerrada, a mercados abiertos y competidores más sofisticados. La orientación de la política económica ha sido hacer de Colombia un país atractivo para la llegada de inversión extranjera directa. Los efectos en su estructura económica son una alta concentración de las empresas en los grandes centros urbanos y mayor número de empresas medianas, pequeñas y micros.
- La inversión extranjera directa ha venido después de 2008 con cifras importantes para los tres departamentos – mayor en Caldas-. La posición geográfica de la región, la calificación de mano de obra en ciertos sectores productivos y el desarrollo de su capital en los últimos años, explican el incremento de inversiones existentes y la llegada de nuevos negocios.
- Mientras buena parte de la IED en Colombia se concentra en hidrocarburos y minería, en Risaralda se extiende a los sectores productivos, aunque con mayor impulso en transporte, comercio, servicios e inmobiliaria. Pereira fue reconocida como la octava ciudad intermedia más atractiva para la inversión extranjera directa en la categoría de FDI para las ciudades medias. En esta clasificación se considera el potencial económico, talento humano, relación costo-rendimiento, facilidad para los negocios y estrategia para IED.
- Desde sus inicios, la región se caracterizó por la dependencia del cultivo y exportaciones de café, con mayor relevancia en los setenta con la bonanza cafetera. El Eje cafetero registra avance interanual e importante participación en el total exportado de grano del país, con disminución en las exportaciones totales que se atenúan por el incremento en exportaciones de café verde. Por departamentos, los mayores despachos de la región se dan en Risaralda, Caldas y Quindío; este último viene presentando los mayores incrementos en los despachos de café.
- El Eje cafetero registra exportaciones totales por valor de US\$360,3 millones FOB, con variación negativa menos acentuada. El departamento de Caldas presenta las mayores exportaciones diferentes a café, principalmente las manufactureras; Risaralda fue afectada en gran medida por la menor facturación en las no tradicionales;

Quindío fue el único departamento de la región cafetera con una variación positiva, apalancado en su incremento de las ventas externas de café verde.

- Las exportaciones no tradicionales más relevantes del departamento son instrumentos y aparatos, metalmecánica y agroindustria. Los destinos recientes de las exportaciones de Risaralda son Chile, Ecuador y Estados Unidos. El mercado de Venezuela se contrajo, sin señales de recuperación. Las exportaciones cafeteras en la estructura del comercio exterior, siguen siendo determinantes.

### Estructura salarial

Para Ángulo, Gaviria y Morales (2013), la clase media ha crecido rápidamente en América Latina y se ha convertido en un factor de transformación para la economía, la política y la cultura de los países latinoamericanos. Los cambios son notables: **más de una tercera parte asiste a la universidad o alguna institución de educación superior**; se ha incrementado la adquisición de automóviles y las demandas sociales de la población (p.2). En Colombia, la clase media<sup>3</sup> creció de manera significativa, entre 2002 y 2011, la participación en la población total pasó de 16% a 27%. El análisis multidimensional hecho por los autores citados sugiere que los hogares pertenecientes a ella mejoraron sus condiciones de vida, que el progreso social fue generalizado y benefició a todos los grupos sociales, desde los más pobres a los más ricos. Sin embargo, el tamaño de la clase media en Colombia -por debajo del 30% de la población- sigue siendo relativamente menor, en Chile supera el 50% y en México el

40. (Ángulo, Gaviria y Morales, 2013, p. 3). En este escenario se puede concluir:

- La clase media ha crecido rápidamente en América Latina y se ha convertido en un factor de transformación para la economía, la política y la cultura de los países latinoamericanos, porque más de una tercera parte asiste a la universidad o alguna institución de educación superior, ha incrementado la adquisición de automóviles y sus demandas sociales.
- En Colombia, la clase media creció de manera significativa, entre 2002 y 2011, pero es la menor de América Latina. Los hogares pertenecientes a ella mejoraron sus condiciones de vida, el progreso social fue generalizado y benefició a todos los grupos sociales, desde los más pobres a los más ricos. En Chile supera el 50% y en México el 40%.
- Entre 2002 y 2013, el ingreso per cápita real de los hogares aumentó sustancialmente; la pobreza por ingresos se redujo y en poca proporción, la pobreza extrema. El progreso social en Colombia durante la última década fue notable, con menos pobres y menos pobres extremos. Además, el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), que mide las privaciones en categorías relevantes como educación, salud, trabajo, vivienda, entre otras, pasó de 49% a 30%.
- A pesar del progreso, el nivel de la pobreza por ingresos en Colombia sigue siendo alta y el ritmo de reducción de la pobreza inferior al del promedio de América Latina; lo mismo ocurrió con la pobreza extrema (también medida con base en el ingreso), las brechas urbano-rurales y las brechas al interior de las zonas urbanas que han venido creciendo. El progreso fue notable en términos

4 Definida, en términos absolutos, como el porcentaje de hogares con ingresos diarios por persona entre 10 y 50 dólares

relativos, pero no en términos absolutos, y muchas desigualdades persistieron o incluso crecieron durante el período de análisis.

- En las ciudades y áreas metropolitanas de Bogotá, Medellín, Cali, Manizales, Pereira y Armenia, el promedio anual de crecimiento de la clase media entre 2002 y 2011 fue de 4,5%. Los hogares pobres son los más grandes, pero también los que más han disminuido su tamaño. Las tasas de dependencia demográfica y socioeconómica son mucho mayores en los hogares pobres. Durante el período estudiado, las tasas de dependencia socioeconómica disminuyeron en todos los grupos sociales.
- La clase alta en Pereira mantiene una participación del 2%. La clase media es mayor en Bogotá y Medellín; menor Cali y Armenia. La clase vulnerable más fuerte en Pereira y menor en Manizales. Hay más pobres en Armenia y Cali, y hay menor incidencia en Bogotá.
- En Pereira, el desarrollo es excluyente: 61% de su población es vulnerable o pobre; en Manizales, 58% y en Armenia, 70%. La alerta es porque los hogares vulnerables pueden, como resultado de choques globales o idiosincrásicos, caer fácilmente en la pobreza; los hogares de clase media son, por el contrario, mucho menos vulnerables y se supone que han abandonado la pobreza de manera casi definitiva.

### **Conclusión general de tendencias de la subvariable**

La estructura del PIB del departamento estará más orientada al sector de comercio y servicios; se debe trabajar porque nuestra industria no acentúe su desintegración vertical. Esta condición permitirá sostener e incrementar el nivel de competitividad porque fortalece su infraestructura, orientar su economía armonizando el crecimiento de sus sectores,

consolidar el sistema de ciencia y tecnología para incrementar su capital humano con dirigentes más formados, disminuir los niveles de desempleo y mejorar las condiciones seguridad.

La alineación estratégica entre el sistema productivo-educativo y público será alrededor de la transformación de la agricultura alrededor de productores especializados, con valor agregado y con certificados en los mercados internacionales. En industria, las actividades tradicionales en redes empresariales de clase mundial obtienen mayor productividad, formalización e incorporación en sistemas de ciencia, la tecnología e innovación. El comercio está integrado con la agricultura y la industria. Los servicios están asociados a mercados verdes y a las actividades intensivas en conocimiento; en servicios de salud, la exploración tiende hacia nuevos nichos de mercado.

La nueva Inversión con el apoyo de Parquesoft y SIPER se incrementa. Las empresas son perdurables por la existencia de oportunidades en el mercado, la percepción de habilidades y conocimientos, y la dinámica interna y exportadora de Risaralda.

### **Hábitat y ambiente**

Arq. Santiago Castaño Duque

### **Resumen**

Las nuevas dinámicas de crecimiento y los epicentros de transformación global y local ponen en evidencia varias alternativas para lograr el crecimiento humano y social del territorio. Este documento presenta una idea clara del escenario actual y tendencial de las necesidades básicas de nuestra sociedad, a través de un ejercicio de prospectiva que puede guiar los intereses y las iniciativas para la

formulación de proyectos pertinentes. Dentro de las consideraciones específicas que ofrece la temática de este documento se relacionan los datos que estiman el déficit, así como los avances en desarrollo de proyectos e infraestructura. De igual forma, se presentan diferentes cifras de los mayores problemas que aquejan al territorio en la categoría Hábitat y Ambiente, evidenciando las líneas de trabajo donde estarían las posibilidades de intervención.

**Ordenamiento territorial.** En el Ordenamiento territorial, según el POT de 2014, existen innumerables indicadores que permiten identificar los niveles de cumplimiento del déficit desde las distintas variables. En la actualidad, existen algunos que son indispensables para el entendimiento de las condiciones de competitividad y niveles de organización de un territorio, como por ejemplo:

- a. Altas tasas de consumo de suelo con bajas tasas de crecimiento poblacional y económico;
- b. Desocupación de zonas, mutaciones de uso y pérdida de valor agregado;
- c. El 60,5% del (área afectada) suelo presenta algún grado de conflicto de uso;
- d. Modelo expansivo por densidad de ocupación que no está sustentado, en número y tipo de licencias de construcción o de urbanización, en suelo urbano 71%, suelo suburbano 16%, suelo rural 9% y suelo de expansión urbana 4%;
- e. Faltas y número de procesos de sensibilización, acercamiento a la comunidad, identificación de problemáticas locales con métodos IAP;
- f. Continuidad de los proyectos y gestión integral de proyectos e infraestructura y g. Fichas y número de visitas para el control físico.

**Movilidad.** En el campo de la movilidad y según el POT de 2014, se analizan las variables a través de: a. conteos del aumento del parque automotor pero no de infraestructura: de 27 mil a 40 mil vehículos. Se deben medir la intensidad,

los flujos y el número de m<sup>3</sup> de vías realizadas o regeneradas; b. Crecimiento expansivo sector sur y sur occidental, demandas del parque automotor relacionadas con los proyectos de vivienda y equipamientos colectivos, de igual forma los niveles de dependencia en rutas de origen y destino con otros municipios, ciudades, cabeceras corregimientos o grandes equipamientos; c. Falta de cobertura del transporte masivo.

**Infraestructura.** Este componente se determina midiendo área verde por habitante que, según el POT 2014, es de 3,2m<sup>2</sup>, b. 43,45% inversión en vías, c. 3,31% inversión en espacio Público, d. 11,27% inversión en equipamientos, e. 32,81% inversión en servicios públicos, f. 5,21 inversión en vivienda, 3,95%, g inversión en medio ambiente.

