

El Proceso de Reconstrucción Post Sismo 1999, un Desafío para la Sostenibilidad de la Gestión del Riesgo en los Procesos de Desarrollo: Lecciones por Aprender en el Municipio de Pereira¹

Reconstruction Process after the Earthquake 1999, a Sustainability Challenge for the Risk Management in Development Processes: Lessons to learn in the municipality of Pereira

Alejandro Alzate Buitrago

Magíster en Desarrollo sustentable con énfasis en prevención y atención de desastres

*Especialista en ciencias de la tierra y medio ambiente
Geólogo*

Docente Universidad Libre de Pereira

Grupo de investigación de ingeniería civil y resistencia de materiales

Grupo de investigación gestión del riesgo y conflictos ambientales

aalzate@unilibrepereira.edu.co

Recibido Febrero 20 de 2010 – Aceptado Diciembre 13 de 2010

SÍNTESIS

El ejercicio investigativo implicó evaluar y cotejar a lo largo de la última década (1999-2009) los diferentes avances operativos, técnicos, jurídicos y administrativos, así como la evolución de

¹ Documento derivado del proyecto de investigación “El Proceso De Reconstrucción Post Sismo 1999, Un Desafío Para La Sostenibilidad De La Gestión Del Riesgo En Los Procesos De Desarrollo: Lecciones Por Aprender En El Municipio De Pereira” Trabajo de investigación para optar al título de Magister en Desarrollo Sustentable con énfasis en Prevención de Desastres. Universidad del Valle – Tulane University.

los quehaceres institucionales, las lecciones aprendidas y la apropiación del tema por parte de todos los actores del desarrollo local, en el marco de la gestión de la reducción del riesgo de desastres en el municipio de Pereira. La investigación recogió las experiencias registradas en los procesos de atención, respuesta, reconstrucción y rehabilitación de zonas afectadas por la ocurrencia de eventos catastróficos en el contexto internacional, nacional, regional y local y de esta manera identificar aciertos y desaciertos de la política de intervención adoptada en el proceso de reconstrucción post sismo 1999, con el propósito de definir instrumentos administrativos a nivel local, que den cuenta de la visión y percepción institucional frente al cómo debe abordarse el tema en el territorio municipal, además de explicitar las necesidades locales en materia de gestión del riesgo de desastres.

Descriptor: *gestión del riesgo de desastres; atención de desastres; reconstrucción; rehabilitación; plan indicativo de contingencia por sismo.*

ABSTRACT

Research exercise involved assessing and collating over the last decade (1999-2009) different operational progress, technical, legal and administrative as well as the evolution of institutional tasks, lessons learned and ownership of the subject by all local development actors, under the management of disaster risk reduction in the municipality of Pereira. The investigation picked up the experiences in the processes of care, response, reconstruction and rehabilitation of areas affected by the occurrence of catastrophic events on the international, national, regional and local levels and thereby identify strengths and weaknesses of the intervention policy adopted in the 1999 post-seismic reconstruction process, in order to define local administrative tools that realize the vision and institutional perception compared to how the issue should be addressed in the municipal territory, as well as local needs explicit management disaster risk.

Descriptors: disaster risk management, disaster relief, rebuilding, restoration, contingency plan earthquake indicative.

1. INTRODUCCIÓN

Ante la necesidad de disminuir la vulnerabilidad y promover una mayor sensibilidad para la adopción y fortalecimiento de una política local sobre la reducción del riesgo de desastres, se hace necesario difundir las experiencias y lecciones aprendidas, que los eventos catastróficos dejan y de manera particular el experimentado por los pereiranos en enero de 1999, con el fin de realizar una evaluación proximal del impacto que tuvieron los procesos que se implementaron durante las fases de atención, respuesta, reconstrucción y rehabilitación post sismo y los efectos en el tiempo, asociados a la ocurrencia de eventos catastróficos, que se generan sobre las comunidades afectadas directa e indirectamente, las instituciones y el Estado.

Para el análisis y reflexión se acude a documentos como “EL RESURGIR DEL EJE CAFETERO, LECCIONES APRENDIDAS”²; la revisión y análisis de los diferentes documentos escritos en el marco de la atención y respuesta del sismo del 25 de enero de 1999 en el Municipio de Pereira y la realización de talleres y/o seminarios de expertos en el tema; elementos éstos que posibilitarán, a la luz del quehacer y competencias institucionales, formular algunos lineamientos estratégicos tendientes a fortalecer y contextualizar el tema de la gestión del riesgo de desastres como un instrumento del desarrollo local.

La gestión de la reducción del riesgo de desastres, más allá de sus planteamientos y retos teóricos, debe configurarse como un eje articulador del quehacer institucional, político, administrativo, comunitario, sectorial y cultural, en donde las relaciones estado-agentes privados, territorio-ciudadanos, converjan en ese propósito universal de reducir el impacto de los desastres y de alcanzar niveles de preparación y respuesta cada vez más eficientes, menos complejos y más confiables. Sólo así, la gestión

² Presidencia de la República, DNP, FOREC, BID, BM, PNUD, USAID, 2002

de la reducción del riesgo de desastres podrá ser instrumento de la planificación y del desarrollo sustentable, en los ámbitos local y/o regional.

2. DISEÑO METODOLÓGICO

El carácter de la investigación “EL PROCESO DE RECONSTRUCCION POST SISMO 1999, UN DESAFIO PARA LA SOSTENIBILIDAD DE LA GESTION DEL RIESGO EN LOS PROCESOS DE DESARROLLO: Lecciones por aprender en el municipio de Pereira”, permite considerar a los sujetos y/o actores, que de alguna forma tuvieron un protagonismo sustancial durante el proceso reestructivo post sismo, como fuente primaria en la búsqueda de nuevas alternativas y estrategias para estructurar un modelo de atención, respuesta y reconstrucción más eficiente, ante la eventual ocurrencia de eventos catastróficos de igual o mayor magnitud al sucedido el 25 de enero de 1999 en el Municipio de Pereira. Tal es el caso de las instituciones que conforman el CLOPAD Pereira (Comité Local para la Prevención y Atención de Desastres), los ciudadanos afectados por la ocurrencia del evento sísmico y que fueron objeto del proceso de reubicación, la ONG Fundación Vida y Futuro, las instituciones que conforman el Comité Técnico del CLOPAD Pereira y la Dirección Operativa para la Prevención y Atención de Desastres de Pereira.

En el marco de la propuesta investigativa se definen las siguientes acciones específicas tendientes a dar respuesta concreta al propósito de la misma, así:

- Revisión, exploración, evaluación y análisis de la información publicada en el marco del proceso de atención, respuesta y reconstrucción del Municipio de Pereira.
- Realización de un (1) taller con las entidades que conforman el CLOPAD Pereira para evaluar los niveles de atención y respuesta post evento, a partir de las competencias y quehaceres institucionales.

- Revisión de los planes de desarrollo e instrumentos de planificación municipales existentes, antes y después de la ocurrencia del evento sísmico, con el propósito de evaluar el estado del arte en términos de incorporación de la Gestión del Riesgo en los procesos de desarrollo local.
- Realización de cinco (5) talleres de expertos, que permita reflexionar y avanzar en propuestas específicas en torno al quehacer institucional en el antes, durante y después de la ocurrencia de un evento catastrófico, todo ello en el marco del proceso de atención y respuesta implementado durante el sismo del 25 de enero de 1999. La convocatoria a dichos talleres se hará extensiva en algunos casos a las entidades que conforman el CLOPAD Pereira y en otros al Comité Técnico del CLOPAD Pereira y a los expertos de la Dirección Operativa para la Prevención y Atención de Desastres del municipio de Pereira.

3. RESULTADOS DE LA INVESTIGACIÓN

3.1 Avances Locales en la Reducción del Riesgo de Desastres y Lecciones Aprendidas: en los Procesos de Planificación y Desarrollo Territorial

Consistente con la Ley 152 de 1994, la Política Nacional para la Prevención y Atención de Desastres (Ley 919 de 1989) y el Plan Nacional de Desarrollo en vigencia, el municipio de Pereira a lo largo de las últimas cuatro (4) administraciones ha demostrado una evolución progresiva en la incorporación del tema de la reducción del riesgo de desastres en sus políticas de desarrollo local, tal como se puede evidenciar en la siguiente tabla, (Fuente: Planeación Municipal, 2009):