**Medio ambiente.** Se debe medir: a. Los mínimos de potabilidad, en Risaralda un (64.1%) no cumplieron con los parámetros mínimos, según el POT en el 2014 se debe medir: b. Las viviendas en zonas de riesgo, 15 281 de viviendas, de las cuales 5 256 se encuentran en riesgo no mitigable y 7487 en riesgo mitigable. (Zapata, 2007)

**Construcción, déficit y políticas públicas de vivienda.** Según CAMACOL, en el 2011, 19 647 hogares se encuentran sin vivienda en Risaralda, de los cuales 9 051 son de la ciudad de Pereira. También es importante determinar el número de políticas y su relación con la obtención de vivienda, en la actualidad un 36% de las políticas están dirigidas a subsidiar la compra de vivienda en todos los estratos.

### Tendencia de las subvariables

**Ordenamiento territorial.** a. La tendencia es a disminuir en un 70% las tasas de consumo de

suelo, b. Ajuste del uso del suelo para dinamizar el desarrollo urbano en el centro, implementación de estrategias de redensificación urbana, c. La tendencia es a disminuir el modelo expansivo de ocupación y potencialización del uso agrícola, agroindustrial y ambiental. d. La tendencia es a disminuir el otorgamiento de licencias en suelo rural. e. La tendencia es al fortalecimiento de las comunidades en los proyectos locales. f. La tendencia es ampliar los periodos de gobierno para darle continuidad de los proyectos y gestión integral de proyectos e infraestructura y g. Se debe potencializar los mecanismos para la realización del control físico.

**Movilidad.** a. La tendencia es al aumento del parque automotor y mejoramiento de la infraestructura: 9 proyectos licitados este año, b. Modernización del SITM, incorporar buses padrones, c. Cobertura del 100% del transporte masivo; d. Fomentar y viabilizar la intermodalidad. Integración del SITM al sistema de vivienda y equipamientos colectivos y parques de la ciudad.

**Infraestructura.** a. La tendencia es aumentar el área verde por habitante a 5m<sup>2</sup>, b. Aumentar la inversión en infraestructura vías, Espacio Público, Equipamientos, Servicios Públicos, Vivienda, Ambiente, c. Debilidad en el sector de la infraestructura de salud y de atención para emergencias y servicios hoteleros, d. Saturación del uso comercial, disminuyendo el nivel de puestos de empleo de buena calidad, e. Disminución de la industria, migración a territorios que ofrecen mejor índice de construcción y rebaja en los impuestos.

**Medio ambiente.** La protección del aire, el cambio climático, el agua potable, el manejo de los desechos y residuos sólidos, degradación de los suelos, el ruido, biodiversidad, prevención del

riesgo, mejoramiento de los parámetros mínimos de potabilidad, relocalización de barrios en zonas de riesgo a través de las infraestructuras, recuperación y liberación de áreas en riesgo no mitigable, son temas que cada vez más vienen en detrimento del territorio.

**Construcción, déficit y políticas públicas de Vivienda.** a. Tendencia de construir 1 500 viviendas en los próximos 5 años, lo cual no cubre el déficit que se tiene en la actualidad, b. Menos suelo calificado para vivienda VIS- VP, c. Necesidad de crear políticas públicas dirigidas a la construcción de vivienda y modelos de ocupación sostenible.

### **Conclusión general de las tendencias de las subvariables**

A continuación se presentará para cada caso las condiciones actuales, según las entidades encargadas de estudiar y analizar cada variable.

**Ordenamiento territorial.** En los próximos años se espera reducir el perímetro suburbano en un 70%, lo que impediría seguir con el modelo expansionista de ciudad y permitirá la potencialización del uso agrícola, agroindustrial y ambiental. Las autoridades darán prioridad a la redensificación urbanística y a la consolidación urbana en términos de uso mixto con mayor densidad. Esta significativa tendencia tendrá como consecuencia, en muchos casos, cambios y transformaciones del uso actual, lo que implicará ajustes en la infraestructura y el soporte urbano, que permitan soportar las nuevas dinámicas para el desarrollo urbano en su cabecera y poder contemplar la implementación de estrategias de redensificación urbanística:

Para el 2027 (Vigencia del plan de ordenamiento) es necesario suplir 32.322

viviendas. De 1542 ha de expansión, solo se ha decretado 939,12 ha. Falta por planificar 602,86 ha. De 45.058 viviendas proyectadas en los planes parciales, solo se han licenciado 9618 (21,3%). Faltan por licenciar 35.540 viviendas. En el suelo de expansión sin planificar se pueden desarrollar 15.167 viviendas con una densidad de 72 viviendas/Área útil. El municipio de Pereira tiene suficiente suelo de expansión para suplir la demanda futura de vivienda. Es necesario fortalecer los instrumentos de planificación y gestión para dinamizar el suelo de expansión existente. 36.000 unidades de vivienda proyectadas por los gremios en 12 años.” (POT, 2014. 49).

**Movilidad.** Para los próximos años se espera que las ciudades puedan superar las crisis de las ciudades contemporáneas y garanticen la libre y efectiva circulación y apropiación del espacio público. Es así como en la actualidad varias entidades de diferente nivel han establecido el cumplimiento de indicadores nacionales e internacionales, que satisfagan las necesidades locales y que garanticen la correcta transitabilidad en el territorio, para ayudar a estructurar y garantizar el buen ordenamiento del territorio y que ello no afecte el medio ambiente. Se requiere cumplir, gestionar y aplicar las políticas actuales en materia de movilidad, para establecer los mínimos necesarios para el correcto desarrollo sostenible de los territorios:

Pereira requiere trabajar en la formulación de un plan de movilidad con un horizonte de proyección amplio y que contemple alternativas multimodales de transporte, enfatizando en la movilidad peatonal y alternativa, proyectando una red de ciclorutas, que conecten a lo largo y ancho

de la ciudad con la ciclo ruta “principal”, propuesta en este documento, cuyo recorrido deberá ser por la 30 de agosto. No obstante, es necesario y oportuno que se tenga como un referente, pues es mucho más eficiente y racional desde el punto de vista económico emprender la tarea de complementar lo que ya se tiene construido. El nivel de conflictos que hoy por hoy sufren los habitantes de la ciudad al realizar sus desplazamientos, el conocido “trancón”, es aún de un tamaño muy manejable. (Camacol, 2012, p. 66)

De la misma forma, otro de los grandes problemas que causa la saturación de las intensidades viales, que llevan las infraestructuras al límite, es el aumento significativo del parque automotor, lo que evidencia una tendencia que al 2016 con el mismo crecimiento acelerado podemos llegar al doble del número de vehículos que había en el 2004, es decir, casi 130 000 mil vehículos circulando en la misma infraestructura actual. Este crecimiento muestra que al 2025 podría tener la ciudad un colapso parcial o total si no se toman las medidas adecuadas.

**Infraestructura.** Como elemento fundamental del territorio se establece la necesidad de incorporar los equipamientos como elemento fundamental en el ordenamiento territorial y contribuir directamente a mejorar las condiciones de movilidad. El acceso a servicios educativos, industriales, comerciales, de servicio, culturales, transporte, recreación, salud e infraestructura también garantizará, en una proyección a 25 años, el mejoramiento de las condiciones de vida de las personas.

En los siguientes estudios se evidencia una mirada focalizada en las variables, pero no

integral de un sistema complejo que tiene lógicas de organización en el mismo espacio-tiempo, por parte de los entes gubernamentales nacionales locales: Propuesta para el Plan de Movilidad de la ciudad de Pereira y las herramientas para formular la política de vivienda en la ciudad de Pereira 2012-2016 realizada por CAMACOL en el 2012, Control Fiscal ambiental, Resultados en la gestión en Risaralda 2004-2007 realizado por la Contraloría Departamental, la propuesta para control físico en Pereira de la Sociedad de Ingenieros del Risaralda y la Sociedad Colombiana de Arquitectos, el plan de acción Pereira realizado por el BID. Banco Interamericano de Desarrollo y FINDETER en acompañamiento a la secretaria de planeación municipal y los avances documentales de la secretaria municipal de planeación relacionados con el formulario de indicadores para presentar a Pereira como ciudad sustentable, presentación y síntesis del diagnóstico del POT y avance de revisión del POT presentando al concejo este mismo año.

En la perspectiva de construcción del escenario tendencial sobre la categoría HÁBITAT Y AMBIENTE, a partir de las variables de ordenamiento territorial, estructura urbana y rural, movilidad, infraestructura, medio ambiente, vivienda, construcción, déficit y políticas públicas en esta materia, se requiere un registro permanente y un análisis sistemático en línea de tiempo que, de forma organizada e interinstitucionalmente, permita analizar cuáles son los aspectos que causan los conflictos y cuáles serían las prioridades para la inversión del presupuesto en el municipio y el departamento. Se plantea, además, la necesidad de contar con observatorios que hagan seguimiento de las variables a través de la investigación, incorporando métodos adecuados de medición

y análisis, así como una planeación estratégica con una priorización en la inversión del gasto.

La urbanización es un problema de mayúsculas proporciones, debido a la **degradación de los suelos**, especialmente aquellos ubicados en las áreas más deprimidas, creando problemas muy graves por los riesgos de deslizamientos e inundaciones, que en muchas ocasiones causan la muerte de los habitantes. A esto se agrega que las malas prácticas agrícolas y pecuarias están llevando a que áreas boscosas estén siendo deforestadas para usar la madera como combustible y para ampliar las zonas de explotación, lo cual está dejado a los países pobres en pésimas condiciones para garantizar la alimentación de sus habitantes en los años venideros (Zapata, 2007, p.17)

## Ciencia – Tecnología –Innovación

James Andrés Barrera Moncada;  
Diego Fernando Arias Mateus;  
Mónica María Gómez Hermida;  
Héctor Córdoba Vargas

## Resumen

La Ciencia, Tecnología e Innovación (CT+I) es una variable fundamental en el desarrollo de un país; es uno de los elementos claves que le permite a cualquier empresa por más pequeña que sea tener una ventaja competitiva frente a sus pares. Lamentablemente, en Colombia y particularmente en Risaralda, el tema de CT+I es incipiente, pues uno de los parámetros que mide su desarrollo es la presencia de programas de formación de doctores en áreas afines a la

CT+I, que en el país corresponde a 49, de los cuales Risaralda solo tiene un programa.