PLAN DE DESARROLLO	ESTRATEGIAS Y/O POLÍTICAS Y/O PROGRAMAS	ACCIONES
1998-2000 PEREIRA RAZÓN DE NUESTRO LIDERAZGO	PEREIRA ABIERTA AL MUNDO PROGRAMAS: DESARROLLO FÍSICO LOCAL Y REGIONAL	Líneas de acción para el cumplimiento del programa: Un plan municipal para la prevención y atención de desastres, buscando reducir la exposición de la población a riesgos naturales y antrópicos. Apoyo a la continuidad del estudio "actualización del inventario de viviendas en zonas de riesgo y al proyecto de mitigación de riesgo sísmico".
2001-2003: PEREIRA MISIÓN DE TODOS	REFUNDAR LA CIUDAD MEDIO AMBIENTE PROGRAMAS: - PREVENCIÓN Y MANEJO DE RIESGOS AMBIENTALES - PROGRAMA PARA LA ATENCIÓN Y PREVENCIÓN DE DESASTRES	<ul style="list-style-type: none"> - Articulación de la gestión del riesgo en los planes de acción institucionales. - Formulación e implantación del plan municipal de prevención y atención de desastres. - Consolidación de una cultura y conciencia de lo ambiental y la prevención de desastres. - Ejecución de programas para la mitigación del riesgo sísmico.
2044-2007: TRABAJANDO UNIDOS CON LA GENTE Y PARA LA GENTE: ALCALDÍA SOCIAL DE PEREIRA	POLÍTICA DE HÁBITAT	metas temáticas Actualización del inventario de viviendas en zonas de alto riesgo.
2008-2011: PEREIRA REGIÓN DE OPORTUNIDADES	PEREIRA AMABLE PEREIRA VERDE	subprograma: gestión del riesgo Incluir dentro de cada programa de ejecución del pot, proyectos de reubicación y mitigación del riesgo. Formular un nuevo plan indicativo para la prevención y atención de desastres, que nos permita darle continuidad al programa de mitigación del riesgo sísmico. Fortalecer la oficina municipal de prevención y atención de desastres y la de bomberos.

3.2 Avances Locales en la Reducción del Riesgo de Desastres y Lecciones Aprendidas: Seminario-Taller 10 Años del Terremoto del Eje Cafetero: Lecciones Aprendidas

El día 26 de enero de 2009, y por iniciativa de algunas instituciones que conforman el CLOPAD Pereira y convocado por la CARDER (Corporación Autónoma Regional de Risaralda), se realizó el seminario-taller “10 Años del Terremoto del Eje Cafetero: Lecciones Aprendidas”, cuyo propósito fundamental consistió en adelantar reflexiones colectivas acerca de las lecciones aprendidas del sismo del 25 de enero de 1999, a partir de interrogantes sugeridos en la convocatoria como: ¿Qué características podrán tener los sismos futuros en la región?, ¿Qué aprendimos de la experiencia pasada? ¿Estamos preparados para enfrentar diversos tipos de sismos?, ¿Se ha logrado un avance significativo en términos de reducción del riesgo sísmico?, ¿Cuáles debieran ser nuestras prioridades hacia el futuro?, entre otros.

En este marco propuesto y con ponencias específicas de la CARDER, la ONG FUNDACIÓN VIDA Y FUTURO, la red de Universidades ALMA MÁTER y la DOPAD Pereira (Dirección Operativa para la Prevención y Atención de Desastres), se puso en común el pensamiento, avances, logros, retos y propuestas de tipo institucional y privado, desde las perspectivas del conocimiento del escenario de riesgo local; los procesos de reconstrucción y rehabilitación post evento del 25 de enero de 1999; las políticas locales y regionales tendientes a fortalecer la gestión del riesgo de desastres y la percepción institucional frente al tema de la gestión del riesgo, con el fin último de fortalecer y profundizar sobre el debate de la pertinencia, oportunidad y compromiso (público y privado) en el tema de la reducción del riesgo de desastres en el territorio municipal.

ALMA MÁTER: lecciones aprendidas

Según las reflexiones aportadas por ALMA MÁTER, el proceso y modelo de reconstrucción implementado en el eje cafetero, fortaleció sectorialmente la región en los siguientes aspectos:

- *Significados del proceso reconstructivo en lo ambiental*

Dada la intervención del BID (Banco Interamericano de Desarrollo) en el proceso reconstructivo, mediante créditos, donaciones y ayudas, se pudo garantizar, como requisito ineludible del organismo multilateral, que el componente ambiental del proceso reconstructivo estuviera reflejado en programas y acciones como: el manejo integral de escombros; la estabilización y recuperación de taludes; la recuperación e industrialización de la guadua; la mitigación del riesgo sísmico; el manejo integral de drenajes urbanos; el plan minero ambiental para el aprovechamiento de materiales de construcción; las inversiones ambientales estratégicas; el apoyo a la gestión ambiental para el Ordenamiento Territorial; la planificación y desarrollo ecoturístico en el Parque Nacional Natural de los Nevados y el apoyo a la gestión ambiental sectorial.

- *Significados del proceso reconstructivo en lo académico*

Se fortaleció el rol de las universidades y muchas de ellas, como en el caso particular de la RED DE UNIVERSIDADES DEL EJE CAFETERO, aprovecharon la inmejorable oportunidad no sólo de liderar y promover la reconstrucción física como tal de algunos municipios afectados, sino también de fortalecer sus procesos académicos y de proyección social local y regional.

CARDER: lecciones aprendidas

Según el Geólogo JAIME GUZMÁN, de la CARDER, el evento sísmico del 25 de enero de 1999, más allá del desastre como tal, representó para las Corporaciones Autónomas Regionales (CAR) de los cinco (5) departamentos afectados, una inmejorable oportunidad de avanzar y fortalecer programas tendientes a mejorar el diagnóstico de los factores generadores de riesgo y más aún, proyectar en el tiempo las estrategias y lineamientos ambientales que redunden en un mayor conocimiento del escenario de riesgo local, como fue el caso particular de la CARDER en el departamento de Risaralda.

Es así, como a juicio de GUZMAN (2009), en el marco del seminario-taller: “10 AÑOS DEL TERREMOTO DEL EJE CAFETERO: LECCIONES APRENDIDAS”, la ocurrencia del sismo del eje cafetero:

- Mejoró los procesos diagnósticos y de conocimiento sobre el marco sismo-tectónico y la amenaza sísmica local y regional (en particular lo atinente al ÁREA METROPOLITANA CENTRO OCCIDENTE).
- Posibilitó el reconocimiento de múltiples fuentes sísmicas superficiales, sus rasgos de actividad y la consecuente jerarquización.
- Ajustó los resultados del proyecto “microzonificación sísmica de Pereira, Dosquebradas y Santa Rosa de Cabal”.
- Permitió la valoración proximal de los índices de afectación y destructividad de sismos, mediante un diagnóstico de afectaciones según la escala de intensidades (escala modificada de Mercalli)

FUNDACIÓN VIDA Y FUTURO: lecciones aprendidas

Acorde con la ponencia del Doctor LUIS FERNANDO SANZ en el seminario-taller: “10 AÑOS DEL TERREMOTO DEL EJE CAFETERO: LECCIONES APRENDIDAS”, el modelo de intervención del Fondo para la Reconstrucción y Desarrollo Social para el Eje Cafetero (FOREC) y en particular el aplicado por la Fundación Vida y Futuro en el municipio de Pereira, fue en general un modelo exitoso. Tal apreciación se soportó inicialmente en programas como:

- El modelo de VITRINA INMOBILIARIA permitió la reubicación de familias afectadas por el sismo del 25 de enero de 1999 con altos estándares de calidad y funcionalidad, las cuales estaban localizadas en zonas de alto riesgo,.
- El esquema de VOLUNTARIADO que implementó la Fundación Vida y Futuro para dar respuesta oportuna a todas las inquietudes, dudas, interrogantes y asesoría de

comunidades afectadas por el evento catastrófico, y que circunstancialmente demandaban asesoría técnica, legal y procedimental para poder acceder a los múltiples beneficios otorgados por el estado a ciudadanos afectados por el evento sísmico. El voluntariado lo ejercía personal previamente capacitado y que solidariamente dedicaba jornadas de trabajo no remuneradas en el proceso de asesoría y acompañamiento a las comunidades afectadas por el evento sísmico.

Destaca el ponente que la Fundación Vida y Futuro recibió las más altas calificaciones, en términos de transparencia y confiabilidad, en el programa de “monitoreo social”, implementado por el Centro Interdisciplinario de Estudios sobre Desarrollo (CIDER) de la Universidad de los Andes (UNIANDES) y las Universidades Tecnológica de Pereira (UTP) y del Quindío (UQ), a finales del año 1999 y durante el transcurso del año 2000, en sus programas de reubicación y reparación de viviendas afectadas por el evento sísmico.

Como hecho superlativo y de absoluto reconocimiento a la labor de la Fundación Vida y Futuro, y extensivamente del FOREC, el Banco Mundial otorgó premios especiales mediante el Premio Sasakawa NU para Reducción de Desastres 2000 y mención especial en la 10th World Conference on Disaster Management Hamilton, Canada 2000, por la labor técnica, gerencial, administrativa y de eficiencia en la aplicación de recursos y de recuperación de zonas afectadas por eventos catastróficos.