### **Tendencias mundiales en el desarrollo de la ciencia, tecnología y la innovación**

Actualmente, a nivel mundial, la consolidación de nuevos paradigmas tecnocientíficos, como las TIC, la biotecnología y la nanotecnología, están transformando la producción en casi todos los sectores económicos. Estos paradigmas colocan otras áreas de trabajo, como la biodiversidad, la tecnología de alimentos, la descontaminación, la generación de energía, la explotación sustentable de recursos naturales, recursos hídricos y transporte como fuentes altamente interesantes de desarrollo e investigación.

El siguiente análisis se fundamenta en los productos de la actividad científica y tecnológica, reflejados en el incremento del SCI (*Science Citation Index*), dentro del cual América Latina presentaba un incremento, aunque el aporte que realiza la región es poco comparado con las contribuciones de países como Estados Unidos, Canadá y algunos europeos.

### **Nanotecnología**

La nanotecnología, medida en publicaciones científicas, duplicó a nivel mundial su volumen entre el año 2000 y 2007, de las cuales las publicaciones iberoamericanas representaron el 6% de la producción mundial en la temática. Los principales países de Iberoamérica han implementado políticas activas, constituyendo instituciones e instrumentos *ad-hoc* de apoyo a la nanotecnología, tales como la Red NANOSPAIN, la Iniciativa Brasileira em Nanociência e Nanotecnologia y la Fundación Argentina de Nanotecnología (FAN).

### **Biotecnología**

Este campo despierta, desde hace algunos años, el interés de los políticos y gestores de la ciencia en muchos países de América Latina. Sus potencialidades para el desarrollo son amplias y se estima que dentro de 20 años los productos biotecnológicos alcanzarán el 5% del PBI de los países desarrollados. La producción de conocimiento en biotecnología, medida en publicaciones científicas, casi duplicó a nivel mundial su volumen entre 2000 y 2008. España y Brasil son los pioneros y líderes de la producción científica en biotecnología, seguidos de México, Portugal y Argentina.

### **Tecnología de alimentos**

Este ítem ocupa un lugar clave en el desarrollo socioeconómico de Iberoamérica, con un peso notable en el PBI del conjunto de los países. En ciencia y tecnología de alimentos, el segundo país del mundo en volumen de producción científica es España, luego de Estados Unidos. Pero no es suficiente un buen nivel de producción científica sino que ese conocimiento debe transformarse en motor de innovación y de desarrollo tecnológico, para alcanzar un cierto impacto en la sociedad.

### **Tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC)**

La cantidad de artículos científicos en esta temática registrados en el SCI creció un 71% desde 2000, mientras que el total de la base de datos aumentó un 52%. Iberoamérica ha demostrado un dinamismo aún mayor en este terreno. La participación iberoamericana en la producción mundial en TIC pasó del 2,3% en 2000 al 3,4% en 2010.

## **Biodiversidad**

El cuidado de la biodiversidad se ha constituido en un tema de interés masivo. La intervención de biólogos, agrónomos, geólogos, economistas, planificadores, entre otros, se requiere para aconsejar y sugerir medidas que eviten riesgos a la biodiversidad originados en contaminación de tierras, de aguas subterráneas, de lagos, ríos y mares; en actividad minera; en avance de la frontera agropecuaria; la descontaminación se ha convertido también en un campo de investigación muy atractivo para químicos, ambientalistas, economistas, urbanistas y arquitectos no solo desde el punto de vista técnico y científico sino en un fuente de innovación tecnológica.

## **Energía**

Para analizar ecuaciones óptimas posibles y factibles de equilibrio entre energías renovables y no renovables se requiere la participación de economistas, ingenieros, ambientalistas, físicos, geólogos, químicos, en una trama eminentemente multidisciplinaria.

## **Explotación sustentable de recursos naturales**

En cualquier tipo de explotación de recursos naturales, hacen falta estudios serios sobre el costo-beneficio de estas técnicas; en todos los casos, son insuficientes las cifras sobre el impacto ambiental de las técnicas como minería, sembrados de soya y explotación maderera.

## **Recursos hídricos**

El aprovechamiento de los recursos hídricos (irrigación, agua potable, regulación de crecidas, generación de energía (renovable) y turismo, requiere la participación de ingenieros

hidráulicos, hidrólogos, matemáticos aplicados, agrónomos y economistas. Hay una enorme cantidad de investigaciones aplicadas en hidrodinámica, optimización, meteorología, ambientalismo, ingeniería civil.

## **Transporte**

En la mayoría de los países de Iberoamérica se registra un déficit en materia de transporte terrestre. La matemática aplicada y la computación, a través de la investigación operativa y la optimización discreta y continua bajo restricciones, presentan no solamente soluciones tecnológicas atractivas en el área de transporte, sino también posibilidades de investigación original en áreas de inmediata aplicación y competencia internacional.

El panorama a nivel iberoamericano es alentador, no solo por la gran diversidad de áreas estratégicas de trabajo, sino también por las condiciones propias para que la ciencia y la tecnología se puedan potencializar.

## **Política nacional y regional de ciencia – tecnología e innovación**

El Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e innovación – SNCTI – está definido de acuerdo con la Ley 1286 de 2009, como

Un sistema abierto del cual forman parte las políticas, estrategias, programas, metodologías y mecanismos para la gestión, promoción, financiación, protección y divulgación de la investigación científica y la innovación tecnológica, así como las organizaciones públicas, privadas o mixtas que realicen o promuevan el desarrollo de actividades científicas, tecnológicas y de innovación.

Por lo anterior, se busca articular políticas, programas, acciones y voluntades de los diferentes componentes del SNCTI. Para dar cumplimiento a esta política se diseñaron estrategias correspondientes a la Ciencia – Tecnología e Innovación.

### **Política a nivel regional**

Entre las políticas a implementar en Ciencia – Tecnología e innovación, en el Departamento de Risaralda, se tienen:

1. Financiación para la Ciencia – Tecnología e Innovación, el emprendimiento.
2. Fortalecimiento del Fondo de Capital para la innovación, la ciencia y la tecnología
3. Promover los Fondos de capital de Riesgo.
4. “Capital inteligente Eje cafetero“.
5. Fortalecer el Sistema regional de Ciencia – Tecnología e innovación.
6. Crear y sostener el sistema de información para el seguimiento de la Ciencia – tecnología e innovación.
7. Un Sistema de vigilancia tecnológica e inteligencia competitiva.
8. Sistema de emprendimiento innovador y de base tecnológica de la educación superior.

### **Infraestructura tecnológica departamento de Risaralda**

El departamento de Risaralda, en los últimos años, se ha preocupado mucho por avanzar en los procesos de consolidación de estructuras sólidas que le permitan cumplir con las políticas de desarrollo regional para crear cambios en los factores de producción y desarrollo social en todo el Eje cafetero,

especialmente en su base, en la educación, la ciencia, la tecnología y la innovación como los principales elementos de transformación. Por lo anterior y con la unión de grandes organizaciones, como la comisión regional de competitividad; entes territoriales; gremios; universidades y sociedad civil organizada, se aportará todos los recursos necesarios para la creación de la Red de nodos de innovación – ciencia y tecnología (catalogado en el Plan Regional de Competitividad como el de mayor impacto para el desarrollo de Risaralda), cuyo objetivo central es impactar las estructuras productivas de los sectores más representativos del departamento de Risaralda y de la región, introduciendo cambios en los procesos de innovación, haciendo uso de las capacidades existentes en el sector académico y en el sector empresarial. Esto se hará a través de siete procesos de interés para el departamento de Risaralda y a partir de allí para el Eje cafetero; ellos son:

1. Centro de innovación y desarrollo tecnológico.
2. CINDETEM (nodo de metalmecánica).
3. Nodo de TICs /BPO (liderado por Parquesoft Pereira.
4. Nodo agropecuario y agroindustrial.
5. Nodo de innovación en textil, confección, diseño de moda.
6. Nodo de biodiversidad (liderado por la CARDER y el CIEBREG).
7. Nodo de innovación social (liderado por la Universidad Cooperativa).

### **Tendencias de la investigación**

La actividad estratégica de la investigación se debe concentrar en la formación de recursos humanos de alta calidad; el desarrollo y consolidación de

grupos y centros de investigación; la estimulación de la interacción entre el sector productivo, el estatal y las instituciones de educación; la generación de redes de investigación a todos los niveles (regionales, nacionales, internacionales); la divulgación y difusión de los avances técnico-científicos para el incremento del conocimiento en la sociedad, contribuyendo al desarrollo económico del país y a una mejor calidad de vida de sus habitantes.

Para lograr que la investigación contribuya al logro de las metas establecidas en Plan de Competitividad Nacional, es necesario focalizar los esfuerzos en áreas claves y sectores estratégicos de categoría mundial. El plan nacional de competitividad articula la financiación de proyectos de investigación presentados a Colciencias con las potencialidades y el desarrollo productivo a nivel local. En el caso del departamento de Risaralda, se han definido tres sectores estratégicos prioritarios: metalmecánica, agroindustria y turismo, con orientación a la salud, aunque también se consideran los sectores de biotecnología y logística. Los sectores tradicionales del departamento han tenido ventajas históricas notables y una curva de experiencia que no se puede desaprovechar, pero para mantener y elevar su potencialidad competitiva se debe apoyar con nuevos programas de investigación. Como resultado del estudio se observa que en una década no se ha presentado un aumento considerable en la inversión; por tanto, para el 2020 y el 2025 no podrá alcanzarse el 0,5% del PBI en CT+I. Se espera que con los recursos de regalías se pueda aumentar la inversión al menos al 1,0%

Para países como China, India y Corea del Sur, el crecimiento de sus economías fue apalancada por la utilización intensiva del conocimiento de manera sostenida; han utilizado la innovación

como el motor de crecimiento de sus industrias y tienen como política proteger la investigación universitaria, con una gran cantidad de incentivos.

Para estar en la misma línea de estos países, hay que apostar por la formación del recurso humano y todos los elementos adicionales que acompañan a este proceso de apropiación social del conocimiento.

Para el 2020 tiene que existir en Pereira programas de doctorado que alimenten las líneas de investigación en las áreas de interés del departamento. Para el 2025, los nuevos programas académicos deberán estar vinculados a las empresas, generando valor agregado a sus productos.