3.3 Estrategias y Políticas Locales Tendientes a la Reducción del Riesgo de Desastres en el municipio de Pereira: Lecciones por Desarrollar

Siendo consecuentes con la propuesta de formular directrices orientadoras tendientes a la consolidación de una política local que apunte los propósitos de reducir, mitigar, prevenir y atender los potenciales impactos de la ocurrencia de un evento catastrófico, y extensivamente de reducir el riesgo de desastres a nivel municipal, se propusieron los siguientes lineamientos estratégicos:

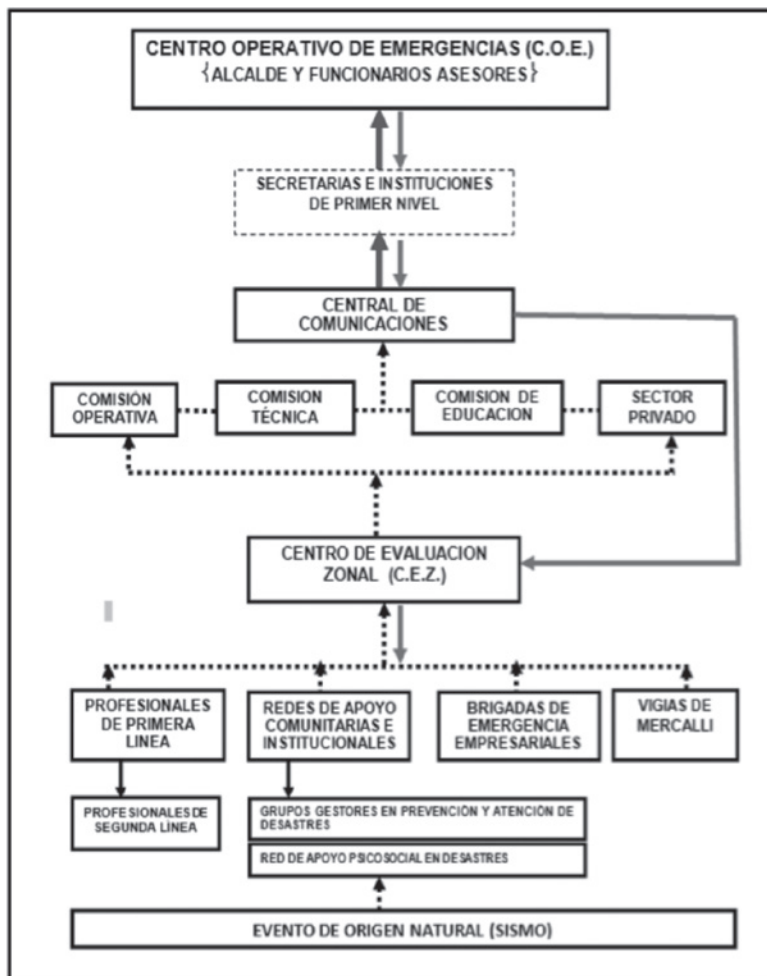
- **Estrategia 1. Plan Indicativo de Contingencia por Sismo (PICS) para el Municipio de Pereira: Un Modelo de Descentralización en la Respuesta y Reducción del Riesgo de Desastres**

La propuesta de zonificar la ciudad de acuerdo a unas áreas homogéneas que posibiliten descentralizar la atención y dar respuesta oportuna a los potenciales impactos asociados a la ocurrencia de un evento sísmico, se fundamenta en las experiencias vividas en los sismos del 8 de febrero de 1995 y el 25 de enero de 1999 y a los avances que en materia de gestión del riesgo y prevención de desastres ha tenido el municipio durante la última década. La estrategia Plan Indicativo de Contingencia por Sismo (PICS) para el municipio de Pereira: un modelo de descentralización en la respuesta y reducción del riesgo de desastres, divide a la ciudad en 6 zonas (5 urbanas y una rural) denominadas Centros de Evaluación Zonal (CEZ). Tal zonificación se sugiere y plantea desde los diferentes encuentros con las entidades del CLOPAD, haciéndose énfasis en la necesidad de descentralizar los niveles de atención y respuesta ante la potencial ocurrencia de un evento catastrófico, dado que el comportamiento del territorio municipal es diferenciado con base en:

- El comportamiento microclimático de la ciudad está bien diferenciado según el mapa de isoyetas local.
- La ciudad presenta siete (7) zonas sísmicas (CARDER; 2000), diferenciadas en términos de la respuesta y aceleración de los suelos ante sollicitaciones sísmicas.
- La vulnerabilidad física de la ciudad no es homogénea debido a las técnicas constructivas, calidad de materiales y edad de las construcciones (construcciones antes y después de la norma de sismo resistencia NSR-98)
- Según el registro histórico de desastres (DOPAD, 2002), los daños por ocurrencia de evento sísmico, se han concentrado en zonas donde la presencia de llenos y suelos blandos es significativa.

El modelo se fundamenta en los siguientes principios:

- Descentralización de la atención y respuesta en caso de ocurrencia de evento catastrófico.
- Reconocimiento del escenario de riesgo y las capacidades locales y comunitarias en cada uno de los CEZ.
- Eficiencia en los procesos de prevención, mitigación, atención, respuesta, reconstrucción y rehabilitación de zonas afectadas y/o potencialmente afectables.



Esquema Operativo del Plan Indicativo de Contingencia por Sismo para el Municipio de Pereira

Los CEZ (Centros de Evaluación Zonal) brindarán un nuevo enfoque en los niveles de atención y respuesta de eventos catastróficos en el territorio municipal, dado el carácter descentralizado a partir del cual fueron concebidos, y su articulación a los diferentes procesos de la administración de los desastres que se tienen configurados a nivel local, regional y nacional¹.

- **Estrategia 2. La Reducción del Riesgo de Desastres en el Municipio de Pereira: Un Compromiso de Todos**

- a) **El Plan Local de Gestión Integral del Riesgo del Municipio de Pereira (PLGIR)**

Tendrá como propósito fundamental *“determinar las políticas y acciones tendientes al desarrollo e implementación de la gestión integral del riesgo en el Municipio de Pereira, para el mejoramiento del hábitat en el territorio municipal, mediante la mitigación y prevención de las amenazas de origen natural y/o antrópico y la reducción de las vulnerabilidades locales”*.

Las estrategias sobre las cuales se sustenta el PLGIR del Municipio de Pereira son las siguientes:

- Estrategia 1. Conocimiento local de los riesgos de origen natural y/o antrópico.
- Estrategia 2. Incorporación de la gestión del riesgo en los procesos de planeación y desarrollo local.
- Estrategia 3. Fortalecimiento del desarrollo institucional, en el ámbito del sistema local para la prevención y atención de desastres.
- Estrategia 4. Educación y socialización de la gestión del riesgo.
- Estrategia 5. Transferencia del riesgo.
- Estrategia 6. Seguimiento y control de la gestión del riesgo.

³ Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres. DGPAD, 2009.

b) Términos de Referencia para la Reducción del Riesgo de Desastres en la Ejecución de Proyectos Urbanísticos en el Territorio Municipal.

En el marco de las reflexiones, evaluaciones y percepciones de las instituciones que conforman el CLOPAD, como en los diferentes espacios de reflexión adelantados con la participación de entidades que conforman el Comité Técnico del CLOPAD y los funcionarios de la Unidad Técnica de la DOPAD, se pudo establecer que el actual modelo de ocupación territorial por parte de urbanizadores y/o constructores desconoce algunos postulados del Título H, de la norma de sismorresistencia colombiana (Norma NSR-98), incrementándose de esta manera el riesgo geotécnico al que quedan expuestas comunidades e infraestructura de dichos proyectos de urbanismo.

Es por ello que, acogiendo algunas directrices y orientaciones de los diferentes expertos que participaron en las distintas actividades ejecutadas en el desarrollo del proceso investigativo, se propone la reglamentación, difusión e implementación del documento TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA LA REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES EN LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS URBANÍSTICOS EN EL TERRITORIO MUNICIPAL, previos a la expedición de la licencia urbanística por parte de las curadurías urbanas, como una estrategia determinante necesaria de implementarse para garantizar la ocupación segura de los territorios a urbanizar, así como la ejecución de las medidas de mitigación, corrección y prevención requeridas en el proceso de adecuación de terrenos con fines urbanísticos.