En Risaralda, con recursos de Regalías se apoyará:

1. Consolidación del centro de innovación y desarrollo tecnológico de la manufactura y la metalmecánica -CIN-DETEMM Dosquebradas, Risaralda.
2. Implementación del centro de innovación y desarrollo tecnológico con enfoque de gestión en KPO Pereira, Risaralda.

Colombia ha experimentado un crecimiento tanto en sus políticas de ciencia, tecnología e investigación (CTI) como en sus indicadores de gestión. Sin embargo, cifras, filosofía y políticas generales no han sido totalmente estructurales como para superar estándares internacionales que den cuenta de un avance significativo.

## Comunicación y cultura

Julián Andrés Burgos Suárez

### Resumen

Este informe ejecutivo da cuenta del escenario tendencial en la variable de cultura y comunicación. Señala las coordenadas en las que se desarrollará la cultura en la región y los lugares estratégicos en donde la Universidad podrá incidir en el mejoramiento de los modos en que localmente se construye identidad y memoria.

### Justificación de la variable

En el marco de la Constitución Política de Colombia, la cultura juega un papel muy importante: “La cultura en sus múltiples manifestaciones, es fundamento de la nacionalidad” (Ministerio de Cultura de Colombia, 2009) Esto quiere decir que pone sobre este campo, la responsabilidad de forjar los lazos simbólicos que nos mantienen unidos al proyecto colectivo de nación, basados en el rescate de la memoria colectiva, la promoción del patrimonio material e inmaterial, el reconocimiento de la diversidad cultural y el impulso de las múltiples formas de hacer ciudadanía. Al mismo tiempo, lleva a plantear a la necesidad de discutir políticas culturales que organicen el campo en función de este objetivo, mediante el establecimiento de metas, programas y proyectos culturales, así como el reconocimiento de los actores públicos y privados que lo impulsan, en líneas y sectores específicos que son objeto de inversión financiera, humana y simbólica.

En ese sentido, es importante pensar la cultura como un campo clave en el desarrollo regional, porque articula los asuntos propios de la memoria, las costumbres y tradiciones

que aseguran un modo de estar y de ser en el territorio (como los constituye la declaratoria del Paisaje Cultural Cafetero como patrimonio cultural de la humanidad), con diversos sectores de desarrollo económico como el turismo, las tecnologías de la información y la comunicación, o las industrias culturales y creativas. Al mismo tiempo que se constituye en un factor determinante en la solución de diversos problemas sociales presentes en la región como la baja cultura política y ciudadana, la migración interna y externa, el manejo del tiempo libre de niños y jóvenes, y la prevención de problemáticas asociadas a la salud.

El desarrollo regional no será posible sin la mediación de la cultura, que teje formas de reconocimiento social, construye proyecto de futuro, y eleva el sentido de pertenencia al territorio, sin lo cual, otras políticas pueden no obtener los mejores resultados.

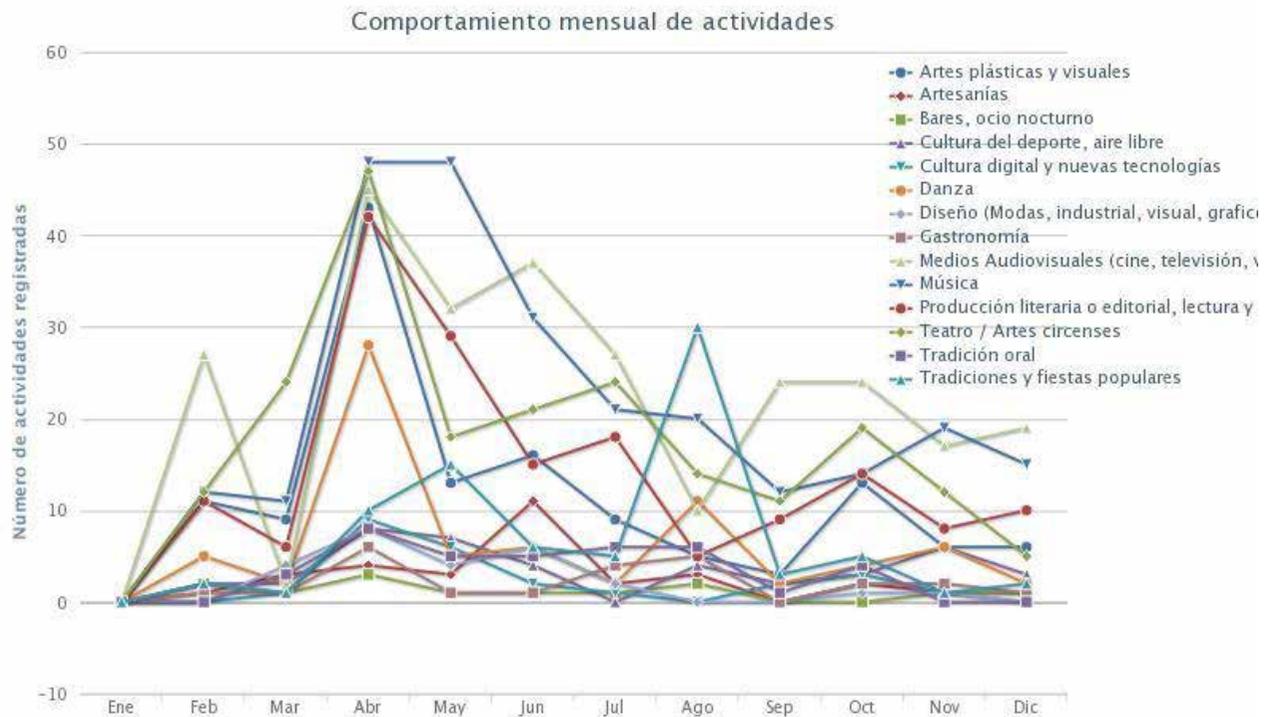
### Indicadores cuantitativos de las variables para monitoreo anual

Aunque no existen informes oficiales y periódicos sobre indicadores específicos de la variable y/o las subvariables que se produzcan directamente sobre el campo de indagación en el ámbito local o regional, se pueden identificar algunas fuentes informativas que proveen información estadística sobre aspectos relacionados con la variable. Una de las fuentes en las que se puede encontrar indicadores cuantitativos sobre la subvariables políticas e industrias culturales, es el Sistema Municipal de Información Cultural (SIMIC). En este se sistematiza la información de los actores del sector y de la oferta cultural de la ciudad. En el SIMIC aparecen registradas 2 627 actividades, de las cuales se destacan las relacionadas con

la producción audiovisual con un 12%, las musicales con 10,8%, el teatro y las artes circenses con 7,9%, la producción literaria y las consultas en biblioteca con un 6,8% y las artes plásticas y

visuales con un 5,6%. La Figura 3 corresponde al comportamiento mensual de actividades que indica el número de actividades que se ofrecen en la ciudad mes a mes para el año 2013.

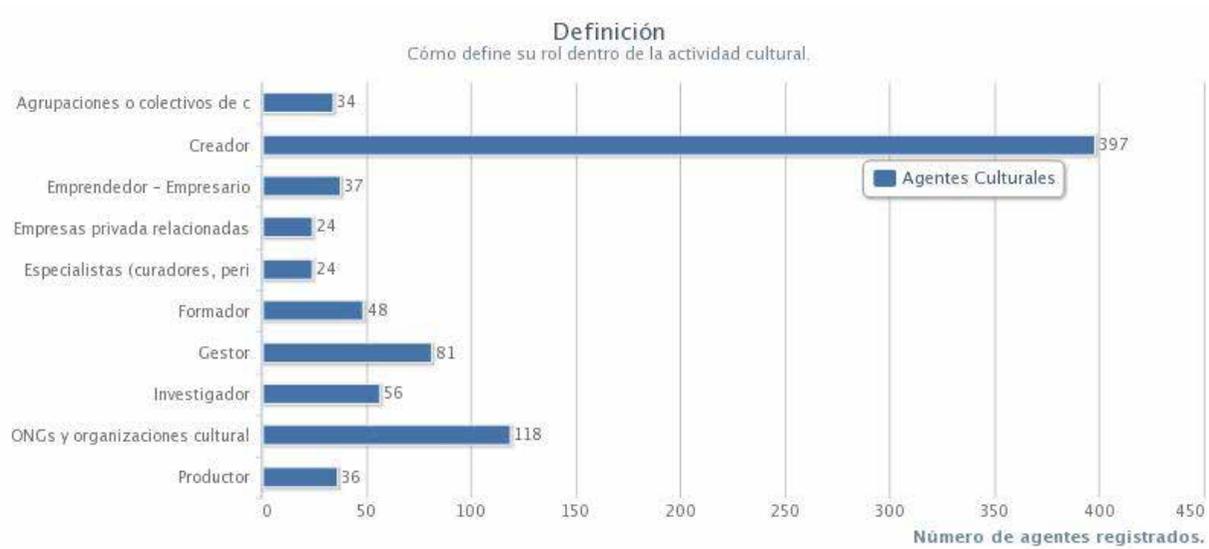
**Figura 3.** Comportamiento mensual de actividades (SIMIC, 2014)



Un segundo indicador que provee SIMIC es el número de agentes que pertenecen al sector y su autodefinición de rol que ocupan en el campo. Hay que anotar que esta información se obtiene del registro que hace cada uno de los actores

que se inscriben en el SIMIC. De acuerdo con el SIMIC, en Pereira hay registrados 1522 agentes culturales, de los cuales 709 son personas naturales, 229 organizaciones, y 584 ciudadanos culturales.

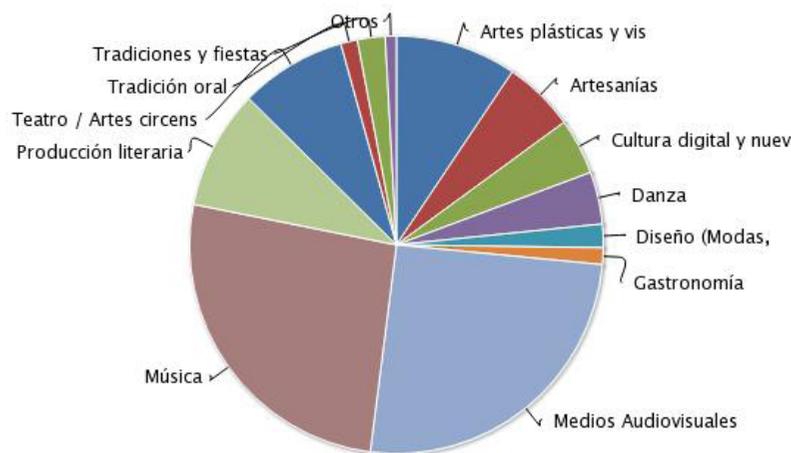
**Figura 4. Definición de roles (SIMIC, 2014)**



El SIMIC también provee información sobre las áreas en las que se concentra la oferta cultural de la ciudad, se destaca el área de medios audiovisuales

con una concentración de la oferta de un 25,5%, música con un 26,1%, producción literaria con un 9,2%, y artes plásticas con un 9,2%.

**Figura 5. Áreas de Oferta Cultural (SIMIC, 2014)**



Con respecto a la subvariable de consumos culturales, la fuente usada es el documento de Planeación Nacional Misión de Sistema de Ciudades, basado en la encuesta de Consumo

Cultural del DANE, específicamente en el punto cinco del informe que detalla el consumo cultural en las ciudades de Colombia.

El informe de consumo constituye una fuente de información imprescindible sobre los indicadores de logro en materia de gestión cultural por parte de la administración municipal, responsable de la ejecución y promoción de políticas culturales, los informes de evaluación de la gestión del plan de desarrollo municipal. En estos se mide, en términos de eficiencia, eficacia y efectividad, los logros en el despliegue de planes y proyectos para el desarrollo y promoción de la cultura.

Estos indicadores muestran que los planes y programas implementados hasta el momento de publicación de los informes por parte de Planeación Municipal han logrado una meta de cumplimiento alta en la línea de fortalecimiento del sistema cultural de la ciudad.

### **Tendencia de las subvariables**

Partiendo de lo anteriormente expuesto, y teniendo en cuenta los lineamientos para el desarrollo de los escenarios tendenciales, a continuación se muestra cómo se espera que se comporte este mismo, en las subvariables que componen el campo de la cultura, presentados en este enfoque.

### **Políticas Culturales**

En esta subvariable, la tendencia indica que las políticas de cultura vigentes en Colombia se implementarán a nivel local de forma más sistemática. Se prevé un mayor protagonismo del sector oficial, organizando y potencializando el campo de la cultura, mediante un control del recurso financiero, y una inversión más focalizada en las líneas que demanda dichas políticas: institucionalidad cultural, patrimonio y diversidad.

Esto implica un protagonismo de los agentes, organizaciones y ciudadanos culturales en la gestión de la cultura. La tendencia es a que la oferta cultural de la ciudad se vuelva sostenible y tenga mayor impacto. Esto implica que se reforzarán las iniciativas culturales que ya están consolidadas en la ciudad, y exigirá de las que lo están haciendo, y de las que apenas nacen, la constitución de alianzas y articulaciones que les permita ampliar su incidencia en la ciudad y asegurar su perdurabilidad.

Es claro que las actividades que se concentren en el disfrute durante los tiempos en los que crece la oferta cultural tendrán más posibilidades de sostenerse y de ser significativas para la ciudadanía. Y las otras actividades, que no son las preferidas desde la perspectiva del consumo cultural, deberán buscar la forma de volverse importantes para el común de los pereiranos, de modo que pueda existir una coherencia o una correspondencia entre la oferta cultural y la demanda cultural de la ciudad. En ese sentido, es estratégico procurar la formación y capacitación de los agentes culturales en la planeación, ejecución y evaluación de proyectos culturales, es decir, en la gestión cultural, que permita pasar del inventario de actividades, al desarrollo de programas y proyectos culturales de mayor incidencia.

Del mismo modo, el patrimonio regional es ya un escenario inevitable. Se requiere conocimiento y promoción del patrimonio material e inmaterial de la ciudad, el departamento y la región, por lo que la inversión en investigaciones cuyo fin sea el rescate y la comunicación de la memoria, las costumbres y las tradiciones, será un vector de trabajo imprescindible en el plazo inmediato.

## Industrias Culturales

La tendencia en el fortalecimiento de la oferta implica transformar la perspectiva activista de la dinámica cultural de la ciudad, a una orientada por la generación de valor en la cadena productiva de la cultura. Esto implica la conformación de un clúster cultural en la ciudad que articule a los diversos agentes del campo para ser competitivos y con un impacto más claro en la ciudadanía. Ejemplo de ello fue la celebración del sesquicentenario de la ciudad, liderado por una mesa de aportantes compuesta por agentes reconocidos del sector cultural.

Será importante en el escenario futuro de la cultura en la ciudad y en la región, asumir el turismo como actividad que permite tanto la preservación y promoción de la cultura, como su misma rentabilidad. Los proyectos asociados a la relación turismo y cultura, son los que se perfilan como los proyectos dinamizadores del campo. Esto exige de entrada, que de la mano del fortalecimiento institucional del sistema de cultura, sea importante no solo buscar la sostenibilidad de las organizaciones y de los proyectos culturales, sino las alianzas con el sector privado.

En ese sentido, la generación de industrias culturales regionales, será un escenario posible, sobre todo en materia de generación de contenidos, que ponga en relación la cultura con las otras variables del desarrollo regional, como lo tecnológico, lo económico y lo político. Desde luego que en ello, la declaración del Paisaje Cultural Cafetero como patrimonio de la humanidad será el escenario en el cual se haga viable esta tendencia.

## Actores culturales

Si bien los inventarios y las iniciativas de caracterización del sector, como la red RICO (Red de Información cultural y del ocio) o el SIMIC, pretenden darle orden a la oferta cultural de la ciudad y rostro a sus actores, es necesario que estas plataformas funcionen de forma más constante y mejoren sus procesos de informatización. Todas las iniciativas de organización del sector son formas propicias de su organización.

El escenario tendencial en el ámbito regional muestra que la consolidación de las organizaciones y agentes pasa por el reconocimiento de sus trayectorias y su capacidad de impactar significativamente a la ciudadanía. Los agentes culturales buscarán asociarse con los que trabajan en su área de producción de un modo más sólido, mediante la propuesta de proyectos y la participación cada vez más cualificada en los procesos de convocatorias y de financiación externa.

## Consumos Culturales

En la región no hay estudios de consumo que caractericen de forma particular los modos en que se da el uso, apropiación, disfrute y circulación de la cultura en la ciudad. Se requiere información de base sobre este aspecto, de modo que como fue mencionado antes, pueda coordinarse la oferta y la demanda de bienes culturales.

De la mano con la investigación del consumo, la tendencia es también la cualificación del mismo, vía la ampliación del alcance, calidad y significancia de la oferta cultural, y de la necesidad de una política de públicos que propenda por elevar su formación cultural. En ese sentido,

la política nacional orienta los esfuerzos a los públicos infantiles y juveniles, no bajo la forma de receptores de cultura, sino de productores de cierta oferta de productos simbólicos.

Desde luego que esto exige un mejoramiento de las formas de circulación de la cultura, que va de la mano del fortalecimiento de su institucionalidad, lo que en el fondo no es otra cosa más que pasar de una idea de cultura centrada en la profusión de obras artísticas, a la revaloración de las diferentes formas de expresión de los grupos humanos. Aquí hay que remarcar el encuentro entre la tendencia regional del sector cultural, con buena parte de los objetivos misionales de la universidad, sobretodo, en lo que concierne a la pertinencia que busca tener la institución como respuesta a los problemas y demandas del entorno social en el que está inmersa.

### **Comunicación y medios**

Las políticas nacionales y municipales sobre cultura exigen una transformación en los modos en que se entienden los medios de comunicación locales. El hecho de que la mayoría de organizaciones y de agentes culturales trabajen en el área de la producción audiovisual, señala no solo una característica de la demanda y del perfil de negocio que toman las industrias culturales, sino una necesidad profunda de comunicación de los sentidos colectivos y de las expresiones de la diversidad cultural que compone la región.

Los medios locales serán importantes para el fortalecimiento de una política de cultura, porque de ellos depende la formación de otros circuitos de disposición y disfrute de los bienes culturales, y de socialización del patrimonio inmaterial de la región, traducido en la variedad de experiencias culturales y ciudadanas que es necesario poner en común.

### **Conclusión general de las tendencias de las subvariables**

Para concluir, el escenario tendencial en materia de cultura y comunicación está determinado por el mejoramiento del sistema de cultura a partir del empoderamiento de los diversos agentes que dinamizan la oferta cultural local.

Esto implica un esfuerzo por mejorar los procesos de sistematización e informatización del campo, la transformación del sector en un clúster cultural que le de valor a la producción de cultura, y la construcción de una oferta cultural más significativa para la ciudadanía.

Es perentoria la capacitación de los agentes y organizaciones del sector, de modo que se mejore en los procesos de gestión, buscando la pertinencia y la sostenibilidad de los programas, proyectos e iniciativas culturales. Esto se logra teniendo como meta de la gestión, la preservación de la memoria patrimonial desde donde se tejen los lazos de la pereiranidad, y como marco de referencia concreto, la articulación con el sector turismo, en el escenario concreto de valor que implica la declaratoria del Paisaje Cultural Cafetero como patrimonio de la humanidad.

Si bien este escenario tendencial se construye desde la lectura de las iniciativas que desde el sector público se ha hecho, dentro del marco de las políticas nacionales de comunicación y cultura, es preciso señalar que su implementación requiere pensar con detenimiento el estado actual y futuro de unas áreas dentro del sector cultural.

En primer lugar, hay que cuestionar la capacidad actual de gestión que tienen los actores culturales, dado que están lejos de convertirse en organizaciones con capacidad de gestionar

recursos que aseguren la competitividad y calidad de la oferta cultural que de ellos emana. Seguido a esto, es también un interrogante importante la oferta de formación que al respecto existe en la ciudad, ya que no hay ofertas serias en materia de gestión cultural, como sí sucede en otras ciudades de la región que cuentan con programas de pre y posgrado en la materia.