Los determinantes para la ejecución de proyectos urbanísticos tendrán como objetivo principal “prevenir la ocurrencia de daños que afecten la habitabilidad, funcionalidad y confiabilidad estructural de nuevas edificaciones o de las existentes, así como de la funcionalidad y permanencia de

la infraestructura nueva y existente de servicios públicos y de infraestructura vial, que pueda verse afectada por el desarrollo urbanístico propuesto y/o como resultado de la reactivación de fenómenos de remoción en masa existentes o el desencadenamiento de otros nuevos”, por medio de:

- La identificación y evaluación de la amenaza por eventos de esa naturaleza en el sitio del nuevo desarrollo urbanístico o construcción y en su área de influencia.
- El diseño de un plan de medidas de prevención y mitigación, complementadas con la formulación de planes de seguimiento y monitoreo, de acuerdo con las características de los fenómenos. Todo ello deberá garantizar la seguridad de las edificaciones en análisis mediante acciones y obras de estabilización que deberá ejecutar el responsable del proyecto con carácter obligatorio.

4. CONCLUSIONES

El sismo del eje cafetero propició que se mejoraran los procesos de diagnóstico y conocimiento sobre el marco tectónico y la amenaza sísmica local, así como la definición de los espectros de aceleración de los suelos locales y normas de diseño específicas al territorio en los municipios de Pereira, Dosquebradas y Santa Rosa de Cabal, mediante la ejecución del proyecto de microzonificación del riesgo sísmico para los municipios referidos.

La articulación de los actores del desarrollo local, para abordar todo lo concerniente a la gestión de la reducción del riesgo de desastres en el territorio municipal, no está orientada por una política local, razón por la cual las entidades del sistema actúan de manera unilateral y movidos por los principios de buena voluntad y solidaridad, tal como lo concluyeron las entidades del CLOPAD Pereira en los diferentes talleres realizados.

La gestión de la reducción del riesgo de desastres no se ha incorporado de manera decidida y concreta a las políticas y

procesos de desarrollo local, ni se ha observado bajo los criterios de sustentabilidad, desaprovechándose las oportunidades territoriales e incrementándose las vulnerabilidades locales.

En el municipio de Pereira, las entidades que conforman el CLOPAD Pereira y sus tres (3) comisiones (Técnica, Operativa y de Educación) manifiestan, no obstante la existencia de una política nacional para la prevención y atención de desastres y un marco normativo local regulatorio (Plan de Ordenamiento Territorial). Que aún es precario e insuficiente el conocimiento y diagnóstico de los factores generadores de riesgo en el territorio municipal, hecho este que incide abierta y directamente en los procesos de eficiencia y oportunidad durante las fases de preparación, alerta, atención y respuesta en caso de ocurrencia de un evento catastrófico

Las estrategias “Plan Indicativo de Contingencia por Sismo (PICS) para el municipio de Pereira: un modelo de descentralización en la respuesta y reducción del riesgo de desastres y la reducción del riesgo de desastres en el municipio de Pereira: un compromiso de todos”, ésta última con sus dos (2) componentes: el Plan Local de Gestión Integral del Riesgo y los Términos de Referencia para la Reducción del Riesgo de Desastres en la Ejecución de Proyectos Urbanísticos en el Territorio Municipal, cuentan en la actualidad con el beneplácito, aprobación y respaldo de las instituciones que conforman el CLOPAD Pereira, y en el corto plazo se convertirán en decretos municipales, a través de los actos administrativos correspondientes y serán incorporados de manera directa al Plan de Ordenamiento Territorial del municipio de Pereira, en el componente GESTIÓN DEL RIESGO.

Las ineficiencias evaluadas durante las fases de atención y respuesta iniciales post evento sísmico 25 de enero de 1999, en el marco de la DOFA adelantada con las entidades del CLOPAD Pereira, ponen en evidencia la necesidad de ajustar la política pública local en el tema de prevención, recuperación y reconstrucción post desastres con mayor participación y mejor articulación del sector privado y de la ciudadanía, para

que el proceso sea sostenible y facilitador de la rehabilitación y desarrollo de zonas afectadas.

Los programas de reubicación adelantados durante la fase de reconstrucción post sismo en el municipio de Pereira, generaron inicialmente un enorme despliegue y compromiso por parte de la administración municipal y de la Fundación Vida y Futuro, responsable del proceso, consolidándose como un modelo a seguir, en razón a la creatividad manifiesta en programas como el de la vitrina inmobiliaria y el apoyo a microempresas locales como respuesta a las necesidades económicas de la población. No obstante, una vez ejecutadas las obras físicas, el modelo perdió su dimensión social en términos de acompañamiento y seguimiento a los beneficiarios de los subsidios, debido a su desarticulación con los procesos de planificación local y a la ausencia de políticas claras atinentes a la reducción del riesgo de desastres en todas las dimensiones del desarrollo.