En primer lugar, entender que la lógica de producción y de generación de valor de la cultura no es igual que la de otros reglones de la producción económica, lo que implica pensar en formas de inversión, financiación y retorno diferentes, que no desalienten el compromiso de este sector en el desarrollo cultural. En segundo lugar, hay que cuestionar el compromiso del sector privado en la promoción de la cultura, sobretodo cuando a la conformación de un

clúster se articula el futuro del sector cultural y tercero, es sin duda una oportunidad estratégica la declaratoria del Paisaje cultural cafetero como patrimonio de la humanidad, que requiere claridades frente al manejo y direccionamiento de recursos y la naturaleza del tipo de proyectos que desde allí se pueden generar, pues, por lo menos desde los documentos consultados, no se enuncia cómo se dará la articulación del sector con este escenario real. La misma inquietud se genera cuando se menciona la articulación el sector de turismo. El caso de los parques temáticos desarrollados en el Quindío es un ejemplo de ellos, pero en el mismo sentido comentado, no se plantea cómo se realizará esa articulación y bajo qué políticas.

A continuación se presentan algunos indicadores que dan cuenta de la variable Comunicación y Cultura.

**Tabla 5.** Indicadores culturales

Descripción del indicador	Escenario a 2025
<p><u>Oferta cultural</u> Caracterización de los actores culturales y de la oferta cultural de la ciudad (número y tipo de actores culturales, número y tipo de actividades culturales ofrecidas en la ciudad)</p>	<p>Consolidación de los actores culturales de áreas como la música, el teatro, la poesía y las artes audiovisuales. Una oferta cultural sostenida desde alianzas estratégicas y apalancada en las propuestas más consolidadas. Una oferta menos atomizada y más articulada.</p>
<p><u>Gestión cultural</u> Capacidad de gestión de los actores culturales (oferta de formación en gestión cultural, actores culturales con capacidad de gestionar sus iniciativas, proyectos culturales sostenibles y rentables )</p>	<p>Diplomados u ofertas de posgrados en el área de la cultura (gestión o investigación cultural). Actores y gestores culturales capacitados en gestión cultural. Las propuestas culturales articuladas serán financiadas en su mayoría por su propia gestión.</p>

<p><u>Clúster cultural</u> Sistemas de información cultural actualizados. Financiación y sostenimiento de la oferta cultura de la ciudad Proyectos culturales generados por alianzas entre actores Impacto de los proyectos en la región</p>	<p>Un sistema de información funcionando, actualizado que genere indicadores dentro del campo no solo descriptivos sino de impacto. (SIMIC, OCIO) ( no hay mecanismos de medición del impacto de la oferta y del consumo cultural) Consolidación de un pul de empresas y organizaciones patrocinadores de la cultura. Los proyectos que impactarán combinarán la promoción de valores culturales tanto como en indicadores económicos.</p>
<p><u>Patrimonio</u> Conocimiento y gestión del patrimonio local y regional</p>	<p>Existencia de inventarios actualizados del patrimonio material e inmaterial de la región (en este momento no hay inventarios) Proyectos sobre promoción y socialización del patrimonio asociadas al reconocimiento del Paisaje Cultural Cafetero como patrimonio de la humanidad.</p>
<p><u>Turismo</u> Proyectos y programas que articulan la oferta cultural y el turismo</p>	<p>Apalancamiento de la cultura desde proyectos turísticos consolidados, sostenibles y de impacto económico-cultural.</p>
<p><u>Comunicación.</u></p>	<p>Crecimiento de industrias creativas asociadas a la producción de contenidos digitales.</p>

## Cultura religiosa

Ángela Patricia Cadavid Vélez,  
Yulman Fernando Arias Betancur  
Ana Sofía Gaviria Cano  
María Ceneida Alfonso Fernández

### Resumen

La religión es un componente significativo en el desarrollo de los pueblos y comunidades. Específicamente como mediación cultural, permite la representación simbólica de lo trascendente, de formas personales y sociales que indican caminos de realización y proyecciones de humanidad desde sentidos espirituales y propios de la fe religiosa.

La cultura religiosa en la región de influencia de la Universidad Católica de Pereira tiene varios escenarios susceptibles de estudio y análisis, previstos desde la experiencia social e institucional y, así mismo, desde las investigaciones temáticas relacionadas y los estudios tendenciales previos. Es de precisar que en el momento presente son muchas las manifestaciones religiosas y espirituales presentes en la sociedad regional; mas, para su abordaje disciplinar, es pertinente plantear la siguiente distribución contextual:

- Cristianismo católico: en el marco de una sociedad aconfesional, democrática y secularista, la Iglesia católica se ve interpelada a asumir nuevos retos hoy. Se siente de un lado la tensión de un mundo que quiere hacer oídos sordos a su mensaje, intrínsecamente relacionado a

exigencias y comportamientos morales, y de otro, el esfuerzo que ésta hace por responder pastoralmente a la evangelización de una cultura altamente influenciada por el secularismo.

- Movimientos cristianos: la diversidad religiosa en Colombia ha suscitado un escenario particularmente asociado a las congregaciones derivadas del movimiento pentecostal. Sus características pueden aplicarse en todas las ciudades del país. Se hace énfasis en los mecanismos de distinción que utilizan los nuevos movimientos religiosos en su oferta religiosa y que los hacen atractivos a su población objeto. Cabe resaltar que dicho autor clasifica el movimiento pentecostal en tres ramas: el pentecostalismo fundamentalista, el neopentecostalismo y el pentecostalismo mágico.

- Otras espiritualidades: se denomina *neo-chamanismo* a la corriente que procura revitalizar las prácticas espirituales indígenas, particularmente en la cultura occidental y en escenarios urbanos no pertenecientes al ámbito de los rituales ancestrales. Se ha evidenciado en su promoción sociocultural en espacios disciplinares diversos, en los medios de comunicación y en las mismas prácticas cotidianas en la espiritualidad o religiosidad de las personas. De igual forma se aprecia que su impacto tiene connotaciones no solo filosóficas o esotéricas, también éticas y estéticas como opciones de vida.

- La Iglesia católica está asistiendo, con su predecesor a la cabeza, a la apertura de un cristianismo verdaderamente católico y universal, enraizado culturalmente en todo el mundo y que la lleva al amanecer de una Iglesia policéntrica, donde se han empezado a repensar los procesos

de inculturación de la fe, buscando generar no solo diálogos ecuménicos e interreligiosos, sino también aconfesionales para así aprovechar todos los espacios de pluralidad a que ha dado lugar esta posmodernidad.

### Tendencia de las subvariables

Se podría decir que los movimientos cristianos no católicos tienden a la expansión, sobre todo aquellos que pertenecen a los movimientos pseudoprotestantes (que manejan prácticas proselitistas) y el movimiento pentecostal, en el cual muchas de sus manifestaciones son parecidas al culto católico o a algunos de sus segmentos y al comienzo mucha gente no advierte las diferencias. Estos movimientos se convierten en una nueva respuesta para búsqueda espiritual de la gente, ya que privilegian el sentir.

Es muy probable que continúe extendiéndose la búsqueda de una fe de sentimiento y de milagros, tal como la ofrecen los pentecostalismos mágicos, pues la gente busca una respuesta para sus preguntas existenciales no resueltas y no advierte el sincretismo en estos movimientos. En Pereira, el grupo más extendido de estos últimos pentecostalismos, es la Iglesia de Dios Ministerial de Jesucristo Internacional.

La actividad pastoral y evangelizadora de la Iglesia católica en la Diócesis de Pereira tenderá a indicadores de involución, las parroquias en su mayoría no registrarán una cobertura suficiente de agentes de pastoral propios. De ahí que la planeación pastoral tienda a centrarse en el fortalecimiento de la funcionalidad de los presbíteros y de los laicos evangelizados, con una fuerte formación laical, misionera y de espiritualidad cristiana de las fuentes originales.

En la Diócesis se reconocerán las iniciativas de los Movimientos apostólicos, aunque se advertirá el riesgo constante de vivir desarticulados y de aferrarse tanto a sus carismas que no aúnan fuerzas ni se integran con el plan pastoral de la Diócesis que es la Nueva Evangelización. De lo anterior, se intuye que el protagonismo de las vicarías diocesanas y las pastorales específicas cobren un quehacer con mayor actividad y presencia en las comunidades de base.

Se evidenciarán convergencias en la espiritualidad indígena de las distintas comunidades, en primer lugar, en la visión de sus dioses como aquellos que los dotan y bendicen a través de la naturaleza; en segundo lugar, el tener la influencia de la iglesia católica para llevar a cabo sus prácticas religiosas. Sin embargo, se presentará que mientras para unas comunidades no se visibilizará el interés de otros por vivir su experiencia espiritual (tribus nativas), para otras esto sí se dará (neochamánicas – ancestralistas), aunque en ambas comunidades se reconocerá que otras creencias han tenido mayor influencia sobre ellos, sin que ocurra el mismo efecto de que sus prácticas terminen siendo acogidas por otros.

En tal sentido, puede insinuarse un crecimiento en la presencia de grupos de población avocados a rituales esporádicos de tipo ancestral o chamánico. Esto hará probablemente que el estudio desde ciencias formales sobre este tipo de prácticas se vuelva más exhausto y riguroso, de tal forma que busquen su deslegitimación o, por el contrario, se podrá observar su incorporación a la ciencia ortodoxa, a través de ofertas alternativas de medicina, psicoterapias y procedimientos de intervención psicosocial.

La cultura religiosa puede seguirse interpretando en la línea de una creciente diversificación de prácticas religiosas, así como de fuentes originarias de los

diversos sistemas de creencias; la multiplicidad de actores se evidencia en el horizonte del ambiente hegemónico cristiano, pues es latente la presencia de centenares de movimientos filiados al cristianismo en el entorno social de la región.

De otro lado, tal diversidad se exploya en el surgimiento de nuevos sistemas de espiritualidades alternas, pues se hacen manifiestas corrientes espirituales que convocan desde fuentes esotéricas y orientalistas hasta grupos significativos de población. En tal sentido, se insinúa una nueva tendencia de tipo exógeno, la cual refiere la presencia de actores insertos en las reflexiones disciplinares de ciencias sociales y humanistas, de tal forma que se ocupen de nuevas concepciones en torno al fenómeno religioso y su posible validación desde ramas del saber como la medicina, la etnología y la psicología.

Es perceptible la incidencia y relación complementaria que el estudio del hecho religioso puede llegar a tener ampliamente desde las aportaciones de disciplinas del conocimiento pues le atañen variables conexas de tipo económico, social, político y propiamente cultural. En dicho orden de realidades, las instituciones de incidencia en el acontecer religioso de la región, especialmente la Diócesis de Pereira, se inquieta por indagar las nuevas dinámicas tanto en su interior y las experiencias de fe de sus feligreses, como también de los entornos sociorreligiosos que tienen influencia en sus jurisdicciones eclesiales.

Finalmente, para la Universidad Católica de Pereira se insinúa la tendencia de la confluencia simultánea de información afín al desarrollo del hecho religioso en la región, desde las prácticas académicas de la Licenciatura en Educación Religiosa, los productos del grupo de investigación y las alianzas estratégicas de la institución en materia de actividades eclesiales. Esto hace proyectar un permanente análisis del fenómeno

religioso en unidades concretas de estudio que pudieran sugerir la presencia de observatorios y de seguimiento de grupos. Los movimientos cristianos no católicos tienden a la expansión.

### Salud y salud mental

Lucy Nieto Betancurt

#### Resumen

Comprender la situación de salud en la región implica detenerse sobre los cambios estructurales que se han dado a nivel nacional del Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS), y comprender las dinámicas poblacionales regionales, así como las prácticas orientadas a salud y salud mental que ejercen como factores determinantes de dichos aspectos en los niveles regionales y locales. La presentación de las variables de Salud y salud mental se hará en relación con los principales indicadores epidemiológicos, referidos a estilos de vida, morbilidad y mortalidad, leídos a la luz de una contextualización inicial sobre el marco jurídico que las soportan y ante todo a partir

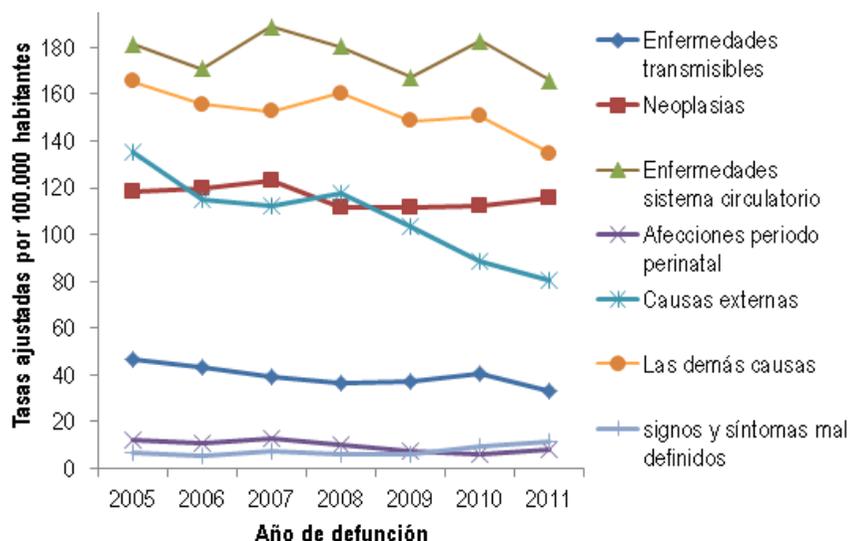
de la comprensión de la salud mental como un fenómeno determinante y multideterminado por situaciones de origen, orgánico, social y cultural.

#### Mortalidad

Según el informe ASIS, 2013 para Risaralda, las enfermedades del sistema circulatorio fueron la principal causa de mortalidad en el departamento, entre los años 2005 y 2011. La segunda causa de mortalidad la ocuparon las demás causas (síntomas, signos y afecciones mal definidas); las neoplasias son la tercera, seguidas por la mortalidad por causas externas que ocupan el cuarto lugar en el departamento. Siguen en su orden las enfermedades transmisibles, cuyas tasas de mortalidad ajustada han presentado altibajos en diferentes años durante este período de tiempo 2005-2011.

Los signos y síntomas mal definidos y las afecciones del período perinatal representan las dos últimas causas de mortalidad en el departamento de Risaralda tal como se muestra en la Figura 6.

**Figura 6.** Principales causas de mortalidad para el departamento (ASIS Risaralda, 2013)



## Razón de mortalidad discriminada por género

En hombres, la principal causa de mortalidad en los años analizados 2005-2011, la constituyen las enfermedades del sistema circulatorio, entre las que se encuentran las enfermedades isquémicas cardíacas, las cerebrovasculares y las enfermedades hipertensivas; cuyas tasas de mortalidad se mueven entre 198 por 100 000 hombres y 222 por 100 000. Para el año 2010, la tasa fue de 213,4 por 100 000 y esta disminuyó a 198 por 100 000 en el año 2011.

En mujeres, la principal causa de mortalidad son las enfermedades del sistema circulatorio, cuyas tasas de mortalidad son más bajas que las de los hombres. La tasa de mortalidad más alta se presentó en el año 2008 con 163,8 por 100 000 mujeres, disminuyó a 141,8 por 100 000 en el 2009 y aumentó nuevamente a 157,4 por 100 000 en el 2010, para disminuir nuevamente a 139,8 en el año 2011.

## Morbilidad por grupo de edad (ASIS, 2013)

**Primera Infancia:** las condiciones transmisibles y nutricionales ocupan el primer lugar en morbilidad en este ciclo vital. La segunda causa de morbilidad son las enfermedades no transmisibles. Las diferencias por sexo no son significativas, excepto para las lesiones donde fue esta causa de morbilidad en las mujeres menor comparada con la de los hombres en todos los años, aunque la disminución de esta causa es mayor en los hombres que en las mujeres del 2011 al 2012.

**Infancia:** son las enfermedades no transmisibles la principal causa de morbilidad; la tendencia a través del tiempo ha sido hacia el aumento. Le siguen las condiciones transmisibles y

nutricionales en donde se nota un descenso en los años analizados.

**Adolescencia:** las enfermedades no transmisibles ocupan el primer lugar en morbilidad en la adolescencia. La segunda gran causa de morbilidad en ambos sexos son las condiciones transmisibles y nutricionales.

**Juventud:** en primer lugar se ubican las enfermedades no transmisibles; las proporciones para ambos sexos son muy similares. Le siguen las condiciones transmisibles y nutricionales.

**Adulthood:** las enfermedades no transmisibles representan la principal causa de morbilidad en este ciclo vital. En mujeres, las proporciones son mayores que en los hombres con tendencia al aumento.

En segundo lugar se ubican las condiciones transmisibles y nutricionales, donde se observa tanto en hombres como en mujeres aumento en las proporciones de 2009 a 2010; sin embargo, del 2010 al 2011 en ambos sexos se observa disminución en ellas.

**Persona mayor:** en este ciclo vital, las enfermedades no transmisibles se ubican en el primer lugar en morbilidad y son mayores en hombres que en mujeres. En ambos sexos se presentó disminución en esta gran causa de morbilidad entre 2011 y 2012, esta disminución fue más evidente en el sexo femenino. En segundo lugar están las condiciones transmisibles y nutricionales. En este grupo de edad, las proporciones para esta gran causa de morbilidad son muchísimo menores que para las no transmisibles, las proporciones son mayores en mujeres que en hombres en todos los años analizados y en

ambos sexos hubo disminución entre el 2011 y el 2012, más evidente en el sexo masculino.

**Salud mental:** la relevancia del tema de la salud mental como problema de salud pública en el ámbito nacional constituye un reto ante la alta prevalencia de patologías mentales, como se muestra en el estudio nacional de salud mental donde, para el 2003 se encuentra que el 41,1% de las personas en Colombia presentó en algún momento de su vida un tipo de trastorno mental; fueron más frecuentes los trastornos de ansiedad, trastornos depresivos y el consumo de sustancias psicoactivas Ministerio de Protección Social MPS (2005).

En el caso del departamento de Risaralda, según el diagnóstico 2012, en los datos arrojados de la consulta programada y de urgencias entre 2008 y 2011, se encuentra que hubo 130 193 consultas con diagnóstico de trastorno mental, cuya distribución muestra en primer lugar los trastornos de ansiedad (29,8%), seguidos por los trastornos depresivos (17,2%), los pacientes con trastorno afectivo bipolar (15,4%). Como se aprecia la situación nacional es similar a la departamental.

En el caso de la ciudad de Pereira, no existe un reporte que dé cuenta de la situación de salud mental, en tanto que para el plan de desarrollo 2010-2014 “Por una Pereira Mejor”, solo identifica los diagnósticos que ocupan los primeros lugares en la consulta externa de diferentes IPS, y la salud mental y los trastornos mentales quedan invisibilizados por otras patologías debido al desconocimiento y la no priorización de ellas, en términos de la intervención, aspecto que también se señala en el diagnóstico departamental de salud mental. Además de lo anterior, como elemento

que agudiza la situación en salud mental del Departamento, se encuentran los cambios en lo que a aspectos migratorios se refiere, que incide en las violencias evitables y el consumo de sustancias psicoactivas. Respecto a lo anterior, se reporta a Pereira como una de las ciudades que ocupa los primeros lugares a nivel nacional en consumo de sustancias psicoactivas por parte de jóvenes y adolescentes (Estudio Nacional para la Población Escolar, 2012).

Cabe señalar también que, en el caso de la ciudad de Pereira, se adelantan en la actualidad planes y programas en el área de salud mental; sin embargo, no existe una política vigente que determine y oriente tales procedimientos. Además, la ausencia de un perfil epidemiológico o una caracterización municipal en salud mental, como se señala por parte del equipo de salud mental departamental (2012), implica un desconocimiento sobre la magnitud de los asuntos prioritarios en esta área. No obstante, el interés se ha centrado en el último año en el consumo de sustancias y el incremento alarmante del suicidio que registra a la ciudad en los primeros lugares a nivel nacional dadas las altas tasas.

La salud mental es un campo de naturaleza completamente intersectorial; su intervención se encuentra dispersa, sin posibilidad de ser fácilmente integrada, aspecto que aparece como objetivo central en la política nacional de salud mental.

A pesar de la existencia de la política y la ley de salud mental como la expresada en la resolución de 1998, y la ley 1616 respectivamente, ambas producto de consideraciones “externas” -como las directrices de la Organización Mundial de la Salud y la Organización Panamericana de la Salud- y “propias” -como las planteadas en las

guías territoriales sobre la salud mental, entre otras-. Estas no constituyen garantía de la adecuada toma de decisiones y establecimiento de estrategias derivadas para intervenir sobre las necesidades locales en torno a salud mental. El mandato expresado en los decretos no necesariamente es tenido en cuenta por los tomadores de decisiones en los entes territoriales departamentales, ni municipales o en una adopción literal del plan nacional no hay coincidencia entre lo detectado en niveles macro y las particularidades de las regiones a nivel micro; aspecto que se señala en el informe de salud mental departamental así como en Urrego, (2003).