BIBLIOGRAFÍA

- Arango, O. (2002). En documento: ***Reflexiones en torno a los Procesos de Reconstrucción como posible Campo Cultural: Conclusiones.***
- Blaikie, Piers et al. (1995). ***Vulnerabilidad. El Entorno Social, Político y Económico de los Desastres. LA RED: Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina.*** Ed. Tercer Mundo Editores. Colombia, 1996. ISBN 958-601-664-1
- CARDER. (2009). ***Memorias Seminario-Taller “10 Años del Terremoto del Eje Cafetero: Lecciones Aprendidas”.***
- CEPAL (Comisión Económica para América Latina). (1999). ***El Terremoto de enero de 1999 en Colombia. Impacto Socio-económico del Desastre en la Zona del Eje Cafetero.*** Disponible en <http://www.cepal.org/>

- Cubillos, L. (2006). ***La Legitimidad Social del Proceso de Reconstrucción del Eje Cafetero Colombiano. Inspirado en la Teoría de los Campos de Pierre Bourdieu.*** Docente Facultad Ciencias Ambientales U.T.P.
- Cuervo, J. ***El Modelo de Gestión FOREC: Balance y Perspectivas del Fondo para la Reconstrucción Económica y Social del Eje Cafetero, después del Terremoto de 1999 en Colombia. Un Proceso de Reconstrucción desde la Nueva Configuración de lo Público.***
- DANE (Departamento Administrativo nacional de Estadística), (1999). ***Dimensión Social y Económica de los Efectos del Terremoto del Eje Cafetero: Diagnóstico para la Reconstrucción.*** Bogotá.
- DOPAD. (2002). ***Registro Histórico de Desastres en el Municipio de Pereira.***
- FUNDACIÓN ESPIRAL (2000). ***Todos aprendemos: Apoyos Conceptuales y Metodológicos para la Reconstrucción. Serie Textos para la Reconstrucción Vol. II.*** Tipografía Bolívar.
- FUNDACIÓN ESPIRAL (1999). ***Todos Aportamos: El Pensamiento de Actores Institucionales y Gerencias Zonales. Serie Textos para la Reconstrucción Vol. III.*** Tipografía Bolívar.
- González, J. (2003). ***El FOREC como «Modelo» de Intervención del Estado. Enfoques de la Reconstrucción. Armenia (Quindío).***
- Gutiérrez, R. (2002). ***El Fondo para la Reconstrucción y Desarrollo Social para el Eje Cafetero.*** Universidad de Los Andes.
- Miranda, C; Rojas, H. ***La Reconstrucción de la Ciudad de Pereira desde la Óptica de la Política Social. Fondo para la Reconstrucción y Desarrollo Social del Eje Cafetero.*** Fundación Vida y Futuro.
- Moreno, J. (2006). ***El Impacto de los Desastres. Análisis***

desde el Sector Vivienda. Investigador principal. Instituciones participantes: U.T.P., CARDER, OMPAD, COLCIENCIAS.

- Moreno, B. (1999). **Las Lecciones del Terremoto. Corpes de Occidente.** Serie Documentos. Pereira.
- Murillo, E. (2001). **Presentación. Un Nuevo Modelo de Gestión Territorial para el Renacer de una Gestión. Ordenamiento Territorial y Gestión del Riesgo en la reconstrucción del Eje Cafetero.** Serie: ordenamiento territorial y reconstrucción Eje Cafetero –Vol. I
- Lavell, A. (1994). Compilador. **Viviendo en Riesgo. Comunidades Vulnerables y Prevención de Desastres en América Latina.** LA RED, FLASCO, CEPREDENAC. Ed. Tercer Mundo Editores. Colombia. 1994
- PNUD; DNP (2002). **El Resurgir del Eje Cafetero.** Lecciones de la reconstrucción física y social. Bogotá.
- Saavedra, M; Alban, A. (2002). **Del Terremoto a la Reconstrucción.** Documentos. 2002. CINEP
- UNIVERSIDAD EAFIT; OSSO, (2005). **Desastres de Origen Natural en Colombia 1979-2004.** Fondo editorial Universidad EAFIT. Medellín.
- Useche de Brill, I. (2005). **Ciudadanía, Nuevos Actores Sociales y Desarrollo.** (en edición París, 2005)
- Wilches Chaux, G. (2004). **Lecciones sobre Gestión local del Riesgo Derivadas de Procesos Apoyados por el PNUD en América Latina, el Caribe, Asia y el Pacífico.**