A lo anterior se suman las divisiones entre las actividades denominadas colectivas e individuales. En lo que a salud mental refiere, esta exigencia resulta llamativa, dado que la política de salud mental se define como una política “transversal”, por lo que las modificaciones referidas que reposan en el acuerdo 117 de 1998, la ley 715 de 2001, la resolución 0425 de 2008 y el decreto 1438 de 2011 y la ley 1616 de 2013, entre otras, implican cambios en las dinámicas y relaciones de los prestadores de servicios en general en lo que respecta a la atención, prevención y promoción y por supuesto de los “usuarios”, en particular de la salud mental para el acceso a dichos servicios.

## Conclusiones

La crisis actual del SGSSS implica una afectación importante que se refleja en la calidad y oportunidad del servicio. Aunque se ha adelantado la discusión en torno a la reforma al sistema, no se avizora una solución expedita al déficit económico, cuya problemática no solo se refleja en limitaciones estructurales, sino también en las condiciones laborales del talento humano

dispuesto al servicio de salud, lo cual afecta tanto la capacidad en cuanto la inversión en unidades de atención y otros recursos físicos se postpone ante la urgencia del pago de nóminas atrasadas a los empleados del sector. lo cual como ya se dijo impacta la oportunidad y así la calidad del servicio, llegando a poner en riesgo la vida y los derechos de cada uno de los ciudadanos.

Una de las alternativas más inmediatas desde el nivel nacional se centra en la atención sobre los medicamentos biotecnológicos para ser desarrollados a nivel nacional o importarlos a precios más económicos, que alivien la condición financiera de las aseguradoras y los recobros que se hacen sobre los aportes generales de los contribuyentes.

En cuanto a la tendencia en las tasas de mortalidad, las primeras causas las ocupan los homicidios, en segundo lugar se encuentran las enfermedades infecciosas. Las enfermedades crónicas no transmisibles si bien incrementan su presencia, engrosando los indicadores de morbilidad y mortalidad se ubican en las demás causas; de otro lado, llama la atención la disminución de la tendencia en mortalidad por tumor maligno del cuello uterino, así como por Tuberculosis. Por el contrario, la tendencia en la mortalidad por tumor maligno de la mama y el tumor maligno de la próstata ha venido en aumento, según el informe del ASIS 2013 hasta 2011.

En cuanto a la tasa de mortalidad por suicidios, esta presenta altibajos entre 2005 y 2011, con un incremento de 6,1 por 100 000 habitantes para el 2011.

En cuanto a las diferencias por género, llama la atención que la disminución de los homicidios en

hombres se ha visto de manera más significativa respecto de la misma situación para el caso de las mujeres hasta 2011.

Otro aspecto que se mantiene, en relación con tendencias anteriores, es el aumento en la incidencia de VIH/SIDA, que con cifras que muestran altibajos para el año 2011 se evidencia su incremento.

No se logra aún la cobertura universal en tanto la afiliación al sistema no se encuentra al 100%. Con la información anterior, puede concluirse que el perfil de morbilidad del departamento corresponde al llamado “perfil de transición epidemiológica” (Patología infectocontagiosa propia de países y regiones que todavía no han resuelto necesidades básicas, coexistiendo con patologías crónicas y degenerativas, más propias del desarrollo y de los estilos de vida modernos). De acuerdo con lo anterior se observa gran heterogeneidad en las causas de enfermedad y muerte, originando un estado de morbilidad mixta, complejo de impactar desde el punto de vista de la Salud Pública.

En lo que respecta a la salud mental, no se puede estimar una tendencia clara sobre la presencia de trastornos mentales pues, como ya se dijo, existe un subregistro, y los reportes departamentales se hacen sobre los registros individuales de prestación de servicios. Frente a lo anterior, queda clara la imperiosa necesidad de establecer una línea de base, que indique el estado actual de la población de la ciudad y la región y se indiquen así las estrategias requeridas como acciones de prevención de los trastornos mentales y promoción de la salud mental.

De manera prioritaria, se realiza la observación de los casos de suicidio que preocupa por ser una de las tasas más altas del país, y que se

asocia a la comorbilidad de otros trastornos mentales y también se haya determinada por factores contextuales, como las condiciones socioeconómicas, entre otros, que dan cuenta de la situación general en la región.

## Referencias

Alcaldía de Pereira (2011). *Plan de desarrollo por una Pereira Mejor*. Disponible en <http://www.pereiracomovamos.org/es/dominios/pcv.pagegear.co/upload/1/files/Plan%20de%20Desarrollo%20-%202012%20-%202015.pdf>

AMCO (2014). *Subdirección de transporte y movilidad, subdirección de desarrollo metropolitano. Plan Maestro Metropolitano de Movilidad. Pereira*.

Ángulo, R., Gaviria, A. y Morales, L. (2013). *La década ganada: evolución de la clase media y las condiciones de vida en Colombia, 2002-2011. Documentos CEDE 50*. Bogotá: Ediciones Uniandes.

CAMACOL (2011). *Herramientas para formular la política de vivienda en la ciudad de Pereira 2012-2016*. Pereira.

CAMACOL (2012). *Propuesta para el Plan de Movilidad de la ciudad de Pereira*. Pereira: Autor.  
Cámara de Comercio de Pereira (2010). *Tendencias de la economía de Pereira*. Pereira.

Cámara de Comercio de Pereira (2013). *Inversiones Extranjera Pereira*. Disponible en [http://www.camarapereira.org.co/es/ieventos/ver/1213/pereira\\_8%C2%AA\\_ciudad\\_mas\\_atractiva\\_para\\_la\\_inversion\\_extranjera\\_directa\\_en\\_america\\_/#sthash.xaMwT8A3.dpuf](http://www.camarapereira.org.co/es/ieventos/ver/1213/pereira_8%C2%AA_ciudad_mas_atractiva_para_la_inversion_extranjera_directa_en_america_/#sthash.xaMwT8A3.dpuf)

- CEPAL América Latina y el Caribe (2013). *Observatorio demográfico, 2*. Disponible en <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/9/29499/OD-2-Definiciones.pdf>
- Contraloría del Risaralda, José Benhur Zapata Orozco. (2007). *Control Fiscal ambiental. Resultados en la gestión en Risaralda 2004-2007*. Pereira.
- DANE (2005a). Censo Económico *Dinámica empresarial nacional*. Bogotá.
- DANE (2005b). *Censo General*. Disponible en <http://www.ddhh-colombia.org/html/CENSOGENERALDEL2005.pdf>
- DANE (2006). *Ficha Metodológica Proyecciones de Población y Estudios Demográficos*. Bogotá.
- DANE (2009). *Estudios postcensales*. Bogotá.
- DANE (07 de octubre de 2012). *Comunicado de prensa*. Disponible en [http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones\\_vida/pobreza/cp\\_pobreza\\_departamentos\\_2012.pdf](http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/cp_pobreza_departamentos_2012.pdf)
- DANE (9 de abril de 2013). *Comunicado de Prensa*. Disponible en [http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones\\_vida/pobreza/cp\\_pobreza\\_13.pdf](http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/cp_pobreza_13.pdf)
- DANE (10 de julio de 2013). *Resultados Generales - Pobreza Monetaria y Desigualdad - 2012*. Disponible en [http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones\\_vida/pobreza/Risaralda\\_Pobreza\\_2012.pdf](http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/Risaralda_Pobreza_2012.pdf)
- DANE (agosto de 2013). *Reporte Global de Competitividad 2013-2014*. Disponible en <https://www.dnp.gov.co/LinkClick.aspx?fileticket=-e-XwA2OESM%3D&tabid=1284>
- DANE (2014). *Risaralda: pobreza monetaria 2013*. Disponible en [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones\\_vida/pobreza/Risaralda\\_Pobreza\\_2013.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/Risaralda_Pobreza_2013.pdf)
- Diócesis de Pereira (2014). *Vicarías y Pastorales*. Disponible en <http://www.diocesisdepereira.org.co/vicarias%20y%20pastorales.html>
- Gaviria Ríos, M.(2006). *Estudio tendencias del desarrollo regional 2006 – 2012*. Pereira: Universidad Católica de Pereira.
- Ministerio de la Protección Social República de Colombia- Fundación FES Social (2005). *Lineamientos de Política Nacional de Salud Mental para Colombia*. Bogotá.
- Mojica, F. (2011). *Pereira y su área de influencia, escenarios para 2017, 2014 y 2032, Informe Ejecutivo*. Bogotá: Universidad Externado de Colombia.
- Plan de Desarrollo (2012-2015). *Por una Pereira Mejor*. Pereira: Alcaldía de Pereira.
- PROEXPORT (2014). *Oportunidades de negocio para la región en inversión, exportaciones y turismo*. Disponible en [http://www.proexport.com.co/sites/default/files/risaralda\\_para\\_web.pdf](http://www.proexport.com.co/sites/default/files/risaralda_para_web.pdf)
- Ramírez, J., Parra-Peña, R., Corredor, A. y González, L. (2013). *El escalafón de la competitividad de los departamentos de Colombia 2012-2013*. Bogotá: CEPAL.
- República de Colombia (2013). *Ley de Salud Mental 1616, por medio de la cual se expide la ley de salud mental y se dictan otras disposiciones*. Disponible en <http://wsp.presidencia.gov.co/Normativa/Leyes/Documents/2013/LEY%201616%20DEL%2021%20DE%20ENERO%20DE%202013.pdf>

- Secretaría de Planeación (2014). *Presentación. Síntesis Diagnóstico POT*. Pereira.
- Sociedad en movimiento (2014). *Aportes para una política de educación Integral en Pereira y Risaralda*. Pereira
- UNESCO (2010). *El estado de la ciencia en el mundo*.
- UNESCO (2010). *Informe Nacional de Competitividad Nacional 2013-2014*. Bogotá.
- Zapata, R. (2007). Olas paradigmáticas de la estrategia: enfoque hermenéutico. *Revista Ciencias Estrategias*, 15(17), 83-92.
- Zuleta, L. (2011). Políticas e instituciones de apoyo a las pymes en Colombia En: C. Ferraro (comp.), *Ayudando a las pymes: Políticas de fomento en América Latina y el Caribe* (pp. 165-222). Santiago de Chile: Naciones Unidas, Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), CEPAL.

